



**GUANAJUATO**  
GOBIERNO DE LA GENTE

*Fundado el  
14 de Enero de 1877*

*Registrado en la  
Administración  
de Correos el 1° de  
Marzo de 1924*

Año:	CXIII
Tomo:	CLXIV
Número:	86

**TERCERA PARTE**

**30 de abril de 2026**  
Guanajuato, Gto.



**PERIÓDICO OFICIAL**

DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE

*Guanajuato*

Consulta este ejemplar  
en su versión digital



[periodico.guanajuato.gob.mx](http://periodico.guanajuato.gob.mx)

## SUMARIO:

*Para consultar directamente una publicación determinada en el ejemplar electrónico, pulsar o hacer clic en el texto del título en el Sumario. Para regresar al Sumario, pulsar o hacer clic en **Periódico Oficial, fecha o página** en el encabezado.*

### MUNICIPIO DE SALAMANCA, GTO.

PLAN Municipal de Desarrollo 2050 para el Municipio de Salamanca, Guanajuato. (Continúa).

3



## MUNICIPIO DE SALAMANCA, GTO.

El Ciudadano Licenciado Julio César Ernesto Prieto Gallardo, Presidente Municipal de Salamanca, Estado de Guanajuato, a los habitantes del mismo hace saber:

Que el H. Ayuntamiento Constitucional que presido, en ejercicio de las facultades que le conceden los artículos 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 117 de la Constitución Política del Estado de Guanajuato; 25 fracción I inciso d), 275, 276, 286 y 287 de la Ley para el Gobierno y Administración de los Municipios del Estado de Guanajuato; 4, 24 y 44 de la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato; y 34, 93 y 94 del Reglamento Interior del H. Ayuntamiento del Municipio de Salamanca, Gto; en el marco de la Trigésima Quinta Sesión Ordinaria celebrada el día once de marzo del año dos mil veintiséis, el cuerpo edilicio tomó el siguiente:

**ACUERDO: POR 14 (CATORCE) VOTOS A FAVOR, SE APROBÓ EL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2050 PARA EL MUNICIPIO DE SALAMANCA, GUANAJUATO**, para quedar en los siguientes términos:



## Plan Salamanca 2050

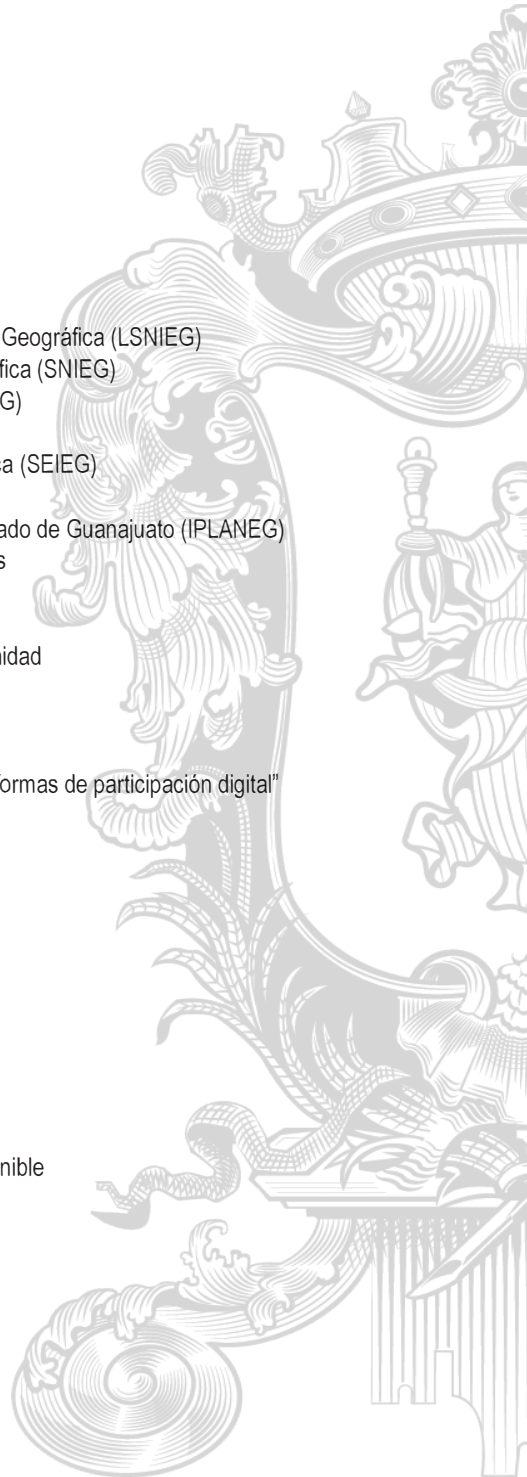
Trazando la ruta de forma colectiva




**SALAMANCA**  
EL CORAZÓN DE GUANAJUATO  
Plan municipal de desarrollo  
Visión 2050



Contenido  
Introducción  
Marco de Referencia  
Marco jurídico  
Marco de planeación  
Congruencia con otros instrumentos de planeación  
Instrumentos federales  
Instrumentos estatales  
Instrumentos municipales  
Marco normativo en materia de información  
Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica (LSNIEG)  
Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica (SNIEG)  
Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato (LPEG)  
Sistema Estatal de Planeación (SEPLAN)  
Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica (SEIEG)  
Sistema de Evaluación (SED)  
Instituto de Planeación Estadística y Geografía del Estado de Guanajuato (IPLANEG)  
Catálogo de fuentes de información para los municipios  
Marco metodológico  
Estructura del PMD 2050  
Determinación de temas de análisis y áreas de oportunidad  
Dimensiones de planeación y ejes estratégicos  
Construyendo el futuro de forma colectiva  
Espacios de diálogo y concertación  
Todos planeamos Salamanca "Aprovechando nuevas formas de participación digital"  
Los temas prioritarios  
Alineación con la Agenda 2030  
Diagnóstico estratégico  
Ámbito regional  
Localización del área de estudio  
Dimensión social y humana  
Salamanca con Educación  
Salamanca con salud de calidad  
Salamanca próspera  
Dimensión económica  
Salamanca con desarrollo rural  
Salamanca con desarrollo económico próspero y sostenible  
Salamanca moderno e innovador  
Dimensión medio ambiente y territorio  
Entornos regenerativos  
Salamanca habitable y ordenado  
Salamanca con movilidad e infraestructura verde







Salamanca sostenible y resiliente  
Salamanca con medio ambiente sano  
Salamanca con gestión integral del agua  
Salamanca biodiverso  
Dimensión Administración pública y Estado de Derecho  
Salamanca con gobernanza y participación ciudadana  
Salamanca con administración pública eficiente  
Salamanca seguro  
Prospectiva y escenarios  
Dimensión social y humana  
Salamanca con Educación  
Salamanca próspera  
Dimensión económica  
Salamanca con desarrollo económico próspero y sostenible  
Salamanca moderno e innovador  
Dimensión medio ambiente y territorio  
Salamanca sostenible y resiliente  
Salamanca biodiverso  
Dimensión Administración pública y Estado de derecho  
Salamanca con administración pública eficiente  
Salamanca seguro  
Visión Salamanca 2050  
Construcción participativa de la visión Salamanca 2050  
Salamanca 2050  
Pilar 1. Cultura de equidad e inclusión  
Pilar 2. Desarrollo económico estratégico  
Pilar 3. Comunidad de innovación  
Pilar 4. Entornos regenerativos 363  
Pilar 5. Gobernanza participativa  
Síntesis de la visión Salamanca 2050  
Planteamiento estratégico  
Construcción colectiva del planteamiento estratégico  
Dimensión Desarrollo social y urbano  
Dimensión Desarrollo económico estratégico  
Dimensión Entornos naturales regenerativos  
Dimensión Entornos urbanos regenerativos  
Dimensión Administración y gestión sostenible  
Líneas estratégicas, objetivos, estrategias y acciones por pilar  
Pilar 1 Cultura de equidad e inclusión  
Pilar 2 Desarrollo económico estratégico  
Pilar 3 Comunidad de innovación.  
Pilar 4 Entornos regenerativos.

Pilar 5 Gobernanza participativa  
Iniciativas y proyectos  
Indicadores y metas  
Indicadores  
Metas  
Ficha Técnica del Indicador (FTI)  
Lineamientos para la ejecución, el seguimiento y la evaluación  
Ejecución, seguimiento y evaluación  
Ejecución  
Seguimiento  
Evaluación  
Referencias  
Siglas y acrónimos  
Referencias bibliográficas  
Leyes  
Planes y programas  
Estudios, estadísticas y material consultado

MAPA 1. ARTICULACIÓN DE SALAMANCA HACIA OTROS CENTROS URBANOS DEL CENTRO DE MÉXICO.

MAPA 2. MAPA DE CALOR DE UNIDADES ECONÓMICAS EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.

MAPA 3. MAPA DE CALOR DE UNIDADES ECONÓMICAS EN LA ZONA URBANA DE SALAMANCA.

MAPA 4. PERSONAL OCUPADO POR UNIDAD ECONÓMICA EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.

MAPA 5. PERSONAL OCUPADO POR UNIDAD ECONÓMICA EN LA LOCALIDAD DE SALAMANCA

MAPA 6. SISTEMA URBANO TERRITORIAL DEL ESTADO DE GUANAJUATO

MAPA 7. DEPENDENCIA DE LOCALIDADES RURALES EN EL SISTEMA URBANO TERRITORIAL DEL ESTADO DE GUANAJUATO.

MAPA 8. ACERCAMIENTO DE LA DEPENDENCIA DE LOCALIDADES RURALES PROPUESTA EN EL SISTEMA URBANO TERRITORIAL DEL ESTADO DE GUANAJUATO PARA SALAMANCA.

MAPA 9. CRECIMIENTO DE LAS ZONAS OCUPADAS POR ASENTAMIENTOS HUMANOS EN SALAMANCA (1993-2023).

MAPA 10. DENSIDAD DE POBLACIÓN, SALAMANCA.

MAPA 11. DENSIDAD DE VIVIENDA (VIVIENDAS), SALAMANCA.

MAPA 12. USO DE SUELO URBANO ACTUAL DE LA CIUDAD DE SALAMANCA.

MAPA 13. EQUIPAMIENTO Y COBERTURA REGIONAL DEL SUBSISTEMA DE EDUCACIÓN.

MAPA 14. EQUIPAMIENTO Y COBERTURA REGIONAL DEL SUBSISTEMA DE EDUCACIÓN.

MAPA 15. EQUIPAMIENTO Y COBERTURA REGIONAL DEL SUBSISTEMA DE SALUD.

MAPA 16. EQUIPAMIENTO Y COBERTURA REGIONAL DE CULTURA Y DEPORTE.

MAPA 17. EQUIPAMIENTO Y COBERTURA REGIONAL DE RECREACIÓN.

MAPA 18. TENENCIA DE LA TIERRA

MAPA 19. TRÁFICO PROMEDIO, CIUDAD DE SALAMANCA.

MAPA 20. CONFLICTO VIAL (TRÁFICO PROMEDIO 08 HRS.) CIUDAD DE SALAMANCA.

- 
- MAPA 21. CONFLICTO VIAL (TRÁFICO PROMEDIO 14 HRS.) CIUDAD DE SALAMANCA.
- MAPA 22. CONFLICTO VIAL (TRÁFICO PROMEDIO 18 HRS.) CIUDAD DE SALAMANCA.
- MAPA 23. FRENTES DE MANZANA EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA CON ARBORIZACIÓN (VERDE) Y SIN ARBORIZACIÓN (ROJO).
- MAPA 24. FRENTES DE MANZANA EN EL CENTRO DE LA CABECERA MUNICIPAL DE SALAMANCA CON ARBORIZACIÓN (VERDE) Y SIN ARBORIZACIÓN (NARANJA).
- MAPA 25. INVENTARIO DE ARBOLADO URBANO EN LA CIUDAD DE SALAMANCA.
- MAPA 26. VULNERABILIDAD HÍDRICA EN GUANAJUATO
- MAPA 27. MAPA DE VELOCIDAD DE VIENTOS EN SALAMANCA.
- MAPA 28. PELIGRO POR INUNDACIÓN.
- MAPA 29. DENSIDAD DE CONCENTRACIONES MÁXIMAS DE PM10.
- MAPA 30. DENSIDAD DE CONCENTRACIONES MÁXIMAS DE PM2.5
- MAPA 31. CUMPLIMIENTO DE LA NORMA POR SO2.
- MAPA 32. SITIO DE DISPOSICIÓN FINAL Y PUNTOS ROJOS EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.
- MAPA 33. MAPA DE SUBCUENCAS CON INCIDENCIA EN SALAMANCA.
- MAPA 34. MAPA DE HIDROLOGÍA SUPERFICIAL, SALAMANCA.
- MAPA 35. ZONAS FUNCIONALES DE LA CUENCA.
- MAPA 36. MAPA DE ACUÍFEROS CON INCIDENCIA EN SALAMANCA.
- MAPA 37. MAPA DE ZONAS DE RECARGA EN SALAMANCA.
- MAPA 38. MAPA HIPSOMÉTRICO, SALAMANCA.
- MAPA 39. MAPA EDAFOLÓGICO DE SALAMANCA.
- MAPA 40. MAPA DE USO DE SUELO Y VEGETACIÓN 2023, SALAMANCA.
- MAPA 41. COBERTURA VEGETAL.
- MAPA 42. ECOSISTEMAS PRIORITARIOS.
- MAPA 43. FRAGILIDAD ECOLÓGICA
- MAPA 44. RIQUEZA DE ESPECIES.
- MAPA 45. PRESENCIA DE ESPECIES EN ALGUNA CATEGORÍA DE RIESGO
- MAPA 46. FIJACIÓN DE CARBONO (MG C / HA).
- MAPA 47. RETENCIÓN DE SUELOS
- MAPA 48. POTENCIAL DE RECARGA HÍDRICA.
- MAPA 49. ÁREAS PRIORITARIAS PARA LA CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS Y BIODIVERSIDAD (PARA PROTECCIÓN).
- MAPA 50. ÁREAS PRIORITARIAS PARA SERVICIOS AMBIENTALES (PARA CONSERVACIÓN).
- MAPA 51. ÁREAS DE VALOR AMBIENTAL
- MAPA 52. DELIMITACIÓN DEL CENTRO HISTÓRICO (A) Y ZONA DE AMORTIGUAMIENTO (B) DE SALAMANCA.

# Introducción

Salamanca es uno de los municipios más destacados tanto económica como demográficamente en el estado de Guanajuato. Forma parte del corredor industrial del Bajío y del corazón del Diamante de México, gozando de una economía y ubicación geográfica con gran potencial para el desarrollo.

De conformidad con el artículo 276 de la Ley para el Gobierno y Administración de los Municipios del Estado de Guanajuato, el "PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO, SALAMANCA HACIA EL FUTURO. VISIÓN 2050" (PMD 2050) es el documento rector que establece los objetivos y estrategias de desarrollo del municipio con una visión a largo plazo hasta el año 2050. Este plan debe ser evaluado y actualizado al menos cada cinco años, alineándose con la orientación de los planes nacionales y estatales de desarrollo.

El PMD 2050 de Salamanca, como parte del Sistema de Planeación Municipal (SIMUPLAN), actúa como un eje rector. Este plan no solo define objetivos y estrategias para el desarrollo del municipio, sino que también fortalece la capacidad de gestión de la administración local, facilita la coordinación intermunicipal, y tiene un carácter vinculante con otros instrumentos de planeación, como el Programa de Gobierno y el Programa Municipal de Desarrollo Urbano.

El Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) tiene la responsabilidad de planificar políticas públicas a largo plazo en coordinación con la sociedad, definiendo una ruta para los próximos 25 años. Como organismo público descentralizado, está facultado para asesorar al municipio de Salamanca en la planificación de su desarrollo a corto, mediano y largo plazo. Esto solo se puede lograr mediante una planificación estratégica participativa centrada en las potencialidades del municipio.

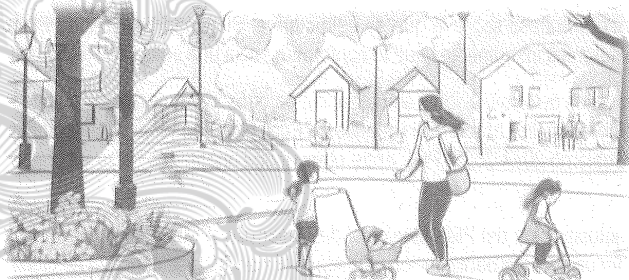
La formulación del PMD 2050 representa un esfuerzo conjunto entre gobierno y sociedad para trazar el camino hacia la visión de 2050: un Salamanca sostenible, justo, equitativo, inclusivo, seguro, moderno y ordenado, donde todos tengan igualdad de oportunidades.

El Plan de Desarrollo Municipal de Salamanca es un instrumento técnico que se estructura en torno a un marco de referencia, incluyendo desde instrumentos legales hasta los de planeación a nivel local e internacional. Abarca etapas de diagnóstico y planificación que reflejan la situación actual y la futura deseada. Su pertinencia se fundamenta en la alineación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible internacionales (ODS) y el Plan Estatal de Desarrollo de Guanajuato 2050. Se realiza un análisis de diagnóstico y propuestas en dimensiones humanas-sociales, económicas, ambientales-territoriales, y de administración pública.

El plan nace de una inquietud en el municipio por innovar y adoptar buenas prácticas en gestión del desarrollo. La integración del plan contempló la participación de sectores públicos, privados y sociales, siguiendo los ejes fundamentales para guiar el desarrollo del municipio durante los próximos 25 años. Según la Ley para el Gobierno y Administración de los Municipios, es esencial promover la participación de los sectores organizados y los habitantes interesados.



Es necesario comprender que la planeación debe dejar de ser vista como una intención y debe conceptualizarse como el proceso que nos permitirá valorar el estado en el que nos encontramos, focalizar las variaciones del entorno y garantizar respuestas positivas en beneficio de la sociedad Salamantina con un objetivo común de largo plazo orientado hacia la sostenibilidad.



En este contexto, nuestro Plan Municipal busca alinearse con los objetivos y metas en los ámbitos internacional, federal y estatal, utilizando indicadores para evaluar el progreso municipal y establecer metas medibles. Gracias a la participación ciudadana y de servidores públicos, renovamos la visión futura, identificando estrategias y proyectos para un Salamanca mejor en 2050.

Como punto de partida relevante, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un plan de acción global que busca beneficiar a las personas, el planeta, y la prosperidad, fortaleciendo la paz y la justicia a través de 17 objetivos y 169 metas orientadas a la sostenibilidad para el año 2030.



FIGURA 1. OBJETIVOS DE LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE (ONU)

Fuente: Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, ONU.

*"Estamos resueltos a poner fin a la pobreza y el hambre en todo el mundo de aquí a 2030, a combatir las desigualdades dentro de los países y entre ellos, a construir sociedades pacíficas, justas e inclusivas, a proteger los derechos humanos y promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres y las niñas, y a garantizar una protección duradera del planeta y sus recursos naturales"*

### Agenda 2030

El “**Plan Municipal de Desarrollo, Salamanca Visión 2050**” (PMD 2050) constituye la guía que orientará las acciones de la presente administración y las futuras hacia la visión social construida “**entre todos**” del modelo de ciudad y municipio que los Salmantinos pretenden alcanzar mediante acciones consensuadas entre gobierno y ciudadanía a largo plazo. Corresponde a la base sobre la que se estructura el Sistema Municipal de Planeación, promoviendo la congruencia de los diferentes instrumentos que lo conforman hacia una imagen objetivo común.

En este contexto, el Plan guía los procesos de formulación y actualización de otros instrumentos articulados con él, en particular el Programa Municipal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico Territorial de Salamanca Visión 2050 (PMDUOET), el Programa de Gobierno 2024-2027 (PG), entre otros, todos orientados hacia un objetivo claro y una visión común.

El siguiente documento describe la actualización del Plan Municipal de Desarrollo (PMD) 2040 para establecer la **visión 2050 de Salamanca**, basada en una amplia participación ciudadana. Esta visión se concreta en cinco pilares con 16 líneas estratégicas que incluyen objetivos, estrategias, acciones, proyectos, metas e indicadores, guiando el desarrollo municipal bajo un enfoque de gobernanza centrado en las personas.

El PMD 2050, se sustenta en la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato, artículo 24, y la Ley para el Gobierno y Administración de los Municipios del Estado de Guanajuato, artículo 275, que exige a los municipios contar con estos instrumentos para la planeación de su desarrollo con visión de largo plazo a 25 años.



Este instrumento orienta a partir de una visión global el desarrollo del municipio orientado hacia la imagen objetivo definida por las personas que habitan el territorio municipal, no obstante, cabe destacar que la territorialización de muchas de las acciones del presente instrumento se llevará a cabo de acuerdo a lo establecido en el PMDUOET, atendiendo lo establecido en el Código Territorial para el estado y los municipios de Guanajuato (CTEMG).

En este sentido, el PMD 2050, junto con el PMDUOET, representa los instrumentos que orientarán la planificación del municipio de Salamanca hacia la visión 2050. Esto se logrará mediante estrategias, acciones, obras y proyectos propuestos en el primero y territorializados a través del segundo.

Tradicionalmente ambos instrumentos se han desarrollado en diferentes momentos de forma independiente, no obstante, es importante reconocer que el desarrollo de las actividades humanas no puede ser ajeno al territorio, ni viceversa, por ende la planeación debe realizarse de forma integrada, reconociendo etapas del proceso de planeación donde efectivamente debe determinarse como un primer paso el modelo de desarrollo con sus estrategias, acciones y proyectos, para después territorializarse en el modelo de ordenamiento sustentable del territorio. No obstante, este modelo de desarrollo debe construirse contando con un diagnóstico completo que integre la información que a menudo solo se desarrolla en los PMDUOET, pero que es clave para tener un diagnóstico

completo del municipio. En este contexto, para el presente proceso de planeación se consideró la formulación de un proceso integral de planeación, del que derivaran ambos instrumentos (Figura 2).

El proceso integral consiste en la creación de un diagnóstico integrado sistémico, que permita identificar los temas prioritarios que serán atendidos a través de estrategias, acciones, medidas, proyectos y regulaciones territoriales en ambos instrumentos. Este diagnóstico sistémico se construyó a partir de un análisis cualitativo (con base en diversos procesos de participación social) y un análisis técnico territorializado (con base en datos oficiales, análisis técnicos y otras fuentes documentales), ambos integrando las diferentes dimensiones de planeación (medio ambiente y territorio, social y humana, económica y administración pública y estado de derecho).

El diagnóstico sistémico permite entender cómo se encuentra actualmente estructurado el sistema socioecológico territorial del municipio, en donde se representan los diferentes temas, actores y sectores relacionados entre sí, y se acompaña de un análisis de aptitud territorial, fungiendo como la base para analizar diversos escenarios posibles (tendenciales y contextuales) así como para establecer la imagen objetivo o visión 2050 para el municipio.

Esta imagen 2050, orienta el modelo de desarrollo óptimo que permitirá orientar al municipio hacia la visión, a través de la definición de objetivos y metas, vinculados a estrategias, acciones y proyectos.

Una vez concluido el PMD 205, su modelo de desarrollo a través de la regionalización territorial (bajo los enfoques de cuenca y paisajes terrestres) se territorializa en el PMDUOET, conformando así el modelo de ordenamiento sustentable del territorio, para el que se definen aquellos instrumentos, criterios de concertación y elementos para la administración sustentable del territorio, que facilitaran la aplicación de ambos instrumentos en el municipio, así como una serie de indicadores de monitoreo y seguimiento que facilitaran la evaluación del éxito de sus estrategias en el mediano y largo plazo.



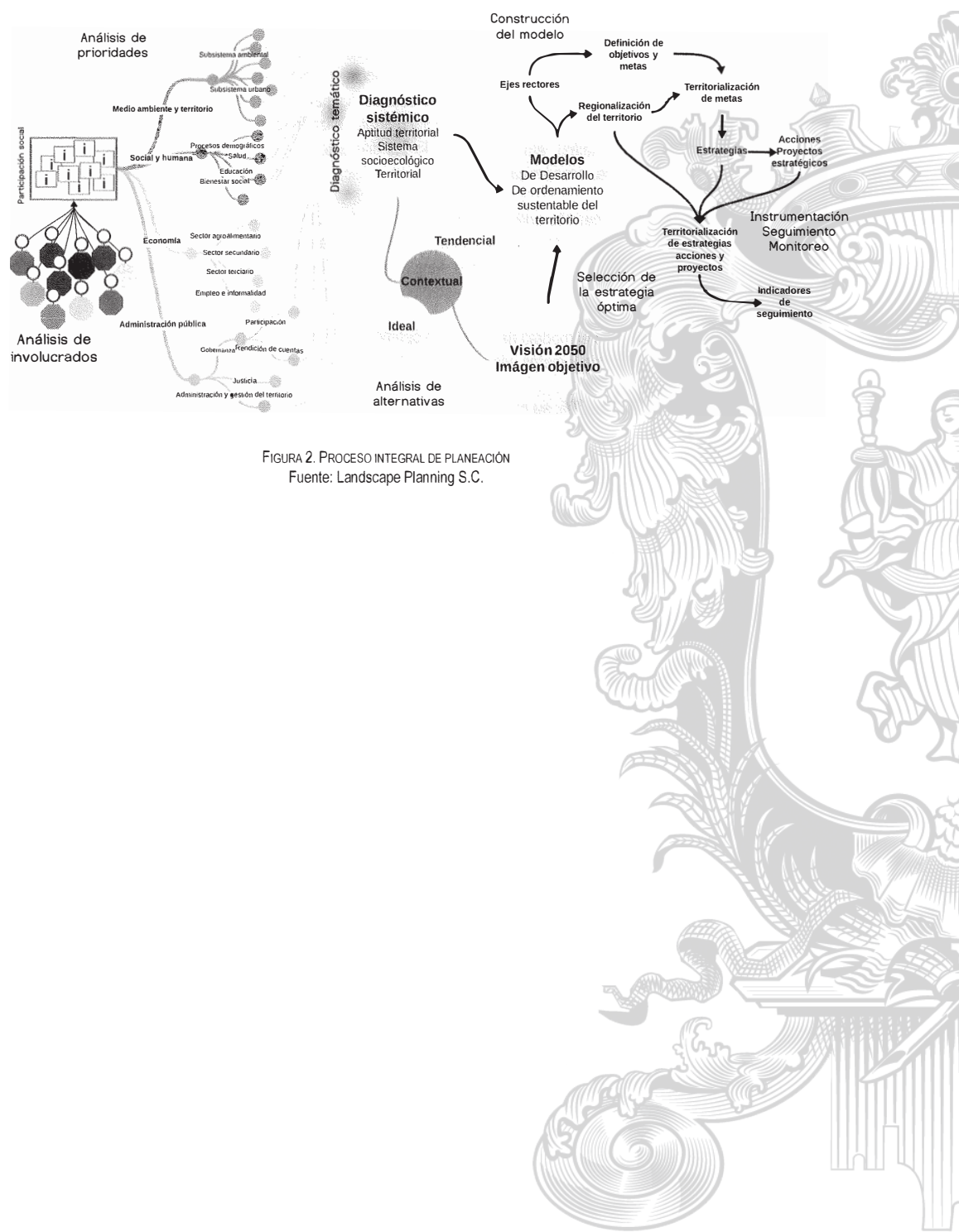


FIGURA 2. PROCESO INTEGRAL DE PLANEACIÓN  
Fuente: Landscape Planning S.C.



## Marco de Referencia



# Marco jurídico

El PMD de Salamanca se fundamenta en un sólido conjunto de instrumentos jurídicos que respaldan su formulación, estableciendo la planificación como una obligación inherente a la administración pública, cuyo propósito es orientar las acciones hacia el desarrollo sostenible. En su elaboración, se han considerado exhaustivamente las bases jurídicas a nivel federal, estatal y municipal, las cuales norman los aspectos vinculados con la planificación para el desarrollo. A continuación, se presentan los instrumentos jurídicos que sirven de soporte a este documento:

TABLA 1. MARCO JURÍDICO QUE SUSTENTA EL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO SALAMANCA VISIÓN 2050.

Instrumento jurídico	Articulado	Contenido
Ámbito federal		
<b>Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos</b>	Artículo 26, inciso A	Fija las bases para el Sistema de Planeación Democrática del Desarrollo Nacional que impulse la competitividad y el crecimiento de la economía, garantizando la participación de las entidades federativas y sus municipios en la responsabilidad de definir y alcanzar los objetivos de los programas de gobierno, que imprima solidez, dinamismo, competitividad, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la nación.
	Inciso B	Señala que los datos del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica serán considerados oficiales, por lo que los datos contenidos en el Sistema serán de uso obligatorio para el gobierno federal, estatal y municipal.
<b>Ley de Planeación</b>	Artículo 1, fracción III	Faculta al Ejecutivo Federal para que coordine sus actividades de planeación con las entidades federativas.
	Artículo 33	El Ejecutivo Federal podrá convenir la coordinación con los gobiernos de las entidades federativas, considerando la participación que corresponda a los municipios y demarcaciones territoriales.
	Artículo 34, fracción II	Establece que el Ejecutivo Federal podrá convenir con los gobiernos de las entidades federativas para establecer los procedimientos de coordinación entre las autoridades de todos los órdenes de gobierno para propiciar la planeación del desarrollo integral de cada entidad federativa y de los municipios, y su congruencia con la planeación nacional, incluyendo la promoción de la participación ciudadana en las actividades de planeación.
	fracción V	También podrá convenir con los gobiernos de las entidades federativas para la ejecución de las acciones que deben realizarse en cada entidad federativa, que competan a ambos órdenes de gobierno, considerando la participación que corresponda a los municipios interesados y a la ciudadanía.
<b>Ley General de Contabilidad Gubernamental</b>	Artículo 4 fracción XXVI	Planeación del desarrollo a través de los planes de desarrollo de los municipios.
	Artículo 54	Mandata que la información presupuestaria y programática que forme parte de la cuenta pública debe estar relacionada con los objetivos y prioridades de la planeación del desarrollo. Así mismo señala que debe incluir los resultados de la evaluación del desempeño de los programas federales, estatales o municipales según corresponda. Exhorta al uso de indicadores que permitan determinar el cumplimiento de las metas y objetivos de los programas y que estén vinculados con la planeación del desarrollo.
	Artículo 61	Exhorta a la inclusión del listado de programas con sus indicadores estratégicos y de gestión en el Presupuesto de Egresos.
<b>Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano</b>	Artículo 7	Las atribuciones en materia de planeación, así como de ordenamiento territorial, asentamientos humanos, desarrollo urbano y desarrollo metropolitano, serán ejercidos de manera concurrente por la Federación, las entidades federativas, los municipios y las Demarcaciones Territoriales, en el ámbito de la competencia que les otorga la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como a través de los mecanismos de coordinación y concertación que se generen.
	Artículo 11	Establece que a los municipios corresponde formular, aprobar, administrar y ejecutar los planes o programas municipales de Desarrollo Urbano y los que deriven de éstos, adoptando normas o criterios de congruencia, coordinación y ajuste con otros niveles superiores de planeación, las normas oficiales mexicanas, así como evaluar y vigilar su cumplimiento.
	Artículo 22	Establece que la planeación, regulación y evaluación del Ordenamiento Territorial de los Asentamientos Humanos y del Desarrollo Urbano de los Centros de Población forman parte del Sistema Nacional de Planeación Democrática, como una política de carácter global, sectorial y regional que coadyuva al logro de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, de los programas



		federales y planes estatales y municipales. La planeación del Ordenamiento Territorial de los Asentamientos Humanos y del Desarrollo Urbano y de los Centros de Población estará a cargo, de manera concurrente, de la Federación, las entidades federativas, los municipios y las Demarcaciones Territoriales, de acuerdo con la competencia que les determina la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
<b>Ámbito estatal</b>		
<b>Constitución Política para el Estado de Guanajuato</b>	Artículo 14	Establece que el estado organizará un Sistema de Planeación Democrática del Desarrollo en la entidad, mediante la participación es de los sectores públicos, privado y social, y que el mismo velará por la estabilidad de las finanzas públicas para coadyuvar a generar condiciones favorables para el crecimiento económico y el empleo, lo cual deberá ser observado dentro del plan Estatal de desarrollo y los planes municipales.
	Artículo 63	El Congreso tendrá, entre otras facultades, la de fiscalizar las cuentas públicas municipales para verificar el desempeño en el cumplimiento de los objetivos de los programas mediante la Auditoría Superior del Estado de Guanajuato.
<b>Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato</b>	Artículo 4	Establece las normas y principios para llevar a cabo la planeación del desarrollo de la entidad, a fin de encauzar las actividades del poder ejecutivo del estado y de los ayuntamientos. De igual forma establece que la planeación del desarrollo se instrumentará a través de los planes y programas establecidos en dicha ley, por lo que las dependencias y entidades del poder ejecutivo, así como los de la Administración municipal deberán sujetar sus programas a los objetivos, estrategias, metas, acciones e indicadores de la planeación del desarrollo a través del Sistema de Planeación, dentro del que para los municipios se consideran los siguientes: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Plan municipal de desarrollo</li> <li>• Programa municipal de desarrollo urbano y ordenamiento ecológico territorial</li> <li>• Programa de gobierno municipal.</li> </ul>
	Artículo 8	Establece que las dependencias y entidades del poder ejecutivo del Estado, así como las de la Administración pública municipal deberán sujetar sus programas a los objetivos, estrategias, metas, acciones e indicadores de la planeación del desarrollo. Para este efecto los titulares de las dependencias entidades establecerán mecanismos de administración, coordinación y evaluación en el ejercicio de sus atribuciones que les corresponden, en alineamiento con los instrumentos de planeación del desarrollo.
	Artículo 9	Define al sistema de planeación como un mecanismo permanente de planeación integral, estratégica y participativa; a través del cual el Poder Ejecutivo del Estado, los ayuntamientos y la sociedad organizada, establece en procesos de coordinación para lograr el desarrollo de la entidad.
	Artículo 11	El sistema de planeación contará con las siguientes estructuras de coordinación y participación: <ol style="list-style-type: none"> <li>De coordinación: b) Los organismos municipales de planeación (para el presente caso el IMPLAN de Salamanca).</li> <li>De participación: b) Los consejos municipales</li> </ol>
	Artículo 24 fracción I, D	Define los instrumentos que integran el Sistema de Planeación, entre ellos los Planes municipales de desarrollo.
	Artículo 24 bis	Establece que los instrumentos del sistema de planeación deberán contener, por lo menos un diagnóstico general sobre la problemática que buscan atender; los objetivos específicos y su contribución al logro de las metas del plan Estatal o municipal de desarrollo; las estrategias y líneas de acción que permitan alcanzar los objetivos del programa; así como los indicadores de desempeño que permitan su monitoreo, evaluación y actualización.
	Artículo 43	Establece que el sistema de planeación promoverá y facilitará la participación social en la elaboración, actualización, ejecución y evaluación de los planes y programas a que se refiere esta Ley, bajo un esquema organizado de corresponsabilidad y solidaridad.
<b>Ley para el Gobierno y Administración de los Municipios del Estado de Guanajuato</b>	Artículo 25, fracción I, inciso b), inciso d), V, inciso h)	Señala que los ayuntamientos tendrán entre sus atribuciones en materia de gobierno y régimen interior, el fijar las bases para la elaboración del Plan Municipal de Desarrollo, del Programa de Gobierno Municipal y de los programas derivados de este último y en su oportunidad aprobarlos, evaluarlos y actualizarlos. Mientras que, en materia de participación social, desarrollo social, asistencial y económico, salud pública, educación y cultura, científico y tecnológico, los ayuntamientos desarrollarán mecanismos para promover la participación de los diferentes sectores organizados del municipio y de habitantes interesados en la solución de la problemática municipal, para la estructura del Plan Municipal de Desarrollo.
	Artículo 127, fracción IV	Señala que la persona titular de la presidencia municipal de acuerdo con las necesidades administrativas y con la disponibilidad de los recursos financieros podrá proponer al Ayuntamiento la creación, modificación, fusión y extinción de dependencias y paramunicipales que sean indispensables para la atención de los diversos ramos de la Administración Pública Municipal. En la propuesta se expondrán los motivos de esta, su impacto presupuestal y los perfiles de los funcionarios que se requerirán con el cambio propuesto. En ese sentido la creación de dependencias o paramunicipales deberá formalizarse mediante reglamento o acuerdo, teniendo como mínimo diversas condicionantes, entre ellas la vinculación con los objetivos y estrategias del Plan Municipal de Desarrollo y del Programa de Gobierno Municipal;

Artículo 175, fracción VII	Establece atribuciones de la Contraloría, en particular destaca la verificación del cumplimiento del Plan Municipal de Desarrollo, del Programa de Gobierno Municipal y de los programas derivados de este último, y, en su caso, el Programa de Desarrollo Urbano y de Ordenamiento Ecológico Territorial de Zonas Conurbadas o Zonas Metropolitanas, con aquellas dependencias y paramunicipales que tengan obligación de formularlos, aplicarlos y difundirlos.
Artículo 221, fracción V	Señala que corresponde a los concesionarios prestar el servicio público concesionado, atendiendo a las políticas y prioridades del plan municipal de desarrollo y sus programas, con su gestión a las disposiciones legales que corresponda.
Artículo 271	Determina que la planeación municipal es obligatoria y debe llevarse a cabo como un medio para hacer eficaz el desempeño de la responsabilidad de los Ayuntamientos, sus Dependencias y las paramunicipales, en relación con el desarrollo integral del Municipio, debiendo atender en todo momento a la consecución de los fines y objetivos políticos, sociales, culturales y económicos contenidos en las leyes, así como a atender a los intereses de la sociedad, con base en el principio de la participación democrática de esta. La planeación constituye la base de la Administración Pública Municipal y tiene como sustento, el Sistema Nacional de Planeación Democrática y el Sistema Estatal de Planeación.
Artículo 272	Fija las bases del Sistema Municipal de Planeación Democrática como conjunto de procedimientos y actividades mediante los cuales las dependencias y paramunicipales de la Administración Pública Municipal, entre sí, y en colaboración con los sectores de la sociedad, toman decisiones para llevar a cabo en forma coordinada y concertada el proceso de planeación, a fin de garantizar el desarrollo integral y sostenible del Municipio. También señala que el Sistema Municipal de Planeación Democrática se vinculará con el Sistema Estatal de Planeación, a fin de contribuir al logro de los objetivos estatales y nacionales.
Artículo 273	Establece que en el Sistema Municipal de Planeación se ordenarán de forma racional y sistemática las acciones del desarrollo del Municipio, en congruencia con el Sistema Estatal de Planeación.
Artículo 274, fracciones I, inciso a) y II, inciso b)	Señala que el Sistema Municipal de Planeación contará con estructuras de coordinación como el organismo municipal de planeación; y participación como el Consejo de Planeación Desarrollo Municipal y el presupuesto participativo.
Artículo 275, fracciones I, II y III.	Establece que los Municipios contarán con un Plan Municipal de Desarrollo y los siguientes instrumentos vinculados al mismo: <ul style="list-style-type: none"> <li>I. Programa Municipal de Desarrollo Urbano y de Ordenamiento Ecológico Territorial;</li> <li>II. Programa de Gobierno Municipal y los programas derivados del mismo; y</li> <li>III. En su caso, el Programa Municipal de Desarrollo Urbano y de Ordenamiento Ecológico Territorial de Zonas Conurbadas o Zonas Metropolitanas.</li> </ul>
Artículo 276	Determina que el Plan Municipal de Desarrollo contendrá un diagnóstico sobre las condiciones socioeconómicas y socioculturales del Municipio, así como los objetivos y estrategias para el desarrollo de este, por un periodo de al menos veinticinco años, y deberá ser evaluado y actualizado cuando menos cada cinco años, en concordancia con los planes nacional y estatal de desarrollo. La propuesta de Plan Municipal de Desarrollo será elaborada por el organismo municipal de planeación.
Artículo 278	Determina que el Programa de Gobierno Municipal contendrá los objetivos, estrategias, metas, acciones e indicadores que sirvan de base a las actividades de la Administración Pública Municipal, de forma que aseguren el cumplimiento del Plan Municipal de Desarrollo.
Artículo 282	Establece que el Plan Municipal de Desarrollo, el Programa de Gobierno Municipal y los programas derivados de este último, serán obligatorios para las dependencias y paramunicipales de la Administración Pública Municipal. El incumplimiento a lo señalado en el párrafo anterior será sancionado administrativamente en los términos de la Ley de Responsabilidades.
Artículo 283	Obliga a que los Ayuntamientos en el informe anual del estado que guarda la Administración Pública Municipal, deberán mencionar los mecanismos y acciones adoptados para la ejecución del plan y los programas, así como de los resultados obtenidos. Los titulares de las dependencias y paramunicipales de la administración pública deberán rendir informes trimestrales al Ayuntamiento para dar cuenta de la situación que guardan los asuntos de sus respectivas áreas y sobre el ejercicio de sus atribuciones, informarán sobre el cumplimiento del plan y los programas a su cargo. Sin perjuicio de lo anterior, el Ayuntamiento podrá solicitar información en cualquier tiempo. El incumplimiento a lo señalado en el presente artículo será sancionado en los términos de la Ley de Responsabilidades.
Artículo 285, fracciones II y VII	Determina que el Ayuntamiento establecerá políticas públicas encaminadas a facilitar la participación ciudadana en el proceso de toma de decisiones y en el control de los asuntos públicos, así como para promover la participación política, social, deportiva y cultural efectiva de niñas, niños y adolescentes, así como de las personas con discapacidad y las personas adultas mayores.
Artículo 287	El organismo municipal de planeación tendrá las siguientes atribuciones: <ul style="list-style-type: none"> <li>I. Elaborar, actualizar y dar seguimiento al Plan Municipal de Desarrollo;</li> <li>II. Asegurar la participación de representantes de la sociedad organizada, a través del Consejo de Planeación de Desarrollo Municipal;</li> </ul>



		<p>III. Asegurar la congruencia del Plan Municipal de Desarrollo con la planeación estatal;</p> <p>IV. Participar en los procesos de planeación a largo plazo del desarrollo en las áreas conurbadas y zonas metropolitanas;</p> <p>V. Elaborar el Programa Municipal de Desarrollo Urbano y de Ordenamiento Ecológico Territorial;</p> <p>VI. Vigilar el cumplimiento de las políticas de desarrollo urbano y de ordenamiento ecológico territorial, con visión de largo plazo;</p> <p>VII. Promover la celebración de convenios para el logro de los objetivos del desarrollo integral del Municipio;</p> <p>VIII. Coordinarse con el Organismo Estatal de la materia para retroalimentar la información estadística y geográfica del municipio; y</p> <p>IX. Propiciar la vinculación con otros organismos de planeación municipales.</p>
	Artículo 289	Define a los Consejos de Planeación de Desarrollo Municipales son organismos consultivos, auxiliares de los ayuntamientos en materia de planeación, y forman parte de la estructura de participación de los sistemas estatal y municipal de planeación.
	Artículo 290	Determina que los Consejos de Planeación de Desarrollo Municipales se integrarán con la participación mayoritaria de representantes de la sociedad organizada del Municipio.
	Artículo 308	Establece que el Gobierno Abierto es un esquema de gestión y producción de políticas públicas orientado a la atención y solución colaborativa de los problemas públicos, con base en organismos colegiados y en cuyo trabajo, convergen la transparencia proactiva y la participación ciudadana como criterios básicos para generar un ambiente de rendición de cuentas e innovación social. Los Ayuntamientos impulsarán la implementación de mejores prácticas de transparencia para alcanzar los principios contemplados en la presente Ley.
	Artículo 312	Señala que el Gobierno electrónico es la aplicación de las tecnologías de la información y comunicación en funcionamiento del sector público, con el objetivo de incrementar la eficiencia, la transparencia y la participación ciudadana. El Ayuntamiento, deberá en atención a su capacidad presupuestaria agilizar, optimizar, flexibilizar, transparentar y abaratar procesos de la administración pública, utilizando mejores herramientas de gestión y modelos adecuados a las necesidades del municipio
	Artículo 336	Establece que los Ayuntamientos, promoverán la participación de sus habitantes atendiendo a lo establecido en la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato.
	Artículo 351	Determina que los Ayuntamientos implementarán un mecanismo de participación denominado presupuesto participativo. A través de dicho mecanismo, en los términos que así lo establezca el reglamento respectivo, los habitantes podrán participar en la planificación, determinación y evaluación de inversión pública aplicada en obras y acciones que el municipio ejecute con cargo al presupuesto de egresos del Municipio, para el desarrollo comunitario
	Artículo 352	<p>Establece que los ciudadanos, derivado de la implementación del mecanismo de presupuesto participativo, entre otros, podrán:</p> <p>I. Formular propuestas de acuerdo con las necesidades de desarrollo comunitario;</p> <p>II. Emitir opiniones y realizar propuestas respecto de políticas públicas e instrumentos de planeación aplicables en su lugar de residencia; y</p> <p>III. Evaluar, revisar y dar seguimiento de los programas, ejecución de obras y la prestación de servicios públicos desarrollados en su lugar de residencia, así como, en su caso, hacer del conocimiento del Ayuntamiento o del órgano de control respectivo, las deficiencias en su implementación y ejecución. La participación ciudadana se desarrollará de conformidad o lo establecido en el Reglamento municipal respectivo.</p>
<b>Código Territorial para el Estado y los Municipios de Guanajuato</b>	Artículo 1 bis	Menciona que las personas sin distinción de sexo, raza, etnia, edad, limitación física, orientación sexual o cualquier otra condición, tienen derecho a vivir y disfrutar ciudades y asentamientos humanos en condiciones sustentables, resilientes, saludables, productivas, equitativas, justas, incluyentes, democráticas y seguras siendo el Estado y los municipios los responsables de ello.
	Artículo 32	<p>Señala como autoridades municipales para la aplicación del Código:</p> <p>I. El Ayuntamiento;</p> <p>II. El Presidente Municipal;</p> <p>III. Las unidades administrativas municipales (OMP);</p> <p>IV. La Tesorería Municipal;</p> <p>V. El organismo operador.</p>
<b>Reglamento de la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato</b>	Artículo 3, fracción II	<p>Establece las autoridades responsables en materia de planeación del desarrollo:</p> <p>II. En el ámbito municipal: a) Los ayuntamientos y b) Los organismos municipales de planeación.</p>

## Marco de planeación

Además del marco jurídico, el enfoque de la planeación estratégica del PMD 2050 de Salamanca está orientado a guiar el desarrollo municipal con una visión a largo plazo hacia el año 2050. Un aspecto crucial es asegurar la coherencia y alineación con otros instrumentos de planificación vigentes a mayor escala, con los cuales el PMD 2050 debe estar alineado. En este contexto, el Plan busca un desarrollo integrado con lo establecido en otros instrumentos de planeación, asegurando así una dirección unificada y coherente hacia la consecución de sus objetivos. La coherencia entre los planes ayuda a evitar conflictos, superposiciones y redundancias, optimizando los recursos y maximizando el impacto de las acciones planificadas.

Para este propósito, la alineación vertical de los instrumentos de planeación conlleva una contribución lógica y cualitativa, mediante la cual los objetivos de instrumentos de nivel inferior se conjugan para alcanzar objetivos de nivel superior. Por otro lado, la congruencia revela la concurrencia y complementariedad entre las estrategias, políticas y acciones establecidas entre los instrumentos de planeación estatal y municipal.

Este instrumento se caracteriza por su consistencia horizontal, derivada de la relación técnico-metodológica entre los problemas identificados en el diagnóstico, la formulación de objetivos y estrategias, y la relación recíproca entre cada objetivo y los indicadores dentro del Plan Municipal de Desarrollo. Esta consistencia es clave para generar valor público de manera efectiva.

## Congruencia con otros instrumentos de planeación

### Instrumentos internacionales

#### Agenda 2030

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es el acuerdo global más ambicioso, centrado en el bienestar de todas las personas. Aprobada en 2015 por 193 Estados miembros de la ONU, y conformada por 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), busca construir un modelo de desarrollo inclusivo, justo y equilibrado. Esta agenda establece un camino hacia la sostenibilidad, priorizando las personas, el planeta, la prosperidad, la paz y las alianzas.

La universalidad, integralidad y enfoque multisectorial de la Agenda 2030 nos incitan a repensar los modelos de desarrollo actuales para no dejar a nadie atrás, fomentando la colaboración entre múltiples actores. Propone la interdependencia de las dimensiones social, económica y ambiental del desarrollo sostenible y se guía por el principio de "no dejar a nadie atrás". Para asegurar su efectividad, cuenta con 231 indicadores globales y un sistema de monitoreo y seguimiento internacional.

Inspirada por los postulados de la Cumbre de la Tierra de 1992 y los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la Agenda 2030 integra la protección medioambiental con las principales iniciativas de desarrollo social. Incluye compromisos como la Agenda de Acción de Addis Abeba, el Acuerdo de París, la Nueva Agenda Urbana, y las Metas de Aichi.

La administración federal 2018-2024, a través del Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024, subrayó el desarrollo sostenible como esencial para el bienestar nacional, procurando atender necesidades actuales sin comprometer a las generaciones futuras.

En el ámbito estatal, el Programa de Gobierno 2018-2024 y el Plan Estatal de Desarrollo 2050 alinean estrategias con los objetivos de la Agenda 2030. La alineación de las políticas públicas a la escala local para el cumplimiento de la Agenda 2030 en Guanajuato fortalece su implementación local.

El PMD 2050 promueve proyectos, medidas, obras y acciones alineadas con los 17 ODS y sus metas respectivas, utilizando sus 5 pilares y 16 líneas estratégicas. Cada línea estratégica vincula metas específicas a través de estrategias y acciones que promuevan su cumplimiento a nivel local.

Cada línea estratégica se vincula con los objetivos y metas en las que coadyuvara para su cumplimiento a través de sus estrategias y acciones.

## Instrumentos federales

### Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024

El Plan Nacional de Desarrollo es un instrumento de planificación estratégica, de alcance nacional, relativo al periodo 2019-2024, que tiene como finalidad establecer los objetivos nacionales, las estrategias y las prioridades que durante la Administración deberán regir la acción del gobierno, con la visión de hacer de México un país más próspero, justo e incluyente para todas y todos. El documento representa el compromiso que el Gobierno Federal establece con los ciudadanos y determina los objetivos y estrategias nacionales que serán la base para los programas sectoriales, especiales, institucionales y regionales que emanan de éste. El documento está construido con base en tres ejes generales (Justicia y Estado de Derecho; Bienestar; Desarrollo económico) y tres Ejes transversales (Igualdad de género, no discriminación e inclusión; Combate a la corrupción y mejora de la gestión pública; Territorio y desarrollo sostenible).

El Eje transversal relativo al territorio y desarrollo sostenible parte de un diagnóstico general donde se reconoce que toda acción que se toma en el presente incide en las capacidades de las generaciones futuras y que toda política pública actúa en un territorio. El documento contempla como necesario incorporar consideraciones territoriales cuando se busca garantizar los derechos humanos y sociales en todos los niveles, con especial hincapié en el derecho a la salud, el derecho a la alimentación, el derecho al agua y el derecho a un medio ambiente sano. Por otro lado, para garantizar el derecho a un medio ambiente sano con enfoque de sostenibilidad de los ecosistemas, la biodiversidad, el patrimonio y los paisajes bioculturales, se definen, entre otras, las siguientes estrategias:

- a) conservar y proteger los ecosistemas terrestres y acuáticos, así como la biodiversidad para garantizar la provisión y calidad de sus servicios ambientales;
- b) aprovechar sosteniblemente los recursos naturales y la biodiversidad con base en una planeación y gestión económica comunitaria con enfoque territorial, de paisajes bioculturales y cuencas;
- c) restaurar ecosistemas y recuperar especies prioritarias con base en el mejor conocimiento científico y tradicional disponible;



d) fortalecer la gobernanza ambiental y territorial mediante la participación, transparencia, inclusión, igualdad, acceso a la justicia en asuntos ambientales y reconociendo el conocimiento y prácticas tradicionales de los pueblos.

En este tejido el PMD y el sistema de planeación estratégica del territorio de Salamanca es congruente con el Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024 y sus Ejes Estratégicos están alineados con los cinco ejes del desarrollo:

1. México en paz
  2. México incluyente
  3. México con educación de calidad
  4. México próspero
  5. México con responsabilidad global
- Instrumentos estatales

## Instrumentos estatales

### Plan Estatal de Desarrollo (PED 2050)

El "Plan Estatal de Desarrollo Guanajuato 2050" (PED 2050) representa el principal mecanismo de dirección estratégica para el crecimiento integral del estado durante los próximos veinticinco años. Este plan ha sido elaborado mediante un proceso inclusivo, integrando las voces y perspectivas de los ciudadanos guanajuatenses y de diversos sectores que forman parte del tejido social y económico de la región. Su objetivo es delinear una hoja de ruta clara y precisa, orientada a la construcción de una sociedad caracterizada por la justicia, la democracia, la inclusión, el desarrollo y la armonía.

El PED 2050 no solo sintetiza las necesidades que el estado enfrentará en los próximos años, sino que también proporciona una brújula para navegar por los retos del futuro. Entre las innovaciones que implementa, se incluye un enfoque en la vinculación de la planeación con el territorio, lo que permitirá identificar acciones específicas y zonas prioritarias dentro de los municipios, en perfecta armonía con la estructura presupuestaria estatal y el "Programa Estatal de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Ecológico Territorial" (PEDUOET).

Además, establece un mecanismo de participación social que es permanente, asegurando que las políticas públicas sean reflejo constante de la voz ciudadana. En cuanto al enfoque metodológico, adopta herramientas avanzadas basadas en la planeación sistémica y el análisis prospectivo. Esto incluye la revisión de tendencias globales y la anticipación de futuros potenciales que influyen en Guanajuato, haciendo del plan un documento resiliente y adaptable a cambios disruptivos y avances tecnológicos.

El plan articula su visión en torno a cinco pilares estratégicos de desarrollo:

1. **Sociedad incluyente, resiliente y solidaria:** Enfocada en la cohesión social y la capacidad de adaptación ante desafíos.
2. **Economía dinámica y sustentable:** Promueve el crecimiento económico equilibrado con la preservación ambiental.
3. **Una nueva gobernanza:** Establece principios de transparencia, responsabilidad y participación ciudadana efectiva.
4. **Sociedad del conocimiento:** Fomenta la educación y la innovación tecnológica como motores de desarrollo.



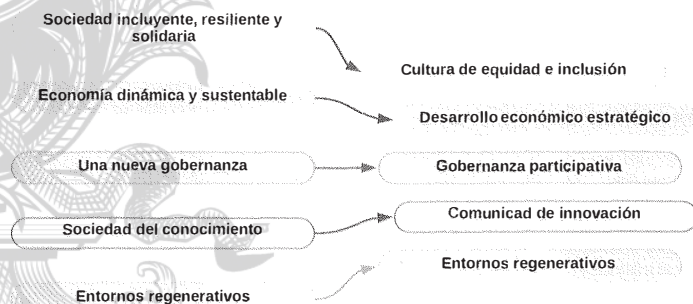
5. **Entornos regenerativos:** Se centra en la regeneración de espacios naturales y urbanos para un desarrollo armónico



Paralelamente, el "Plan Municipal de Desarrollo Salamanca Visión 2050" (PMD Salamanca 2050) se alinea cuidadosamente con el PED 2050. Este plan municipal no solo adapta las estrategias y acciones definidas a nivel estatal, sino que también las particulariza para atender las singularidades del municipio de Salamanca. La congruencia entre ambos instrumentos es crucial para evitar redundancias, optimizar recursos y maximizar el impacto de las políticas públicas implementadas a nivel local.

En Salamanca, los cinco pilares propuestos abordan temáticas complementarias a sus homólogos estatales, pero son adaptados al contexto específico del municipio:

- **Entornos Regenerativos (naturales y urbanos):** Busca la restauración y el mantenimiento de espacios ambientales sanos y habitables.
- **Desarrollo Económico Estratégico:** Promueve el crecimiento con un enfoque en las oportunidades económicas únicas de Salamanca.
- **Comunidad de Innovación:** Fomenta la creatividad y el espíritu emprendedor como pilares del desarrollo social y económico.
- **Cultura de Equidad e Inclusión:** Luce la diversidad y promueve la igualdad de oportunidades para todos los ciudadanos.
- **Gobernanza Participativa:** Transforma la relación entre gobierno local y ciudadanía mediante procesos democráticos abiertos y colaborativos



A continuación, se presenta la correspondencia entre ambos instrumentos de planeación, demostrando la integración estratégica del Plan Municipal de Desarrollo Salamanca 2050 en la visión global del desarrollo

estatal. Esta tabla servirá como herramienta fundamental para la implementación y monitoreo efectivo del plan, garantizando un desarrollo integral, coordinado y sostenible para Salamanca.

TABLA 2. ALINEACIÓN CON EL PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 2050 DEL ESTADO DE GUANAJUATO.				
Plan Estatal de Desarrollo 2050		Plan Municipal de Desarrollo Salamanca 2050		
Objetivo	Estrategia	Línea estratégica	Objetivo	Estrategia
Pilar 1. Sociedad incluyente, resiliente y solidaria		Pilar 1 Cultura de equidad e inclusión		
1.1 Incrementar la calidad de vida de la población.	1.1.1 Inclusión social de la población en situación de vulnerabilidad.	1. 3 Salamanca próspero, con calidad de vida, incluyente y justo.	Lograr un territorio próspero e incluyente en Salamanca, donde la calidad de vida sea accesible para todos los habitantes, garantizando igualdad de oportunidades y plena participación de grupos sociales, con un enfoque especial en mujeres, personas con discapacidad, adultos mayores y comunidades indígenas.	E1.3.1 Promoción del desarrollo integral de las personas, incrementando su calidad de vida.
	1.1.2 Generación de oportunidades de ingreso para guanajuatenses que viven en situación de pobreza y vulnerabilidad.			
	1.1.3 Promover el involucramiento de la sociedad civil organizada y la organización de la sociedad para el desarrollo social y humano.			
1.4 Garantizar los derechos humanos con énfasis en la población en situación de vulnerabilidad.	1.4.1 Generando condiciones para el mejor futuro de nuestros niñas, niños y adolescentes.			E1.3.2 Consolidación del municipio de Salamanca como incluyente y justo para todos sus habitantes.
	1.4.2 Atención prioritaria para los jóvenes y con los jóvenes para su desarrollo personal y profesional.			
	1.4.3 Atención de las personas adultas mayores asegurando su integración plena a la sociedad.			
	1.4.4 Fortalecimiento de la participación de las mujeres en los diferentes aspectos del desarrollo de Guanajuato en condiciones de igualdad y seguridad.			
	1.4.5 Impulso al pleno goce de los derechos humanos de las personas migrantes y sus familias.			
	1.4.6 Garantizar el reconocimiento e inclusión de la población de la diversidad sexual en todos			

Plan Estatal de Desarrollo 2050		Plan Municipal de Desarrollo Salamanca 2050		
Objetivo	Estrategia	Línea estratégica	Objetivo	Estrategia
	los ámbitos del desarrollo de la entidad.			
	1.4.7 Disminución de las brechas de desigualdad de los pueblos y comunidades indígenas.			
	1.4.8 Generar oportunidades para el desarrollo e inclusión de las personas con discapacidad.			
1.2 Mejorar la salud y resiliencia de la población guanajuatense	1.2.1 Consolidación del acceso universal y cobertura de los servicios de salud.	1.2 Salamanca con salud de calidad	Lograr acceso equitativo a servicios médicos de alta calidad y tecnología de vanguardia en la población de Salamanca para el año 2050, con un fuerte enfoque preventivo.	E1.2.1 Fortalecimiento de las capacidades municipales de atención a la salud de la población.
	1.2.2 Promoción de la mejora continua en la calidad de los servicios de salud.			
	1.2.4 Transformación del modelo de atención en salud acorde a las nuevas demandas y oportunidades tecnológicas.			
	1.2.3 Desarrollo de una cultura de autocuidado entre la población.			E1.2.2 Impulso de mecanismos que coadyuven en la salud preventiva de los salmantinos.
	1.2.5 Desarrollo de una estrategia integral para hacer frente al			
	envejecimiento poblacional.			
1.3 Incrementar el nivel educativo y significado de los aprendizajes de la población.	1.3.1 Ampliación de la cobertura educativa en todos los niveles.	1.1 Salamanca con educación	Garantizar una educación de calidad, adecuada a los desafíos del mundo contemporáneo que promueva el desarrollo integral para todos los habitantes de Salamanca.	E1.1.1 Promoción de una educación equitativa y accesible para todas las personas de Salamanca.
	1.3.2 Impulso de la permanencia y trayectoria escolar en todos los niveles educativos y el combate al rezago educativo.			
	1.3.6 Impulso a la formación y promoción del deporte con enfoque en el desarrollo integral y la convivencia de la población.			
	1.3.3 Reforzar el aprovechamiento y la			E1.1.3 Fomento una educación de alta calidad



Plan Estatal de Desarrollo 2010		Plan Municipal de Desarrollo Salamanca 2050	
Objetivo	Estrategia	Línea estratégica	Objetivo
	<p>calidad de los aprendizajes de la población escolar en entornos seguros.</p> <p>1.3.4 Desarrollo de un nuevo modelo educativo integral, personalizado, adaptativo y pertinente a los requerimientos del futuro.</p> <p>1.3.5 Impulso a la formación, producción y difusión artística como parte de la identidad cultural guanajuatense y de un desarrollo humano integral.</p>		<p>multidisciplinar en Salamanca.</p> <p>Estrategia E1.1.2 Impulso a la innovación como eje del nuevo sistema educativo de Salamanca para el mundo contemporáneo.</p> <p>Estrategia E1.4.1 Fomento de la cultura y el patrimonio a través de la educación y el arte.</p>
<b>Pilar 2. Economía dinámica y sustentable</b>		<b>Pilar 2 Desarrollo económico estratégico.</b>	
<b>Objetivo 2.1 Incrementar los empleos de calidad acordes a la demanda de la nueva era laboral.</b>	<p>2.1.1 Profesionalización y capacitación de talento humano de acuerdo con las necesidades actuales y futuras de Guanajuato.</p> <p>2.1.2 Generación de oportunidades para participar en la economía formal con base a las vocaciones regionales.</p> <p>Estrategia 2.1.3 Impulso definitivo a la inclusión de las mujeres en el ámbito laboral.</p>	<b>2.2 Salamanca con desarrollo económico próspero y sostenible.</b>	<p>Consolidar a Salamanca como un referente de desarrollo económico próspero y sostenible, fortaleciendo la economía local, con responsabilidad social y preservación del medio ambiente.</p> <p>Estrategia E2.2.2 Promoción de un desarrollo económico incluyente.</p>
<b>Objetivo 2.2 Fortalecer el desarrollo económico de la entidad con visión sustentable.</b>	<p>2.2.1 Aprovechar las oportunidades de la relocalización de las cadenas productivas globales.</p> <p>2.2.2 Fortalecimiento de la infraestructura estratégica para el desarrollo</p>		<p>E2.2.1 Fortalecimiento de las cadenas de suministro locales para una integración productiva eficiente.</p>

Plan Estatal de Desarrollo 2050		Plan Municipal de Desarrollo Salamanca 2050		
Objetivo	Estrategia	Línea estratégica	Objetivo	Estrategia
	económico que aseguren el equilibrio regional.			
	2.2.3 Impulso a la articulación productiva de impacto amplio en las cadenas de suministro.			
	2.2.6 Impulso a la economía circular y el uso eficiente de los recursos como motor del crecimiento.			E2.2.3 Impulso a la economía circular y la sostenibilidad ambiental en la actividad económica.
Objetivo 2.4 Impulsar el turismo sustentable en la entidad.	Estrategia 2.4.1 Fortalecimiento de las vocaciones turísticas regionales de la entidad.			E2.2.4 Fortalecimiento del sector turístico como alternativa económica viable en Salamanca.
	2.4.2 Diversificación de la Oferta Turística del estado.			
	2.4.3 Articulación y desarrollo de la cadena turística en la entidad con enfoque sustentable.			
	2.4.4 Mejorar la competitividad del sector turístico del estado.			
				E2.2.5 Consolidación y ordenamiento del comercio en Salamanca.
Objetivo 2.3 Lograr la sostenibilidad alimentaria fortaleciendo al sector agroalimentario.	2.3.1 Impulso a la sustentabilidad al campo guanajuatense.	2.1 Salamanca con desarrollo rural	Desarrollar un sector agroalimentario moderno y resiliente en Salamanca para 2050, que garantice la seguridad alimentaria y un desarrollo rural sostenible, distribuyendo equitativamente sus beneficios en la comunidad.	Estrategia E2.1.1 Impulso de un sector agrícola sostenible.
	2.3.2 Fortalecimiento de las unidades de producción agroalimentarias.			Estrategia E2.1.2 Impulso de un sector pecuario innovador y productivo.
	2.3.5 Fortalecimiento de los canales de comercialización de los productos del sector agroalimentario.			
	2.3.4 Fomento a la agricultura basada en transferencia de tecnología y formación de la nueva generación de productores agrícolas.			
	2.3.3 Impulso al sector pecuario para desarrollar			Estrategia E2.13 Impulso de un sector



Plan Estatal de Desarrollo 2050		Plan Municipal de Desarrollo Salamanca 2050		
Objetivo	Estrategia	Línea estratégica	Objetivo	Estrategia
	productos con alto valor agregado.			agroalimentario sustentable.
<b>Objetivo 2.2 Fortalecer el desarrollo económico de la entidad con visión sustentable.</b>	2.2.4 Transitar hacia una economía Net Zero	3.1 Salamanca moderno e innovador.	Lograr el posicionamiento de Salamanca como municipio líder en innovación, adoptando tecnologías avanzadas y desarrollando infraestructuras inteligentes que optimicen los servicios públicos y mejoren la calidad de vida de sus habitantes.	E3.1.3 Tránsito hacia una economía Net Zero de Salamanca.
	2.2.5 Impulso a la innovación y la transferencia tecnológica en los sectores tradicionales.			E3.1.1 Consolidación de un ambiente de innovación tecnológica.
<b>Objetivo 2.5 Incrementar la capacidad logística del estado.</b>	2.5.1 Impulso para lograr un sistema logístico de vanguardia para el estado.			E3.1.2 Consolidación de la infraestructura logística y servicios digitales en Salamanca.
	2.5.2 Modernización del sistema de conectividad carretera de Guanajuato.			
	2.5.3 Consolidación de la infraestructura estratégica.			
<b>Objetivo 2.6 Asegurar la suficiencia y sostenibilidad energética del estado.</b>	2.6.2 Aseguramiento de la disponibilidad de energía que demanda el crecimiento de Guanajuato.	3.1 Salamanca moderno e innovador.	Lograr el posicionamiento de Salamanca como municipio líder en innovación, adoptando tecnologías avanzadas y desarrollando infraestructuras inteligentes que optimicen los servicios públicos y mejoren la calidad de vida de sus habitantes.	E3.1.4 Impulso del desarrollo de Salamanca considerando su papel como nodo energético estratégico.
	2.6.3 Concientización en el uso eficiente de la energía.			
<b>Pilar 3 Nueva gobernanza</b>		<b>Pilar 5 Gobernanza participativa</b>		
<b>3.1 Asegurar la eficacia, eficiencia y transparencia de la gestión gubernamental.</b>	3.1.1 Fortalecimiento de las capacidades de gestión de la administración pública estatal.	5.1 Salamanca con gobernanza y participación ciudadana.	Fomentar una gobernanza participativa y solidaria en Salamanca, asegurando que los ciudadanos se involucren activamente en el diseño, implementación y seguimiento de políticas públicas.	E5.1.2 Transparencia y eficacia en la gestión pública.
		5.2 Salamanca con administración pública eficiente	Lograr una administración pública honesta y eficaz en Salamanca que garantice la calidad de vida de todos sus habitantes.	Estrategia E5.2.2 Modernización y fortalecimiento del servicio público y la gestión municipal



Plan Estatal de Desarrollo 2050		Plan Municipal de Desarrollo Salamanca 2050		
Objetivo	Estrategia	Línea estratégica	Objetivo	Estrategia
	3.1.3 Desarrollo y consolidación del Gobierno Digital.	3.1 Salamanca moderno e innovador.	Lograr el posicionamiento de Salamanca como municipio líder en innovación, adoptando tecnologías avanzadas y desarrollando infraestructuras inteligentes que optimicen los servicios públicos y mejoren la calidad de vida de sus habitantes.	Estrategia E3.1.2 Consolidación de la infraestructura logística y servicios digitales en Salamanca.
			Lograr el posicionamiento de Salamanca como municipio líder en innovación, adoptando tecnologías avanzadas y desarrollando infraestructuras inteligentes que optimicen los servicios públicos y mejoren la calidad de vida de sus habitantes.	Estrategia E3.1.4 Impulso del desarrollo de Salamanca considerando su papel como nodo energético estratégico.
		5.1 Salamanca con gobernanza y participación ciudadana.	Fomentar una gobernanza participativa y solidaria en Salamanca, asegurando que los ciudadanos se involucren activamente en el diseño, implementación y seguimiento de políticas públicas.	Estrategia E5.1.2 Transparencia y eficacia en la gestión pública.
		5.2 Salamanca con administración pública eficiente	Lograr una administración pública honesta y eficaz en Salamanca que garantice la calidad de vida de todos sus habitantes.	Estrategia E5.2.1 Fortalecimiento de la coordinación interinstitucional
				Estrategia E5.2.2 Modernización y fortalecimiento del servicio público y la gestión municipal.
		5.3 Salamanca seguro.	Consolidar Salamanca como un municipio seguro mediante el fortalecimiento de las instituciones de seguridad y justicia, la promoción de una cultura de paz y la participación activa de la ciudadanía.	Estrategia E5.3.1 Refuerzo de las capacidades de las fuerzas de seguridad y justicia.
	3.1.2 Impulso al gobierno abierto, la transparencia, la	5.1 Salamanca con gobernanza y participación ciudadana.	Fomentar una gobernanza participativa y solidaria en Salamanca, asegurando que los ciudadanos se	E5.1.2 Transparencia y eficacia en la gestión pública

Plan Estatal de Desarrollo 2050		Plan Municipal de Desarrollo Salamanca 2050		
Objetivo	Estrategia	Línea estratégica	Objetivo	Estrategia
	rendición de cuentas y el combate a la corrupción.		involucren activamente en el diseño, implementación y seguimiento de políticas públicas.	
3.2 Posicionar a Guanajuato como un estado seguro y pacífico.	3.2.1 Privilegiar la construcción de paz y seguridad a través de políticas públicas enfocadas a la prevención de manera transversal.	5.3 Salamanca seguro.	Consolidar Salamanca como un municipio seguro mediante el fortalecimiento de las instituciones de seguridad y justicia, la promoción de una cultura de paz y la participación activa de la ciudadanía.	Estrategia E5.3.2 Fomento de una cultura de paz y prevención del delito.
	3.2.2 Fortalecimiento de la coordinación interinstitucional e intergubernamental para el combate al delito con énfasis en los delitos de alto impacto.	5.2 Salamanca con administración pública eficiente	Lograr una administración pública honesta y eficaz en Salamanca que garantice la calidad de vida de todos sus habitantes.	Estrategia E5.2.1 Fortalecimiento de la coordinación interinstitucional.
	3.2.3 Incremento de la profesionalización, equipamiento y el estado de fuerza de las corporaciones de seguridad pública en la entidad.	5.2 Salamanca con administración pública eficiente	Lograr una administración pública honesta y eficaz en Salamanca que garantice la calidad de vida de todos sus habitantes.	Estrategia E5.2.2 Modernización y fortalecimiento del servicio público y la gestión municipal.
		5.3 Salamanca seguro.	Consolidar Salamanca como un municipio seguro mediante el fortalecimiento de las instituciones de seguridad y justicia, la promoción de una cultura de paz y la participación activa de la ciudadanía.	Estrategia E5.3.1 Refuerzo de las capacidades de las fuerzas de seguridad y justicia.
	3.2.4 Desarrollo de la inteligencia contra el delito mediante el aprovechamiento de las tecnologías de vanguardia.	5.3 Salamanca seguro.	Consolidar Salamanca como un municipio seguro mediante el fortalecimiento de las instituciones de seguridad y justicia, la promoción de una cultura de paz y la participación activa de la ciudadanía.	Estrategia E5.3.2 Fomento de una cultura de paz y prevención del delito. Estrategia E5.3.3 Fomento a la participación social en la seguridad.
3.3 Lograr un Sistema de Justicia Penal accesible, oportuno e imparcial para toda la población de la entidad.	3.3.1 Fortalecimiento a las instituciones de procuración e impartición de justicia.	5.3 Salamanca seguro.	Consolidar Salamanca como un municipio seguro mediante el fortalecimiento de las instituciones de seguridad y justicia, la promoción de una cultura de paz y la	Estrategia E5.3.1 Refuerzo de las capacidades de las fuerzas de seguridad y justicia.



Plan Estatal de Desarrollo 2050		Plan Municipal de Desarrollo Salamanca 2050		
Objetivo	Estrategia	Linea estratégica	Objetivo	Estrategia
			participación activa de la ciudadanía.	
	3.3.2 Impulso de políticas públicas transversales que hagan más eficaz la persecución del delito.	5.3 Salamanca seguro.	Consolidar Salamanca como un municipio seguro mediante el fortalecimiento de las instituciones de seguridad y justicia, la promoción de una cultura de paz y la participación activa de la ciudadanía.	Estrategia E5.3.1 Refuerzo de las capacidades de las fuerzas de seguridad y justicia.
	3.3.3 Fortalecimiento de los mecanismos para la impartición de justicia pronta, oportuna y eficaz.	5.3 Salamanca seguro.	Consolidar Salamanca como un municipio seguro mediante el fortalecimiento de las instituciones de seguridad y justicia, la promoción de una cultura de paz y la participación activa de la ciudadanía.	Estrategia E5.3.1 Refuerzo de las capacidades de las fuerzas de seguridad y justicia.
	3.3.4 Desarrollo de alternativas que faciliten el acceso de la población a la justicia en condiciones de igualdad aprovechando los avances tecnológicos.	1.3 Salamanca próspero, con calidad de vida, incluyente y justo.	Lograr un territorio próspero e incluyente en Salamanca, donde la calidad de vida sea accesible para todos los habitantes, garantizando igualdad de oportunidades y plena participación de grupos sociales, con un enfoque especial en mujeres, personas con discapacidad, adultos mayores y comunidades indígenas.	Estrategia E1.3.2 Consolidación del municipio de Salamanca como incluyente y justo para todos sus habitantes.
		5.3 Salamanca seguro.	Consolidar Salamanca como un municipio seguro mediante el fortalecimiento de las instituciones de seguridad y justicia, la promoción de una cultura de paz y la participación activa de la ciudadanía.	Estrategia E5.3.1 Refuerzo de las capacidades de las fuerzas de seguridad y justicia.
	3.3.5 Impulso a la efectiva reinserción social de la población penitenciaria.			
3.4 Fortalecer la democracia participativa asegurando la inclusión de la ciudadanía en la toma de decisiones y la	3.4.1 Desarrollo de un marco institucional que favorezca y promueva la participación ciudadana en la vida pública.	5.1 Salamanca con gobernanza y participación ciudadana.	Fomentar una gobernanza participativa y solidaria en Salamanca, asegurando que los ciudadanos se involucren activamente en el diseño, implementación	E5.1.1 Participación ciudadana y democracia participativa.



Plan Estatal de Desarrollo 2050		Plan Municipal de Desarrollo Salamanca 2050		
Objetivo	Estrategia	Línea estratégica	Objetivo	Estrategia
formulación de políticas públicas.			y seguimiento de políticas públicas.	
	3.4.2 Implementación de mecanismos y herramientas tecnológicas que faciliten la participación ciudadana en todo el ciclo de las políticas públicas.	5.1 Salamanca con gobernanza y participación ciudadana.	Fomentar una gobernanza participativa y solidaria en Salamanca, asegurando que los ciudadanos se involucren activamente en el diseño, implementación y seguimiento de políticas públicas.	Estrategia E5.1.2 Transparencia y eficacia en la gestión pública.
	3.4.3 Aseguramiento de una representación más informada de las diversas voces y opiniones de la sociedad en las decisiones gubernamentales.			
3.5 Posicionar a los municipios como actores del cambio social fortaleciendo sus capacidades institucionales.	3.5.1 Fortalecimiento de las capacidades de las administraciones locales.	5.2 Salamanca con administración pública eficiente	Lograr una administración pública honesta y eficaz en Salamanca que garantice la calidad de vida de todos sus habitantes.	Estrategia E5.2.2 Modernización y fortalecimiento del servicio público y la gestión municipal
	3.5.2 Incremento de los recursos de los gobiernos locales para cumplir con los compromisos sociales.			
	3.5.3 Establecimiento de alianzas para potenciar los resultados de las administraciones municipales y la satisfacción de las necesidades de la población.	5.2 Salamanca con administración pública eficiente	Lograr una administración pública honesta y eficaz en Salamanca que garantice la calidad de vida de todos sus habitantes.	Estrategia E5.2.1 Fortalecimiento de la coordinación interinstitucional.
<b>Pilar 4. Sociedad del conocimiento</b>		<b>Pilar 3 Comunidad de Innovación.</b>		
4.1 Fortalecer la economía del conocimiento en la entidad.	4.1.1 Impulso al vocacionamiento científico y tecnológico en los diferentes niveles educativos con enfoque de género.	3.1 Salamanca moderno e innovador.	Lograr el posicionamiento de Salamanca como municipio líder en innovación, adoptando tecnologías avanzadas y desarrollando infraestructuras inteligentes que optimicen los servicios públicos y mejoren la calidad de vida de sus habitantes.	E3.1.1 Consolidación de un ambiente de innovación tecnológica.
	4.1.2 Impulso a la transversalización de la política de innovación en todos los sectores sociales y gubernamentales.			
	4.1.3 Aceleración de los procesos de innovación social y económica.			

Plan Estatal de Desarrollo 2050		Plan Municipal de Desarrollo Salamanca 2050		
Objetivo	Estrategia	Línea estratégica	Objetivo	Estrategia
4.2 Garantizar la conectividad y la transición digital en la entidad.	4.2.1 Consolidación de la infraestructura y servicios digitales en todo el territorio estatal.			E3.1.2 Consolidación de la infraestructura logística y servicios digitales en Salamanca.
	4.2.2 Desarrollo de habilidades en todos los sectores sociales para la inclusión digital.			
	4.2.3 Impulso de la transformación digital en todos los sectores económicos.			
	4.2.4 Transformación de las ciudades en territorios inteligentes.			
Pilar 5. Entornos regenerativos		Pilar 4 Entornos regenerativos.		
5.1 Asegurar la sustentabilidad ambiental y la protección de la biodiversidad del estado de Guanajuato.	5.1.1 Fortalecer la protección, conservación y restauración de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos.	4.6 Salamanca biodiverso.	Conservar los ecosistemas y la biodiversidad estableciendo a Salamanca como un municipio ecológico y resiliente mediante la restauración de áreas clave como la cuenca alta del río Temascalto y el escudo basáltico de los cerros de San José de Mendoza.	E4.6.1 Conservación de zonas de alto valor ambiental.  E4.6.2 Preservación de la biodiversidad Salmantina.  E4.6.3 Restauración Ecológica de zonas degradadas.  E4.6.4 Impulsar el Uso Sostenible de los Recursos Naturales.
	5.1.2 Regeneración de pasivos ambientales y sistemas naturales críticos por su estado de contaminación.	4.4 Salamanca con medio ambiente sano.	Establecer a Salamanca como un municipio comprometido con un medio ambiente sano para todos sus habitantes.	E4.4.1 Gestión integral los residuos sólidos.  E4.4.2 Mejoramiento de la calidad del aire y reducción de las emisiones contaminantes de la industria.
	5.1.3 Involucramiento corresponsable de los diversos sectores en el cuidado del medio ambiente y los recursos naturales.	4.3 Salamanca sostenible y resiliente.	Establecer a Salamanca como un municipio sostenible y resiliente optimizando el uso de recursos, reduciendo la huella de carbono y buscando el bienestar de sus habitantes	E4.3.1 Promoción de un entorno que promueva prácticas sostenibles en todos los sectores de la sociedad y actividades productivas.  E4.3.2 Promoción de la educación y conciencia ambiental para el fomento de la participación



Plan Estatal de Desarrollo 2050		Plan Municipal de Desarrollo Salamanca 2050		
Objetivo	Estrategia	Línea estratégica	Objetivo	Estrategia
<b>5.2 Garantizar la disponibilidad hídrica en el estado.</b>	5.2.1 Recuperación del Sistema hídrico superficial (cauces y cuerpos de agua).	4.5 Salamanca con gestión integral del agua.	Consolidar un manejo adecuado y sostenible del agua en Salamanca, promoviendo la conservación y sostenibilidad de los recursos hídricos y garantizando la seguridad hídrica.	ciudadana en temas de sostenibilidad.
	5.2.2 Protección, manejo y conservación de zonas con potencial de recarga de los acuíferos.			4.5.1: Gestión integral y recuperación del sistema hidrológico municipal
	5.2.3 Crecimiento y consolidación de la infraestructura hidráulica, para la captación y la distribución eficiente del agua.			4.5.2: Protección, Manejo y Conservación de Zonas con Potencial de Recarga de Acuíferos
	5.2.4 Impulso a la reutilización de las aguas residuales tratadas para usos estratégicos.			4.5.3 Gestión adecuada del agua en el ámbito urbano
	5.2.5 Impulso de la sustentabilidad hídrica.			4.5.4 Impulso de la cultura del cuidado del agua en todos los sectores.
	5.2.6 Impulso de la cultura del cuidado del agua en todos los sectores.			
<b>5.3 Incrementar la resiliencia de la población y su entorno a la adaptación y mitigación de los efectos del cambio climático.</b>	5.3.1 Impulso a la neutralidad de carbono en el estado.	4.3 Salamanca sostenible y resiliente.	Establecer a Salamanca como un municipio sostenible y resiliente optimizando el uso de recursos, reduciendo la huella de carbono y buscando el bienestar de sus habitantes	E4.3.3 Fortalecimiento de las capacidades de mitigación y adaptación al cambio climático y la gestión integral del riesgo en Salamanca.
	5.3.3 Disminución de la vulnerabilidad por los efectos del cambio climático.			
	5.3.2 Conservación y restauración del suelo y de la vegetación en la entidad bajo condiciones de cambio climático.	4.6 Salamanca biodiverso.		E4.6.3 Restauración Ecológica de zonas degradadas.
<b>5.4 Desarrollar territorios, ciudades y</b>	5.4.1 Fortalecimiento institucional para el			E4.1.1 Promoción de la planeación territorial



Plan Estatal de Desarrollo 2050		Plan Municipal de Desarrollo Salamanca 2050		
Objetivo	Estrategia	Línea estratégica	Objetivo	Estrategia
comunidades sustentables y resilientes	ordenamiento sustentable del territorio.	4.1 Salamanca habitable y ordenado.	Consolidar a Salamanca como un territorio y ciudad habitables y ordenados.	multiescalar de Salamanca.
	5.4.2 Gestión de los asentamientos humanos bajo los principios de habitabilidad, inclusión, equidad y sostenibilidad.			E4.1.2 Garantía de la habitabilidad urbana sostenible en Salamanca.
	5.4.4 Impulso a la vivienda digna para las y los guanajuatenses.			E4.1.3 Garantía de servicios adecuados y equitativos para toda la población.
	5.4.5 Difusión, protección y conservación del patrimonio cultural, urbano y arquitectónico con enfoque incluyente.	1.4 Salamanca patrimonial.	Preservar y valorizar el patrimonio cultural y natural de Salamanca, consolidando su identidad histórica, arquitectónica y ambiental.	E4.1.1 Fomento de la cultura y el patrimonio a través de la educación y el arte.
				E1.4.2 Identificación y difusión del patrimonio salmantino.
				E1.4.3 Protección y conservación del patrimonio salmantino.
	5.4.6 Desarrollo de espacios públicos y equipamiento regional seguros y con enfoque incluyente.	4.2 Salamanca con movilidad sostenible e infraestructura verde.	Consolidar un sistema de movilidad sostenible e infraestructura verde en Salamanca.	E4.2.2 Transformación de Salamanca en una ciudad verde.
	5.4.3 Hacia la consolidación de localidades y ciudades regenerativas.			
5.5 Lograr una movilidad incluyente, segura y sustentable para la población.	5.5.1 Impulso a la movilidad activa con accesibilidad universal.			E4.2.1 Impulso a la movilidad activa con accesibilidad universal.
	5.5.2 Desarrollo de las condiciones para una movilidad segura de las personas.			
	5.5.3 Promoción de los sistemas de transporte público urbano, suburbano e intermunicipal de acuerdo con las condiciones de cada municipio y del estado.			

Plan Estatal de Desarrollo 2050		Plan Municipal de Desarrollo Salamanca 2050		
Objetivo	Estrategia	Línea estratégica	Objetivo	Estrategia
5.6 Asegurar la transición energética del estado.	5.5.4 Impulso a la electromovilidad en la entidad y otras opciones de transporte sustentable.	4.3 Salamanca sostenible y resiliente.	Establecer a Salamanca como un municipio sostenible y resiliente optimizando el uso de recursos, reduciendo la huella de carbono y buscando el bienestar de sus habitantes	
	5.6.1 Promoción de una menor dependencia de sistemas energéticos tradicionales.			E4.3.1 Promoción de un entorno que promueva prácticas sostenibles en todos los sectores de la sociedad y actividades productivas.
	5.6.2 Transición hacia uso de energías de alto rendimiento y baja emisión de CO2 como combustibles.			E4.3.3 Fortalecimiento de las capacidades de mitigación y adaptación al cambio climático y la gestión integral del riesgo en Salamanca.

Fuente: elaboración propia.

Actualización del Programa de Gobierno

La actualización del Programa de Gobierno 2018-2024 fue un proceso que adaptó el instrumento de planeación de la administración estatal a la nueva normalidad surgida tras la emergencia sanitaria por COVID-19. Esta actualización organiza al gobierno en seis ejes principales: Seguridad y paz social, Desarrollo humano y social, Educación de calidad, Economía para todos, Desarrollo ordenado y sostenible, y un Gobierno humano y eficaz. Estos ejes fortalecen diversas estrategias y líneas de acción, de las cuales se retoman componentes estratégicos que se integran en los planteamientos del PMD Salamanca Visión 2050.

La importancia de articular y asegurar la congruencia entre el Programa de Gobierno y el PMD Salamanca Visión 2050 radica en potenciar el impacto de las políticas públicas a nivel municipal. Al alinear los objetivos y estrategias de ambos instrumentos, se logra una coherencia que facilita el aprovechamiento óptimo de recursos, evitando duplicidades y superposiciones. Esta sinergia es fundamental para enfrentar los desafíos actuales de manera efectiva, promover el desarrollo sostenible, y garantizar que las acciones gubernamentales contribuyan al bienestar común.

Programa regional de desarrollo Región III Centro (2020)

El Programa Regional de Desarrollo de la Región III Centro (2020) es el resultado de un esfuerzo conjunto entre el gobierno del estado, los gobiernos municipales de la Región III Centro y la sociedad organizada. Está diseñado como un instrumento de planificación que guía el desarrollo de la región.

Este programa aborda las problemáticas, retos y oportunidades de la región en las cuatro dimensiones del Plan Estatal de Desarrollo (PED) 2040. Incorpora orientaciones estratégicas generales centradas en la situación actual y las perspectivas de desarrollo regional, proponiendo estrategias a futuro, programas e iniciativas para el desarrollo tanto de la región como del estado de Guanajuato.

Funciona como una estrategia de desarrollo social comunitario, que se debe lograr mediante instrumentos de política económica y urbanística, incluyendo el PMD Salamanca Visión 2050.

La articulación entre el Programa Regional de Desarrollo y el PMD Salamanca Visión 2050 es esencial para garantizar que las iniciativas locales se integren de manera eficaz en el contexto regional. Esta sincronización no solo optimiza los recursos y maximiza el impacto de las acciones, sino que también asegura que el desarrollo del municipio esté en armonía con las metas regionales, creando un entorno más cohesivo y próspero para los habitantes de Salamanca y la región III Centro.

## Instrumentos municipales

### Programas de Gobierno 2021-2024 y 2024-2027

El Programa de Gobierno Municipal (PGM) articula los objetivos de la Administración Municipal vigente. Actualmente, el Programa de Gobierno 2021-2024 refleja los principales objetivos, líneas estratégicas, y acciones a implementar durante este periodo. Simultáneamente, está en el proceso inicial de formulación el Programa de Gobierno 2024-2027, que deberá integrar propuestas a corto plazo derivadas del presente instrumento. Esta articulación entre programas favorece la coherencia y continuidad necesarias para un gobierno responsable, cuyo objetivo es identificar y mitigar las problemáticas que afectan a la comunidad, asegurando un desarrollo efectivo en el corto plazo.

## Marco normativo en materia de información

El presente documento se fundamenta en el marco normativo en materia de información, integrado por diversos sistemas de información de carácter federal y estatal, lo cual da certeza y garantía respecto a la veracidad de los datos a los cuales se hace referencia en cada apartado del Plan Municipal de Desarrollo.

La información oficial es la base para elaborar el diagnóstico, la construcción de indicadores y para implementar mecanismos de monitoreo y evaluación orientados hacia la transparencia y rendición de cuentas.

## Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica (LSNIEG)

### Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica (SNIEG)

Es el conjunto de áreas administrativas (Unidades del Estado) con atribuciones para desarrollar Actividades Estadísticas y Geográficas o con registros administrativos que permitan obtener Información de Interés Nacional Organizadas por Subsistemas Nacionales de Información, coordinadas por el INEGI y articuladas mediante la Red Nacional de Información.



El SNIEG está integrado por el Consejo Consultivo Nacional, los Subsistemas Nacionales de Información y el INEGI. Los Subsistemas Nacionales de Información se clasifican de la siguiente manera:

- Sistema Nacional de Información Demográfica y Social.
- Sistema Nacional de Información Económica.
- Sistema Nacional de Información Geográfica, Medio Ambiente, Ordenamiento Territorial y Urbano.
- Sistema Nacional de Información de Gobierno, Seguridad Pública e Impartición de Justicia.

Es a través del Comité Ejecutivo (CE) y de los Comités Técnico Especializados (CTE) que se integra la Información de Interés Nacional (IIN) para su amplia difusión entre la ciudadanía y los diferentes niveles del gobierno.

Existen dos tipos de normatividad: Técnica y para la Coordinación, la primera es aquella que regula las actividades estadísticas y geográficas que se integran a la Información de Interés Nacional (IIN), a través del INEGI y las Unidades del Estado; la segunda es aquella que regula la participación adecuada y oportuna de las UE en el Sistema, propuesta por las unidades administrativas del INEGI. Se encuentran vigentes 16 Normativas de Coordinación y 26 Normativas Técnicas, de las cuales 15 se refieren al ámbito geográfico y 11 al ámbito estadístico.

Cabe señalar que la información estadística y geográfica contenida en el SNIEG es oficial y de uso obligatorio para la Federación, las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México.

## **Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato (LPEG)**

### **Sistema Estatal de Planeación (SEPLAN)**

Es el mecanismo permanente de planeación estratégica y participativa para lograr el desarrollo de la entidad.

### **Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica (SEIEG)**

De conformidad con la fracción XI del artículo 15 de la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato, es el Instituto de Planeación, Estadística y Geografía del Estado de Guanajuato quien tiene la atribución de Administrar el Sistema Estatal de Información Estadística y Geográfica.

En ese sentido, de acuerdo con lo establecido en el artículo 40 de la LPEG el SEIEG tendrá por objeto organizar, actualizar y difundir información estadística y geográfica que apoye la planeación para el desarrollo estatal, así como su monitoreo y medición.

De acuerdo con el artículo 41 de la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato, el SEIEG integrará información relacionada con los planes y programas federales, estatales y municipales, sobre zonificación, usos de suelo, áreas conurbadas y zonas metropolitanas y sobre los programas, proyectos y acciones que se esté relacionado.

## Sistema de Evaluación (SED)

El Sistema de Evaluación es la instancia de coordinación institucional para el cumplimiento de los objetivos, métodos y actividades para la evaluación de las intervenciones públicas.

## Instituto de Planeación Estadística y Geografía del Estado de Guanajuato (IPLANEG)

El IPLANEG administra información que se deriva de Censos, Encuestas, Inventarios e instrumentos de planeación por parte de fuentes primarias federales, estatales y municipales, misma que es difundida a través de diversas plataformas de difusión.

- A. Planes y programas
- B. Catálogo Geográfico.
- C. Observatorio Guanajuato.
- D. Pirámides poblacionales.
- E. Sistema Estatal de Migración y Movilidad de Guanajuato (SEMMOG).
- F. Información para la planeación municipal.

## Catálogo de fuentes de información para los municipios

El Catálogo de Información para la Planeación Municipal está estructurado por subsistemas:

- 01. Información por Subsistema de Información Demográfica y Social.
- 02. Información por Subsistema de Información Económica.
- 03. Información por Subsistema de Información Geográfica, Medio Ambiente, Ordenamiento Territorial y Urbano.
- 04. Información por Subsistema de Información Gobierno, Seguridad Pública e Impartición de Justicia.

Cada subsistema contiene indicadores, índices, fichas estadísticas, información geográfica, portales web, documentos y registros administrativos, cuyas fuentes de información provienen de diversas instituciones, entre ellas las fuentes oficiales federales como: CONEVAL, INEGI, IMSS, CONAPO, CONAGUA, SEDATU, CONADE, INMUJERES, COPAES, INAFED, INPI y BANXICO; y fuentes oficiales estatales como: SDAYR, SFIA, SEG, SSA, SEDESHU, SECTUR, SMAOT, CODE, SICOM e IMCO.

Se consultaron sistemas de consulta en línea que contienen información política y sociodemográfica de los municipios, como el Portal web del Sistema Nacional de Información Municipal<sup>1</sup>; el Sistema Nacional de Información sobre el Inventario de Vivienda, administrado por la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU)<sup>2</sup>; la plataforma web Data México que contiene cifras e indicadores sobre economía, industrias y parques industriales, población y vivienda, salud, equidad, gasto público, derechohabientes y seguridad pública<sup>3</sup>; el portal web geográfico del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas<sup>4</sup>; el Sistema de

<sup>1</sup> <http://www.snim.rami.gob.mx>

<sup>2</sup> <https://sniiv.sedatu.gob.mx>

<sup>3</sup> <https://datamexico.org/es/profile/geo/guanajuato-gt>

<sup>4</sup> <http://atlas.inpi.gob.mx/chichimecas-guanajuato/>

Información de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, México<sup>5</sup>; el Sistema de Tarjetas estatales y municipales del Instituto Nacional de las Mujeres<sup>6</sup>; la plataforma para el Análisis Territorial de la Pobreza del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL)<sup>7</sup>; el índice de Estado de Derecho en México 2021-2022 del portal web de World Justice Project<sup>8</sup>; el Sistema de Información Cultural de la Secretaría de Cultura federal<sup>9</sup>; y el Sistema Nacional de Información de la CONAFOR<sup>10</sup>

También se revisó la información geográfica generada por las Secretarías del gobierno estatal<sup>11</sup> como la Secretaría de Medio Ambiente y Ordenamiento Territorial y el portal web geográfico de la Secretaría de Infraestructura, Conectividad y Movilidad denominado Sistema de Administración de Pavimentos e Información Geográfica (SAPIG)<sup>12</sup>; de la Secretaría de Seguridad Pública los Indicadores Delictivos Municipales del Estado de Guanajuato (IDMEG)<sup>13</sup>; de la Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración, los Padrones estatales como el Padrón Vehicular del Estado<sup>14</sup>; el Anuario Estadístico de la Producción Agrícola de la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural<sup>15</sup>

En algunos temas se hizo uso de los registros administrativos como fuente de datos estadísticos y geográficos disponibles en las dependencias municipales, ya sea de captación continua o de inventario, en particular para calcular los indicadores que evaluarán el cumplimiento de los objetivos y estrategias planteados en el presente instrumento de planeación. Lo anterior en virtud de que los Registros Administrativos son series de datos que se recaban de manera sistemática sobre un hecho, evento, suceso o acción sujeto a regulación o control y que son actualizados permanentemente como parte de la función de oficinas públicas, privadas o de organizaciones de la sociedad civil, y que originalmente son recolectados con fines no estadísticos.

## Marco metodológico

El presente documento se estructura en 7 apartados articulados bajo un único hilo conductor, estructurado a partir de un marco lógico de planeación que da claridad al proceso.

La Metodología de Marco Lógico no es un sustituto del proceso metodológico propuesto en los Términos de Referencia propuestos por IPLANEG para la elaboración de Programas Municipales de Planeación, sino que constituye una herramienta complementaria que permite focalizar los problemas y retos más relevantes del municipio permitiendo su análisis durante las diferentes etapas del proceso de formulación, y que se va estructurando en los diferentes apartados considerandos de manera tradicional.

No obstante, se tomaron en cuenta las consideraciones generales para la actualización de los Planes Municipales de Desarrollo propuestos por el IPLANEG, entre los que se encuentran las siguientes:

- Integrar acervo de información documental.

<sup>5</sup> <https://agenda2030.mx/ODSopc.html?cveCob=11&lang=es#/geocov>

<sup>6</sup> <http://estadistica-sig.inmujeres.gob.mx/formas/pgeneral.php>

<sup>7</sup> <https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Plataforma-Analisis-Territorial-de-la-Pobreza.aspx>

<sup>8</sup> <https://worldjusticeproject.mx/indice-de-estado-de-derecho-en-mexico-2021-2022/>

<sup>9</sup> <http://sic.gob.mx/>

<sup>10</sup> [https://snif.cnf.gob.mx/datos-abiertos/?tax\[wpmcategory\]=inventario-forestal](https://snif.cnf.gob.mx/datos-abiertos/?tax[wpmcategory]=inventario-forestal)

<sup>11</sup> <https://smaot.guanajuato.gob.mx>

<sup>12</sup> <https://guanajuatoconstruye.mx/SAPIG/>

<sup>13</sup> <https://seguridad.guanajuato.gob.mx/centro-estatal-de-informacion/>

<sup>14</sup> [https://finanzas.guanajuato.gob.mx/c\\_padrones/index.php](https://finanzas.guanajuato.gob.mx/c_padrones/index.php)

<sup>15</sup> <https://nube.siap.gob.mx/cierreagricola/>



- Identificar indicadores estratégicos para la actualización del diagnóstico y evaluación del cumplimiento del Plan vigente.
- Identificar actores estratégicos para la consulta social.
- Identificar proyectos estratégicos de largo alcance.
- Identificar problemáticas y oportunidades que puedan ser retomadas en el proceso de actualización del Municipal de Desarrollo.

La formulación del presente proceso se desarrolló en dos etapas, la primera a finales de 2023 y la segunda en el primer semestre de 2024: diagnóstico y determinación de la visión 2050; y planeación. Lo anterior considerando la Gobernanza y la Nueva Gestión Pública (NGP), orientada a la búsqueda de resultados y de la eficiencia por medio de la gestión del presupuesto público. Este modelo de administración considera el involucramiento corresponsable de la sociedad; hace énfasis en la eficiencia, eficacia y productividad; y promueve la utilización de herramientas metodológicas avanzadas. De esta manera, la Gestión para Resultados (GpR) implementada a través del Presupuesto basado en Resultados (PbR), la Matriz de Indicadores de Resultados (MIR) y el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED). Los Objetivos principales de este modelo son:

- Asegurar el impacto de las políticas públicas.
- Incrementar la eficiencia y efectividad del gasto público.
- Fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas.

Ahora bien, en virtud de el Plan Municipal de Desarrollo (PMD) es el instrumento rector del desarrollo y contiene los objetivos y estrategias para el desarrollo del municipio por un periodo de al menos 25 años, conforme a los artículos 275 y 276 de la LGYAMEG, su estructura debe considerar los siguientes apartados:

- **Presentación.** Presentación del Presidente(a) Municipal.
- **Introducción.** Explicación breve del contenido del instrumento.
- **Marco de referencia.** Apartado jurídico y alineación con los instrumentos superiores de planeación.
- **Diagnóstico.** Descripción de los problemas u oportunidades que respaldan el planteamiento de los objetivos partir de una caracterización de los principales temas de atención para el municipio.
- **Visión.** Situación deseada para el municipio en los próximos 25 años.
- **Planteamiento estratégico:**
  - **Objetivos.** Representan el IMPACTO que se espera lograr con la participación de todos los involucrados en el desarrollo del municipio en particular orientados a eliminar la pobreza, incrementar la esperanza de vida, incrementar el empleo y lograr igualdad de género.
  - **Estrategias y líneas de acción,** que contribuyan al cumplimiento de los objetivos.
- **Indicadores y metas,** en especial considerando el porcentaje de población en situación de pobreza extrema, Años de vida, Tasa de desempleo y el PIB.
- **Lineamientos para seguimiento y evaluación.** Son los lineamientos generales para la instrumentación, seguimiento y evaluación de los Programas propuestos por el IPLANEG.

De manera complementaria, el 11 de noviembre del año 2021, se publicaron, en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, los Lineamientos Técnicos que deberán atender los municipios para obtener el dictamen de Alineación, Congruencia y Consistencia de los planes y programas al Plan Estatal de Desarrollo y al Sistema Estatal de Planeación, donde en cuyo artículo 4 se establece que las autoridades municipales en la elaboración de sus respectivos instrumentos de planeación podrán incorporar los apartados que a continuación se enlistan con la finalidad de fortalecer el pleno entendimiento de los mismos.

En el artículo 8 de los Lineamientos Técnicos que deberán atender los municipios para obtener el dictamen de Alineación, Congruencia y Consistencia de los planes y programas al Plan Estatal de Desarrollo y al Sistema Estatal de Planeación, podrá conformarse por los siguientes capítulos:

- I. Introducción;
- II. Marco de referencia;
- III. Diagnóstico estratégico;
- IV. Prospectiva y escenarios;
- V. Visión de desarrollo a veinticinco años;
- VI. Planteamiento Estratégico;
- VII. Indicadores y metas;
- VIII. Lineamientos para el seguimiento y la evaluación.

Adicionalmente, de conformidad con el artículo 9 de los mismos Lineamientos, los capítulos relativos a la Introducción y al Marco de Referencia podrán desarrollarse de conformidad a lo establecido en el artículo 4 de los Lineamientos. Mientras que los capítulos subsecuentes podrán elaborarse de conformidad con la siguiente estructura:

**Introducción.** En este capítulo se establece una explicación de forma clara, abreviada o sintética de la información contenida en el instrumento de planeación. En su construcción siempre debe tenerse en cuenta el propósito principal del documento y por lo tanto debe alentar a su lectura estableciendo un recorrido secuencial de los temas que conforman el documento.

**Marco de referencia:** Este capítulo ofrece al lector todos aquellos elementos de contexto que sirvan para dar a conocer el sustento normativo y conceptual del instrumento de planeación, así como el proceso llevado a cabo para su elaboración y los actores que en él participaron, se divide en:

- a. **Marco jurídico:**
- b. **Proceso de elaboración:** "Diagnóstico estratégico.

**Caracterización:** La caracterización tiene como propósito describir, de manera general, el estado actual o situación del tema a tratar o bien del territorio analizado. Pretende proporcionar las características generales a manera de contexto y debe incorporar indicadores cuantitativos y cualitativos que describan los aspectos a analizar.

**Diagnóstico:** Corresponde al análisis e interpretación de la situación actual en un marco de análisis ecosistémico, debiendo incorporar proyecciones demográficas y económicas, deberá identificar las potencialidades, limitaciones y/o problemas en cada temática del Diagnóstico en el horizonte temporal de al menos veinticinco años; así como la dotación de bienes, servicios y recursos, tanto naturales como humanos, con los que se cuenta para hacer frente a las limitantes del desarrollo y los factores que pudieran estar afectando el territorio municipal.

Todos los análisis deberán presentarse enmarcados en temas o sectores de interés del municipio y a la alineación a nivel de Dimensiones y Líneas Estratégicas del PED. Las potencialidades, limitaciones y problemas identificados en cada temática del Diagnóstico deberán justificar la existencia de las Líneas Estratégicas que componen el capítulo de Planteamiento Estratégico.

**Prospectiva y escenarios.** Este capítulo consistirá en proyecciones y escenarios futuros, que permitan proyectar la evolución del municipio frente a los diferentes comportamientos del entorno.

**Visión de desarrollo a veinticinco años.** La visión del desarrollo a veinticinco años es la imagen de lo que se desea alcanzar como municipio en el horizonte de planeación de largo plazo.

Se incluirá la Imagen Objetivo que describa el Modelo Municipal de Desarrollo, con enfoque territorial y con visión ecosistémica e integral a largo plazo, a partir del desarrollo del escenario estratégico que se desea impulsar resultado del análisis de las situaciones y problemáticas actuales e identificación de las oportunidades de desarrollo a través de una prospectiva estratégica, con el propósito de la territorialización de los objetivos planteados, y debe ser el marco en el cual se inscriben las acciones necesarias para avanzar hacia su cumplimiento en congruencia con las orientaciones internacionales, nacionales y estatales.

A través de la visión ecosistémica, se interconectan los diversos sectores que considera el PMD, mediante objetivos estratégicos conjuntos e interdependientes para la planeación programática o sectorial en el territorio municipal en un horizonte de planeación de largo plazo. Se plasma en términos cartográficos mediante una imagen simplificada del territorio (ver Figura 3) (Modelo Municipal de Sostenibilidad del Desarrollo), en donde se destacan los elementos o aspectos característicos deseables en el territorio en el largo plazo, a partir de la estructura y objetivos sectoriales propuestos. (...)

**Planteamiento Estratégico.** Capítulo donde se determina el conjunto de líneas estratégicas, objetivos, estrategias, iniciativas, proyectos y/o acciones a partir de los cuales se pretende orientar el desarrollo del municipio de acuerdo a la naturaleza de cada instrumento. Los cuales, deberán contar con una orientación sectorial y regional y se presentarán en concordancia con cada una de las dimensiones del desarrollo establecidas en el PEO.

- a. **Líneas estratégicas:** Representan las temáticas de atención prioritaria sobre los cuáles se habrá de realizar el planteamiento de los objetivos. Debe redactarse a partir de la siguiente sintaxis: verbo sustantivado y temática;
- b. **Objetivos:** Son enunciados que definen la situación o resultado que se espera lograr en un tema trascendental para el sector; son la expresión cualitativa de lo que se quiere cumplir con la política pública sectorial y regional; Debe redactarse a partir de la siguiente sintaxis: verbo infinitivo, o, elemento de observación y población objetivo o área de enfoque (territorio).  
Se incorporará su alineación con la meta de los Objetivos de Desarrollo Sostenible con mayor injerencia.
- c. **Estrategias:** Son enunciados que establecen cursos de acción general que muestran la dirección y el empleo general de los recursos y esfuerzos para el logro de los objetivos. Permiten guiar la instrumentación estableciendo los «cómo1». Muestran la dirección o camino que debe seguirse, sin indicar detalladamente las acciones a realizar; Debe redactarse a partir de la siguiente sintaxis: verbo sustantivado, elemento o tema de atención y población objetivo o área de enfoque (territorio); e
- d. **Iniciativas y proyectos:** Un aspecto fundamental es la identificación de las principales iniciativas y proyectos de largo plazo que pueden materializarse en el transcurso de las administraciones y que se esperan alcanzar por el gobierno. Cuando sea posible, se deberá indicar la ubicación de estos en el territorio. Debe redactarse a partir de la siguiente sintaxis: verbo infinitivo y elemento o tema de atención.



**Indicadores y metas.** Este capítulo se constituye por tablas que permitan visualizar los indicadores establecidos para el instrumento, el objetivo al que se asocia el indicador, el responsable de su medición, así como su línea base y las metas de acuerdo al horizonte temporal correspondiente al instrumento.

Las metas deberán establecerse para los distintos periodos de la administración pública municipal que en conjunto aporten a la visión de largo plazo.

**Lineamientos generales para la ejecución, el seguimiento y la evaluación del PMD.** En esta sección se deberá indicar cómo se instrumentará la ejecución del plan y qué instrumentos se derivan del mismo: además de cómo se llevará a cabo la supervisión y monitoreo del avance y cumplimiento de los objetivos y estrategias, así como la periodicidad de este.

## Estructura del PMD 2050

El Plan se estructura entonces, retomando los **Lineamientos Técnicos que deberán atender los municipios para obtener el dictamen de Alineación, Congruencia y Consistencia de los planes y programas al Plan Estatal de Desarrollo y al Sistema Estatal de Planeación**, así como los términos de referencia para la elaboración de planes municipales de desarrollo, en ocho apartados que se articulan al proceso de planeación integral, para lo que el presente documento se conforma por los siguientes capítulos:

- Introducción
- Marco de referencia
- Diagnóstico estratégico
- Prospectiva y escenarios
- Visión Salamanca 2050
- Planteamiento estratégico
- Indicadores y metas
- Lineamientos para el seguimiento y la evaluación.

### Etapas de diagnóstico y determinación de la visión 2050

En esta etapa se analiza la situación actual del municipio, y se construye la visión de la situación deseada. La idea central consiste en conocer a detalle las condiciones en las que se encuentran los diferentes rubros analizados en el municipio, determinando las prioridades y retos que existen, y para los que se diseñarán en la segunda etapa estrategias, acciones y proyectos para su atención.

En este contexto se analiza además como las condiciones actuales afectan de forma diferenciada a mujeres, hombres, personas de la tercera edad, jóvenes y niños, así como otros grupos vulnerables, respondiendo a sus necesidades e intereses. Esta etapa comprende tres ejercicios: el análisis de involucrados, el análisis de prioridades (imagen de la realidad) que permite orientar el diagnóstico estratégico y el análisis de objetivos (imagen del futuro y de una situación mejor) que permite construir la visión 2050.

**Análisis de involucrados.** Constituye el punto de inicio del proceso de formulación del plan. Consistió en conjunto con el Instituto de Planeación de Salamanca en la identificación de los actores, sectores, y la población en general concerniente del proceso de formulación del programa, la cual está constituida por las personas que habitan los diferentes barrios, colonias y localidades en el municipio. En el análisis de involucrados fue necesario identificar representantes que aportaron opiniones e información real y legítima de las condiciones actuales del

territorio y asentamientos humanos, proveyendo un diagnóstico social preciso de acuerdo con la percepción local de las personas. Cabe destacar que en esta etapa y de acuerdo al análisis de involucrados se creó una propuesta metodológica para fomentar una participación amplia e incluyente.

**Análisis de prioridades.** Orienta la **etapa de diagnóstico** del proceso de formulación. Consiste en la identificación de los principales retos (necesidades y problemáticas), que se desea intervenir a través de la instrumentación del PMD 2050, analizando sus causas y efectos mediante la aplicación de diversos métodos de participación social, así como a partir de información documental y análisis técnicos.

El diagnóstico se desarrolla bajo un enfoque de derechos humanos posicionando a las personas como centro rector de la planeación. En este proceso se priorizan los retos identificados por los involucrados, seleccionando aquellos más relevantes que al ser atendidos promoverán un desarrollo sostenible y una vida más digna para todas las personas que habitan Salamanca.

El análisis de prioridades se compone del **diagnóstico de las personas** (información cualitativa generada a través de diferentes herramientas y espacios de participación), mismo que permitió orientar el **diagnóstico territorial** (información cuantitativa/técnica generada a partir de la recopilación en campo, con dependencias, de estudios académicos y de fuentes oficiales para su procesamiento).



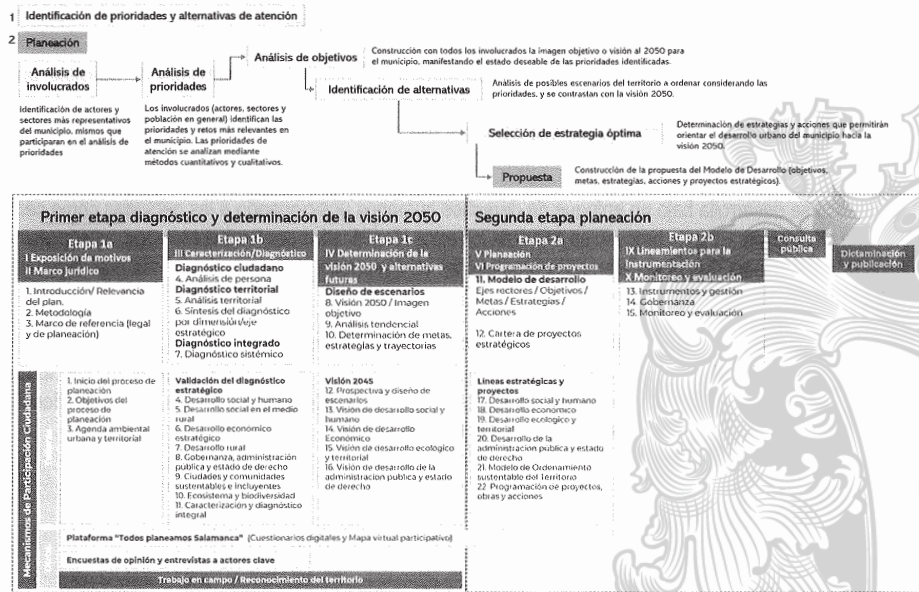
A partir de las prioridades identificadas en los primeros talleres de participación del diagnóstico de las personas, se desarrolló el árbol de prioridades o retos del territorio municipal, y se conceptualizan de forma integral los desafíos más relevantes, así como sus causas y efectos. Las de mayor jerarquía se analizaron a partir de datos técnicos complementarios en el diagnóstico territorial, fortaleciendo su fundamentación, validando su jerarquización y las causas y efectos manifestados por las personas.

A partir de la combinación de los resultados de los diagnósticos de las personas y territorial orientados hacia el análisis de prioridades y retos, se genera el **diagnóstico integrado** estratégico, focalizado las prioridades a atender por el plan, reflejado en una síntesis por dimensión, en la que integran los hallazgos más relevantes del análisis (problemáticas, limitaciones y potencialidades), a partir de su organización y relación para traducirlos en contenido conciso que permite vincular la etapa de planificación, específicamente los objetivos y las estrategias, con la etapa de análisis.

Cabe destacar que el diagnóstico integrado se concluye mediante un diagnóstico sistémico, en el que se analizan las diferentes dimensiones de la planeación y su interacción dentro de Salamanca, permitiendo así superar los análisis tradicionales de cada dimensión por separado, como si esta no interactuara con el resto dentro de un mismo espacio. En este contexto, se estructura y analiza un Sistema Socioecológico Territorial, en el que se representan las dimensiones Social y Humana, Económica, del Medio ambiente y el territorio y la administración pública y gobernanza.

Para la formulación del PMD 2050, se implementó un diagnóstico integrado que consta de dos aproximaciones, un ejercicio de diagnóstico cualitativo (generado a partir de procesos de participación social) y un diagnóstico cuantitativo/territorial (derivado de fuentes de información espacial o datos técnicos generados en campo o a partir de información documental), lo que facilitó conocer la situación actual de nuestro municipio y sus sectores.

ILUSTRACIÓN 1. PROCESO METODOLÓGICO



Fuente: elaboración propia, 2024.

Etapa de Planeación

Segunda etapa del método de marco lógico. En esta, se identifican las alternativas de futuro, y de acuerdo con la visión 2050, se selecciona la estrategia óptima (conjunto de estrategias, medidas, obras y acciones), misma que orienta la construcción de la propuesta del modelo de desarrollo.

**Análisis de objetivos.** Permite describir la situación futura a la que se desea llegar. Consiste en convertir los estados negativos del árbol de prioridades y retos en soluciones, expresadas en forma de estados positivos, estos, se presentan en un árbol de objetivos. Este diagrama permite tener una visión global y clara de la situación positiva que se desea, lo que permite en conjunto con las personas estructurar la **imagen objetivo o visión 2050** para el municipio bajo un enfoque de derechos humanos. La imagen objetivo o visión se estructura en cinco ejes estratégicos vinculados a los objetivos de desarrollo sostenible de la Agenda 2030.

**Identificación de alternativas.** Primer paso de la etapa de planeación consiste en el análisis de las posibles alternativas de futuro para el municipio y sus asentamientos humanos. Considerando las dinámicas actuales, se pronostica el futuro probable de causas y efectos de las principales prioridades y retos en el territorio municipal, facilitando la construcción de un escenario tendencial que permite vislumbrar el estado posible del municipio en caso de que las problemáticas y necesidades no sean atendidas y proyectando sus efectos probables a largo plazo. Es a partir de la comparación del escenario tendencial y la visión 2050 que se identifican las discordancias principales entre ambas visiones de futuro, sobre las que se proponen en conjunto con las personas estrategias, acciones o proyectos para atender las principales prioridades y retos.

**Selección de la estrategia óptima.** Consiste en la construcción consensada de la estrategia para el municipio de Salamanca que permitirá atender mejor los retos identificados. Es a partir de la lluvia de ideas propuesta por



las personas en los diferentes mecanismos de participación social, que se seleccionan aquellas óptimas para atender sus necesidades, resolver sus problemáticas y afrontar los retos del municipio.

**Propuesta.** Ejercicio de la etapa de planeación que consiste en la determinación de los ejes rectores del PMD 2050, sus objetivos estratégicos y metas a alcanzar, así como las estrategias, acciones y proyectos que permitirán orientar el desarrollo del municipio hacia la visión 2050.

Cabe destacar que el Modelo de Desarrollo del PMD 2050 se articula con el Modelo de Ordenamiento sustentable del Territorio del PMDUOET, mismos que se componen de los mismos ejes estratégicos, y se combinan entre sí, siendo complementarios para su instrumentación, dado que mientras en uno se plantean los objetivos, metas, estrategias y acciones globales que orientan la administración pública del municipio, en el otro se territorializan dichos planteamientos estableciendo las zonas del municipio en donde estos deben ser ejecutados, de acuerdo a la aptitud territorial, y la congruencia con los usos actuales y potenciales del territorio. Al final de esta etapa se incluye el monitoreo y evaluación, donde se determinan los indicadores y línea base que permitirán al ayuntamiento evaluar el grado de cumplimiento de los objetivos planteados en el PMD 2050.

## Determinación de temas de análisis y áreas de oportunidad

**Hacia la construcción de la visión estratégica:** Si bien los temas que tradicionalmente son abordados en los procesos de planeación para el desarrollo son ampliamente reconocidos, tales como educación, salud, vivienda, seguridad, medio ambiente, economía, entre otros, es importante reconocer que los territorios son diversos y que a menudo los temas más relevantes para uno no lo son para otro. En este contexto resultó clave identificar los temas prioritarios en particular para el municipio de Salamanca, y sobre los cuales se profundizó en el diagnóstico, permitiendo así conocer el estado actual, determinar objetivos y metas por tema integrados en la visión estratégica de largo plazo, y proponer estrategias, acciones y proyectos.

La determinación de los temas prioritarios se obtuvo a partir de ejercicios participativos en los que se desarrolló una exposición de temas clave con la intención de determinar las prioridades municipales sobre las que se construirá una primera visión de futuro, en función de las principales tendencias regionales para alcanzar el equilibrio territorial bajo un modelo de desarrollo sustentable.

De cada una de las dimensiones de la planeación se determinaron aquellos temas prioritarios que resultan estratégicos para el desarrollo municipal, y que son abordados a lo largo del presente proceso de planeación. Durante el diagnóstico cualitativo, desarrollado a partir de los diferentes procesos de participación social, los habitantes de Salamanca identificaron las principales problemáticas, necesidades, retos, limitantes y potencialidades del municipio (prioridades).

Para evaluar la situación actual del municipio se realizaron análisis sectoriales acompañados de un trabajo de consulta amplio y profundo. En ese proceso se trabajó con expertos en los distintos temas prioritarios de análisis, e incluyendo un esfuerzo importante de procesos de participación social, permitiendo la validación de los datos técnicos o de fuentes oficiales analizados. De esta manera, fue posible conocer la opinión de ciudadanos interesados en contribuir con su apoyo a lograr un mejor nivel de desarrollo y de bienestar para el municipio.

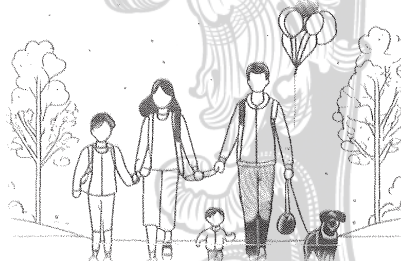
## Dimensiones de planeación y ejes estratégicos

### Dimensión humana y social

Para impulsar el bienestar de los salmantinos y mejorar sus condiciones se debe de garantizar el desarrollo de sus habitantes, familias, así como de sus instituciones. Por esta razón, es primordial que en el Ámbito Humano y Social se asuma la tarea de brindar las herramientas necesarias para lograr su desarrollo mediante los objetivos de: reducción de pobreza, fortalecimiento y garantía en la educación, calidad y cobertura en el servicio de salud, fomentando una sociedad igualitaria e incluyente, con acceso a vivienda digna, promoviendo el mejoramiento de la calidad de vida dentro del municipio.

Considerando combatir las causas de la desigualdad y marginación; asegurando el derecho a la educación de calidad en todos los niveles y que toda la población salmantina tenga la oportunidad para acceder a un servicio de salud mejorando sus niveles de bienestar, garantizando el desarrollo integral de todos los grupos prioritarios. Esta dimensión se atiende a través del eje estratégico **“Desarrollo social y humano”**, del que derivan las siguientes temáticas prioritarias:

- Salamanca con educación
- Salamanca con salud de calidad
- Salamanca próspera, con calidad de vida, incluyente y justa
- Salamanca patrimonial



### Dimensión económica

Para lograr alcanzar un desarrollo integral de Salamanca al 2050, es prioritario promover un desarrollo económico equilibrado, mediante el aprovechamiento sostenible del territorio y el desarrollo del capital humano a través del uso de nuevas tecnologías el fortalecimiento de algunos sectores de las actividades económicas más representativas del municipio, desde la producción de la materia prima hasta el aprovechamiento del producto hacia el consumidor. En seguimiento con los factores que se pretenden consolidar, dentro de la dimensión de Economía se despliegan las siguientes líneas: fortalecimiento de la producción agrícola, potencialización sustentable del sector industrial, consolidación y fortalecimiento de los sectores de servicios y del conocimiento, y la potencialización del turismo.

El eje Desarrollo económico estratégico promueve estrategias, acciones y proyectos orientados al desarrollo de Salamanca, considerando las siguientes temáticas prioritarias:

- Salamanca con desarrollo económico próspero y sostenible
- Salamanca con desarrollo rural
- Salamanca moderno e innovador

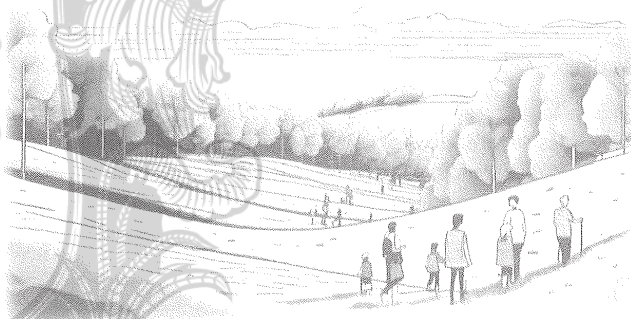
## Dimensión de medio ambiente y territorio

Los contenidos que se enuncian en esta dimensión se refieren al cuidado del medio ambiente y al aprovechamiento óptimo del territorio; ambos, al trabajarlos en conjunto contribuyen a la creación de ciudades más sostenibles y con una conciencia activa frente a la reducción del impacto ambiental. Necesitamos brindar a las presentes y futuras generaciones las condiciones necesarias para desarrollarse.

Por consiguiente, se integran temas ambientales e inherentes al territorio, los cuales se interesan y preocupan por la sostenibilidad ambiental y reducción de la contaminación; la consolidación de las áreas urbanas, estructura urbana, vivienda y espacio público, movilidad sostenible y, por último, el fortalecimiento de la identidad y sentido de pertenencia, mediante el cuidado del patrimonio histórico y cultural.

Esta dimensión se atiende a partir del eje estratégico Entornos regenerativos que atiende temáticas prioritarias en materia ambiental y aquellas vinculadas con los centros de población y el sistema urbano rural del municipio.

- Salamanca con medio ambiente sano
- Salamanca biodiverso
- Salamanca con gestión integral del agua
- Salamanca sostenible y resiliente
- Salamanca habitable y ordenado
- Salamanca con movilidad e infraestructura verde



## Dimensión administración pública y estado de derecho

La dimensión Administración pública y Estado de Derecho se enfoca en los principales temas sobre la seguridad, así como de la administración pública. Ambas líneas, servirán como una directriz y apoyo para que se logren concretar las acciones y desafíos abordados anteriormente en las demás dimensiones de una manera transparente y cooperativa en conjunto con la gestión administrativa. Para el primer tema se desarrolla la línea estratégica de Seguridad Pública y Justicia, en esta se engloban los objetivos de mejora en las capacidades sobre la prevención de la violencia; y para la segunda línea, Administración Pública y Estado de Derecho, nos focalizaremos en modernizar la gestión gubernamental para así efficientizar los procesos y fortalecer la confianza de los ciudadanos.

Esta dimensión se atiende a partir del eje estratégico de administración y gestión sostenible, que a su vez integra las siguientes temáticas prioritarias



- Salamanca seguro
- Salamanca con gobernanza y participación ciudadana
- Salamanca con administración pública eficiente

La actualización del PMD Salamanca 2050 es el resultado de un proceso metodológico complejo, que promueve una planeación integral del territorio, vinculada a objetivos, lineamientos, estrategias y metas clave que en conjunto promoverán el desarrollo sostenible del municipio. En este contexto, el Plan presenta un modelo de desarrollo integral, vinculado con el modelo de ordenamiento sustentable del territorio, sustentado en mecanismos jurídicos y métodos de investigación aplicada desarrollados de manera interdisciplinaria y equitativa, integrando la planeación del municipio (de desarrollo y urbana/ecológica/territorial) en un único proceso planeación con visión de largo plazo.

## Construyendo el futuro de forma colectiva

La construcción de la visión a futuro de Salamanca no puede concebirse más que a partir de un trabajo colectivo, donde se identifiquen las diferentes voces que componen la sociedad Salmantina, garantizando no dejar a nadie atrás y no dejar a nadie fuera.

Para garantizar la mayor participación posible de actores, sectores y personas en general, el desarrollo metodológico del diagnóstico cualitativo incluyó diversas herramientas participativas, que brindaron alternativas diversas para que las personas expresaran sus opiniones y transmitieran los principales retos reflejados en las necesidades de las personas, las problemáticas que enfrentan, las motivaciones o bienes comunes que los vinculan con su territorio, así como los comportamientos diversos reflejo de la multiculturalidad del territorio.

Son las mismas personas que habitan Salamanca, quienes deben determinar su visión de futuro, y construyen de manera corresponsable con las autoridades de los diferentes niveles de gobierno la visión 2050 que fungirá como base para la determinación del modelo de desarrollo que será operado a futuro, con el único objeto de orientar el municipio hacia la imagen objetivo definida colectivamente.

En este contexto se diseñaron diversos espacios para la participación social, incluyendo personas de diversas localidades del municipio, con especial énfasis en grupos vulnerables. Los mecanismos de participación consisten en:

- **Talleres de participación social** (veinte en total), desarrollados en las diferentes etapas del proceso de formulación con temas particulares que permiten incluir la percepción de las personas en cada fase de construcción del PMD. Entre estos se desarrollaron talleres de determinación de temáticas prioritarias por dimensión de planeación, de validación del diagnóstico integral, de determinación de la visión, así como para la propuesta de estrategias, programas, proyectos, medidas y acciones que deben instrumentarse en el municipio para orientar su desarrollo de forma óptima.
- **Plataforma TODOS PLANEAMOS SALAMANCA**, espacio de participación abierta, en línea que consistió en una página web con información general del proceso, y en la que se incluyen cuestionarios y un visor en línea, facilitando a las personas participar en el proceso a partir de links dispuestos en la página oficial del municipio y sus redes sociales. La plataforma integró cuestionarios diferenciados por etapa del proceso de formulación.
- **Mapa de la gente**, consistió en un ejercicio de cartografía participativa, en donde se ubican espacialmente problemáticas, necesidades, bienes comunes y proyectos. El mapa de la gente está

integrado por diversos mapas impresos en gran formato, que, a partir de un módulo itinerante, permiten a las personas en general participar en el proceso. En estos mapas las personas manifiestan las prioridades de atención de acuerdo con su percepción y las indican en el mapa correspondiente a su localidad o en el mapa municipal.

Cabe destacar que el mapa itinerante de la gente se complementa con el mapa digital de la gente, ubicado en línea, donde las personas que no tuvieron posibilidad de participar en la calle pueden hacerlo a través de medios electrónicos. El mapa digital consiste en un visor en línea donde las personas pueden dibujar puntos, líneas o polígonos y manifestar problemáticas, necesidades, retos, bienes comunes y proyectos. Ambos procesos de cartografía participativa (presencial y en línea) integran en conjunto el mapa de la gente.

- **Encuestas**, se aplicaron un total de 149 encuestas, además de 168 cuestionarios en línea en la Plataforma Todos planeamos Salamanca.
- **Entrevistas a actores clave**, desarrollando 76 entrevistas a representantes municipales, sectoriales, autoridades y líderes de opinión.
- **Mesas de trabajo con instancias municipales.**

## Espacios de diálogo y concertación

El desarrollo de talleres tuvo por objeto promover espacios inclusivos y participativos, donde diversos sectores, actores y ciudadanos de Salamanca se congregaron con el fin de fomentar el diálogo constructivo y la colaboración mutua.

Estos talleres se configuraron como plataformas abiertas que facilitaron el intercambio de ideas, la identificación de desafíos comunes y la búsqueda de soluciones creativas y sostenibles para abordar las temáticas prioritarias que afectan a la comunidad. A través de un enfoque colaborativo y propositivo, los participantes se comprometieron a trabajar juntos para definir una visión compartida de futuro para Salamanca, en la que se integren las aspiraciones y necesidades de todos los sectores involucrados. Estos encuentros no solo sirvieron para generar consenso sobre las acciones a seguir, sino también para fortalecer los lazos sociales, empoderar a la ciudadanía y promover un sentido de pertenencia y responsabilidad colectiva hacia el desarrollo sostenible y equitativo del municipio y de todas las personas que lo habitan.

Como partida inicial, desde un enfoque técnico, el equipo multidisciplinario trabajó en estrecha coordinación con el personal de las dependencias municipales para llevar a cabo un análisis exhaustivo y sistemático del comportamiento de los temas críticos que impactan en el desarrollo del municipio. La información recopilada en este análisis se utilizó posteriormente como base para la realización de los talleres de participación social.

Para la participación en estos, se estableció un grupo de acompañamiento ciudadano en el cual participan representantes de diversos organismos de la sociedad, áreas del ayuntamiento y sectores relevantes. Este grupo tuvo como objetivo profundizar estratégicamente en el análisis de los elementos clave para el desarrollo de Salamanca. Asimismo, se encarga de dar seguimiento al proceso de elaboración del plan y de asegurar la continuidad en la implementación de las estrategias propuestas en el mismo.

### Proceso de participación ciudadana

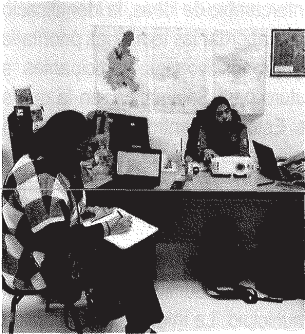
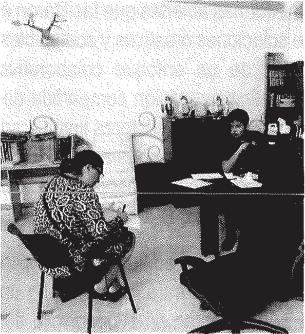



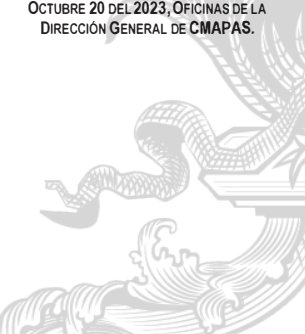
La planeación del desarrollo se instrumenta a través de los planes y programas que integran el Sistema Municipal de Planeación, por lo que en observancia a los artículos 1, fracción IV, 4, fracción III, 7, 11, fracción

II, inciso b), 43, 44 y 45 de la misma Ley, su consolidación se logra impulsando la participación activa de la sociedad en la planeación y ejecución de las actividades de gobierno. En razón de lo anterior, el Ayuntamiento condujo el proceso de planeación del desarrollo con la colaboración del Consejo Municipal y con la participación activa de la sociedad.

Ahora bien, en observancia a los artículos 2, fracción V, 17, fracción V, 25, fracción V, inciso h), 285, fracciones VII y VIII, 287, fracción II, 336, para garantizar la participación ciudadana en la toma de decisiones dentro del Gobierno Municipal, el Ayuntamiento desarrolló diversos mecanismos para promover la participación de los diferentes sectores organizados del municipio y de los habitantes interesados en la solución de la problemática municipal, para conformar la estructura del Plan Municipal de Desarrollo en los términos que dispone la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato. En ese sentido, el Ayuntamiento establece como política pública la participación política, social deportiva y cultural efectiva de niñas, niños y adolescentes, personas con discapacidad, personas adultas mayores, pueblos y comunidades indígenas y afroamericanos y demás grupos en situación de vulnerabilidad.

Po lo anterior, de conformidad con el 47 y 306 de la Ley de Planeación para el Estado de Guanajuato, el Ayuntamiento solicitó la opinión, asesoría, análisis y consulta de instituciones y organizaciones académicas, profesionales y de investigación en las diversas materias que inciden en el desarrollo. De esta manera se garantiza la participación efectiva, accesible, informada, significativa y transparente.

TABLA 3. ENTREVISTAS CON TITULARES Y PERSONAL DE LAS DEPENDENCIAS MUNICIPALES

<p>OCTUBRE 19 DEL 2023, OFICINAS DE LA DIRECCIÓN DE PROTECCIÓN CIVIL.</p> 	<p>OCTUBRE 25 DEL 2023, CENTRO DE LECTURA JOSÉ ROJAS GARCIDUEÑAS.</p> 	<p>OCTUBRE 26 DEL 2023, BIBLIOTECA MUNICIPAL BARTOLOMÉ SÁNCHEZ TORRADO.</p> 
<p>OCTUBRE 18 DEL 2023, OFICINAS DEL COMPLEJO INTEGRAL DE SEGURIDAD PÚBLICA DE SALAMANCA</p> 	<p>OCTUBRE 20 DEL 2023, OFICINAS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DE SALAMANCA</p> 	<p>OCTUBRE 20 DEL 2023, OFICINAS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE CMAPAS.</p> 





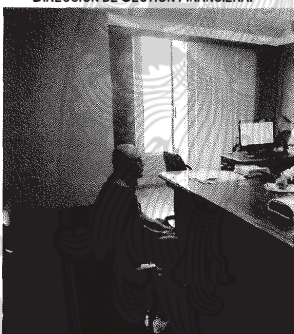
FUENTE: ARCHIVO FOTOGRÁFICO, 2023.  
OCTUBRE 23 DEL 2023, OFICINAS DE LA  
DIRECCIÓN DE GESTIÓN FINANCIERA.



FUENTE: ARCHIVO FOTOGRÁFICO, 2023.  
OCTUBRE 20 DEL 2023, OFICINAS DE LA  
DIRECCIÓN DE LIMPIA.



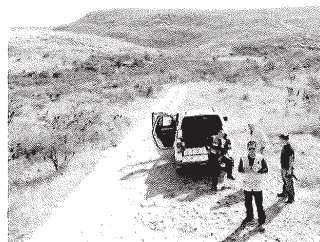
FUENTE: ARCHIVO FOTOGRÁFICO, 2023.  
OCTUBRE 28 DEL 2023, ÁREA NATURAL  
PROTEGIDA LAS FUENTES. VUELO DE DRON.



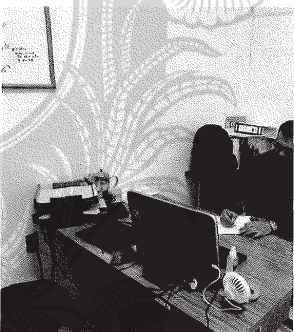
OCTUBRE 26 DEL 2023, OFICINA DE LA  
JEFATURA DE SALUD MUNICIPAL.



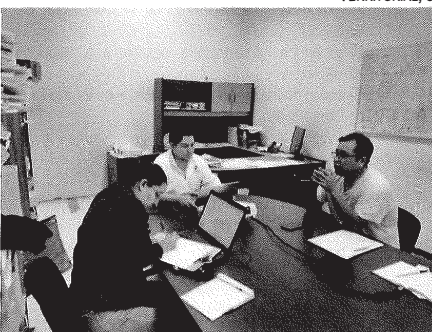
OCTUBRE 23 DEL 2023, OFICINA DE LA  
DIRECCIÓN DE OBRAS PÚBLICAS



OCTUBRE 16 DEL 2023, OFICINAS DE LA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENAMIENTO  
TERRITORIAL, URBANO Y MEDIO AMBIENTE



FUENTE: ARCHIVO FOTOGRÁFICO, 2023.

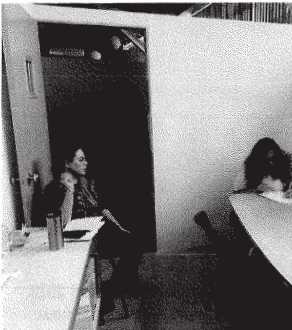


FUENTE: ARCHIVO FOTOGRÁFICO, 2023.



FUENTE: ARCHIVO FOTOGRÁFICO, 2023.

OCTUBRE 18 DEL 2023, OFICINA DEL IMPLAN CON LA PRESENCIA DE PERSONAL ADSCRITO A LA OFICIALÍA MAYOR.



FUENTE: ARCHIVO FOTOGRÁFICO, 2023.

OCTUBRE 19 DEL 2023, OFICINAS DE LA DIRECCIÓN DE MEDIO AMBIENTE



FUENTE: ARCHIVO FOTOGRÁFICO, 2023.

OCTUBRE 25 DEL 2023, REUNIÓN CON PERSONAL DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE CATASTRO MUNICIPAL



FUENTE: ARCHIVO FOTOGRÁFICO, 2023.

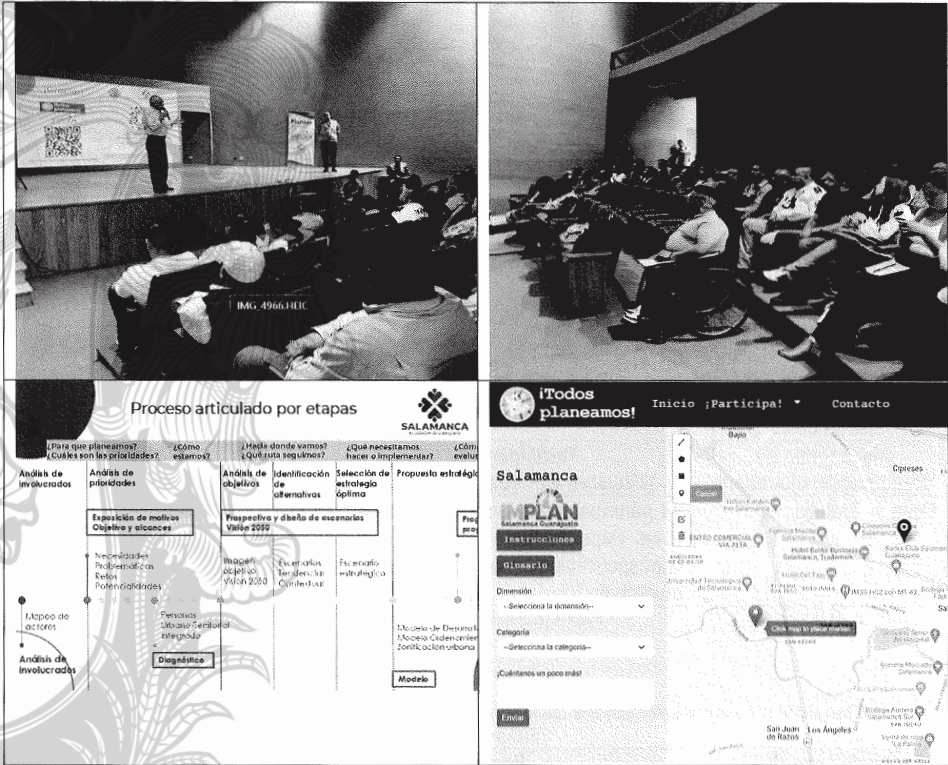
Tabla 4. Mecanismos de participación ciudadana, inicio del proceso de formulación del Plan Municipal de Desarrollo de Salamanca 2050.

Mecanismo de participación ciudadana	Fecha de celebración: Viernes 13 de octubre del año 2023	Síntesis de Resultados
Reunión de arranque con autoridades municipales	<b>Participantes</b> <ul style="list-style-type: none"><li>○ Agencia Laboral</li><li>○ Auditoría de Obras y Proyectos, del Comité Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salamanca (CMAPAS).</li><li>○ Coordinación Administrativa, del Comité Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salamanca (CMAPAS).</li><li>○ Coordinación Administrativa del Sistema de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento de la Comunidad de Valtierra – SAPASVA.</li><li>○ Coordinación de Gestión Comercial del Sistema de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento de la Comunidad de Valtierra - SAPASVA.</li><li>○ Dirección de Infraestructura, adscrita a la Dirección General de Movilidad.</li><li>○ Dirección de Planeación y Proyectos, adscrita a la Dirección General de Obra Pública.</li><li>○ Dirección de Protección Civil, adscrito a la Secretaría del Ayuntamiento.</li><li>○ Coordinación de metas y seguimiento.</li><li>○ Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF).</li><li>○ Dirección de Panteones.</li><li>○ Dirección de Planeación, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>○ Dirección de Tránsito y Vialidad.</li><li>○ Jefatura de Planeación, adscrita a la Dirección General de Obra Pública.</li><li>○ Jefatura de Proyectos, adscrita a la Dirección General de Obra Pública.</li><li>○ Jefatura del Mercado Barahona.</li><li>○ Dirección de Catastro e Impuesto Predial.</li><li>○ Dirección de Desarrollo Agropecuario.</li><li>○ Dirección de Eficiencia Gubernamental, adscrita a la Oficialía Mayor.</li><li>○ Dirección de Medio Ambiente.</li><li>○ Dirección del Servicio de Limpia.</li><li>○ Dirección General de Obra Pública.</li><li>○ Instituto Municipal de Salamanca para las Mujeres.</li></ul>	Exposición de motivos, marco jurídico que fundamenta el proceso de formulación y aprobación del PMD 2050, metrología y relevancia del Plan.
Mesas de trabajo con Directores de la Administración Pública Municipal		



	<ul style="list-style-type: none"><li>○ Jefatura de Catastro, adscrita a la Dirección de Catastro de Impuesto Predial.</li><li>○ Jefatura Operativa de Tránsito y Vialidad, adscrita a la Dirección de Tránsito y Vialidad.</li><li>○ Subcontraloría de Auditoría, adscrita a la Contraloría Municipal.</li><li>○ Vocalía 1 del Comité Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salamanca (CMAPAS).</li><li>○ Subcontraloría de Evaluación y Control de Obra Pública.</li></ul>	
--	--	--

Evidencia fotográfica.





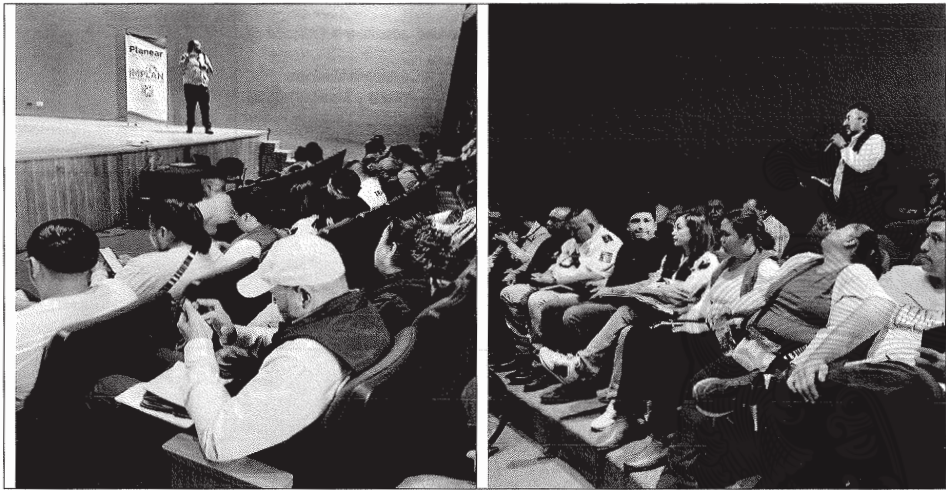


TABLA 5. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, INICIO DEL PROCESO DE FORMULACIÓN DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Fecha de celebración:	Jueves 30 de octubre del año 2023	
Mecanismo de participación ciudadana	Participantes (Titulares y/o representantes)	Síntesis de Resultados
Mesa de Trabajo	44 participantes quienes representan a las Dependencias responsables y corresponsables del desarrollo municipal:	Exposición de motivos, marco jurídico que fundamenta el proceso de formulación y aprobación del PMD 2050, metrología y relevancia del Plan.

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024.

TABLA 6. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, INICIO DEL PROCESO DE FORMULACIÓN DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Fecha de celebración:	Fecha: Viernes 31 de octubre del año 2023	
Mecanismo de participación ciudadana	Participantes (Titulares y/o representantes)	Síntesis de Resultados
Mesa de Trabajo	79 participantes quienes representan a las Dependencias responsables y corresponsables del desarrollo municipal: <ul style="list-style-type: none"><li>o Servidores públicos:</li><li>o Contraloría Municipal.</li><li>o Coordinación Administrativa del Sistema de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento de la Comunidad de Valtierra – SAPASVA.</li><li>o Coordinación de Investigación, Cartografía y Estadística del Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) Salamanca.</li><li>o Coordinación de Planeación del Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) Salamanca.</li></ul>	Exposición de motivos, marco jurídico que fundamenta el proceso de formulación y aprobación del PMD 2050, metrología y relevancia del Plan.

- Coordinación de Actualización del Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) Salamanca.
- Coordinación de Vinculación, Calidad y Desarrollo Tecnológico del Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) Salamanca.
- Coordinación Estatal de Protección Civil.
- Coordinación Gestión Comercial del Sistema de Agua Potable, Alcantarillado y Coordinación de Planeación, adscrita al Comité Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salamanca (CMAPAS).
- Coordinación de Ordenamiento Ecológico.
- Saneamiento de la Comunidad de Valtierra – SAPASVA.
- Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.
- Dirección de Medio Ambiente, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.
- Dirección de Parques y Jardines, adscrita a la Dirección General de Servicios Públicos Municipales.
- Dirección de Planeación UTS.
- Dirección de Planeación y Proyectos, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.
- Dirección de Protección Civil, adscrita a la Secretaría del Ayuntamiento.
- Dirección de Tránsito y Vialidad, adscrita a la Dirección General de Movilidad.
- Dirección del Rastro, adscrita a la Dirección General de Servicios Públicos Municipales.
- Dirección General de Servicios Públicos Municipales.
- Gerencia de Ingeniería de Proyectos, del Comité Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salamanca (CMAPAS).
- Gerente de Alcantarillado, adscrita al Comité Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salamanca (CMAPAS).
- Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) Salamanca.
- Jefatura Operativa de Alumbrado, adscrita a la Dirección General de Servicios Públicos Municipales.
- Jefatura de Departamento de Manejo de Contaminantes.
- Jefatura de Departamento de Desarrollo y Análisis.
- Jefatura de Parques y Jardines, adscrita a la Dirección General de Servicios Públicos Municipales.
- Jefatura de Análisis y Estadística, adscrita a la Dirección General de Comunicación Social.
- Jefatura de Imagen Urbana, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.
- Jefatura de Ordenamiento Territorial (SMAOT).
- Jefatura de Sector SEG.
- Jefatura del Mercado Barahona, adscrita a la Dirección General de Servicios Públicos Municipales.
- Secretaría de Infraestructura, Conectividad y Movilidad del estado de Guanajuato (SICOM).
- Subcontraloría de Auditoría, adscrita a la Contraloría Municipal.
- Academia:
  - CETIS 62.
  - Educación Ambiental.
  - Jefatura del Sector 14 preescolar.
  - Universidad de Guanajuato (UGTO).

	<ul style="list-style-type: none"><li>• Ciudadanos:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Asociación de Hoteles (AHINS).</li><li>○ Casa de la Cultura - Cronista de la Ciudad.</li><li>○ Consejeros del IMPLAN de Salamanca.</li><li>○ Consejeros ciudadanos.</li><li>○ Consejo AMEXME.</li><li>○ Consultoria Landscape Planning.</li><li>○ Coordinador de Proyectos Estratégicos.</li><li>○ Dirección del Centro de Asistencia Social y Derechos Humanos.</li><li>○ Escultor.</li><li>○ Empresarios y Ejecutivos S.C.</li><li>○ Presidente Consejo Coordinador Empresarial (CCE) Salamanca.</li><li>○ Presidencia y Vicepresidencia del Colegio de Arquitectos.</li><li>○ Representante de Metal cerámica.</li><li>○ Responsable de Ellis Daltile.</li></ul></li></ul>	
--	--	--

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024.





TABLA 7. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 1C DETERMINACIÓN DE LA VISIÓN 2050 Y ALTERNATIVAS FUTURAS DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración: Lunes 06 de noviembre del año 2023	Sintesis de Resultados
Taller Desarrollo Humano y Social	<p align="center"><b>Participantes</b></p> <p>19 participantes quienes representan a organizaciones civiles, academia, ciudadanos, dependencias responsables y corresponsables del desarrollo humano y social:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 4 servidores públicos:               <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Dirección de Planeación, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li> <li>○ Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li> <li>○ Dirección General del IMPLAN Salamanca.</li> <li>○ Enlace del IMPLAN Salamanca.</li> </ul> </li> <li>• 3 representantes de los núcleos agrarios de Locos de Covarrubias y de San José de Temascalco.</li> <li>• 4 ciudadanos de Salamanca, Barrón, Cerro Blanco de Mancera y El Divisador.</li> <li>• 8 representantes de las localidades de San Rafael Cerro Gordo, Hacienda de Anón, La Compañía, La Luz de Salamanca, Localidad de Los Cenizos, Los Loquitos de Domenzáin, Los Prietos y Puerto de Valle:               <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Presidente de la Asociación de Artesanos.</li> <li>○ Jefatura de Departamento de Planeación y Evaluación (CETIS 062).</li> <li>○ Consejero del IMPLAN Salamanca.</li> <li>○ Consejero del COPLADEM.</li> <li>○ Subjefatura de UASAE.</li> <li>○ Presidente de la Cruz Roja.</li> <li>○ Coordinación de Planeación, Proyectos y Diseño de Ciudad.</li> </ul> </li> </ul> <p>Directora de CECOSAMA Salamanca y Presidente del Colegio Médico y Asociados.</p>	<p>Diseño de escenarios, Visión 2050 e Imagen Objetivo; incluye análisis tendencial de cada pilar estratégico, determinando metas, estratégicas y trayectorias relacionados con el desarrollo humano y social.</p>

### Evidencia gráfica

## Diagnóstico estratégico

### Dimensión social y humana

#### Medio rural

Así mismo es importante reconocer que es necesario analizar el estado de bienestar de las personas a una escala más fina, y no únicamente del municipio, dado que las condiciones en las que habitan las personas en el medio rural, son considerablemente diferentes a las que existen en la ciudad, generando otros retos, necesidades, problemáticas y prioridades.

PLAN  
SALAMANCA  
PLAN  
SALAMANCA

EL MUNICIPIO DE SALAMANCA SE DESARROLLA EN EL TERRITORIO RURAL, EN EL MEDIO RURAL Y EN EL MEDIO URBANO

PODERADO MUNICIPAL DE DESARROLLO LOCAL

LINEAS DE TRABAJO DE DESD

PMD 2050

Actualmente, la ciudad de Salamanca y fraccionamientos adyacentes, representa el 63% de la población con 173,777 habitantes, mientras que en el resto de localidades, se distribuyen poco más de 100,000 habitantes, destacando las localidades de Volcán y Cerro Gordo.

Categoría	Porcentaje
Salamanca y fraccionamientos adyacentes	63%
Otros municipios	35%
Otros municipios	2%

El medio rural de Salamanca se divide en tres zonas: Zona Urbana, Zona Rural y Zona de Transición. La Zona Urbana es la que rodea a la ciudad de Salamanca, la Zona Rural es la que rodea a la Zona Urbana y la Zona de Transición es la que rodea a la Zona Rural.

PLAN  
SALAMANCA  
PLAN  
SALAMANCA

EL MUNICIPIO DE SALAMANCA SE DESARROLLA EN EL TERRITORIO RURAL, EN EL MEDIO RURAL Y EN EL MEDIO URBANO

PODERADO MUNICIPAL DE DESARROLLO LOCAL

LINEAS DE TRABAJO DE DESD

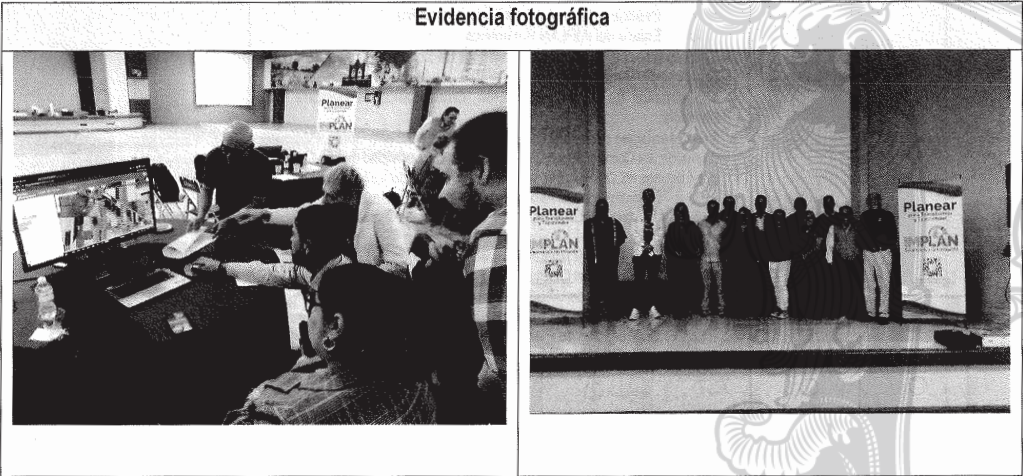
PMD 2050

NO.	UBICACIÓN	CARACTERÍSTICAS	POBLACIÓN	OTROS
1	Salamanca	Centro urbano	173,777	
2	Volcán	Centro urbano	100,000	
3	Cerro Gordo	Centro urbano	100,000	
4	San Juan	Centro urbano	100,000	
5	San Mateo	Centro urbano	100,000	
6	San Pedro	Centro urbano	100,000	
7	San Andrés	Centro urbano	100,000	
8	San Antonio	Centro urbano	100,000	
9	San Nicolás	Centro urbano	100,000	
10	San Lorenzo	Centro urbano	100,000	
11	San Juan de los Ríos	Centro urbano	100,000	
12	San Mateo de Guadalupe	Centro urbano	100,000	
13	San Andrés de Bernal	Centro urbano	100,000	
14	San Juan de los Baños	Centro urbano	100,000	
15	San Mateo de Guadalupe	Centro urbano	100,000	
16	San Andrés de Bernal	Centro urbano	100,000	
17	San Juan de los Baños	Centro urbano	100,000	
18	San Mateo de Guadalupe	Centro urbano	100,000	
19	San Andrés de Bernal	Centro urbano	100,000	
20	San Juan de los Baños	Centro urbano	100,000	

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024.

TABLA 8. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 1c DETERMINACIÓN DE LA VISIÓN 2050 Y ALTERNATIVAS FUTURAS DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración	Participantes (Titulares y/o representantes)	Síntesis de Resultados
Taller Economía	Martes 07 de noviembre del año 2023	25 participantes que representan a Ciudadanos, organizaciones civiles, academia, dependencias responsables y corresponsables del desarrollo económico:	Diseño de escenarios, Visión 2050 e Imagen Objetivo; incluye análisis tendencial de cada pilar estratégico, determinando metas, estrategias y trayectorias relacionados con el desarrollo económico.

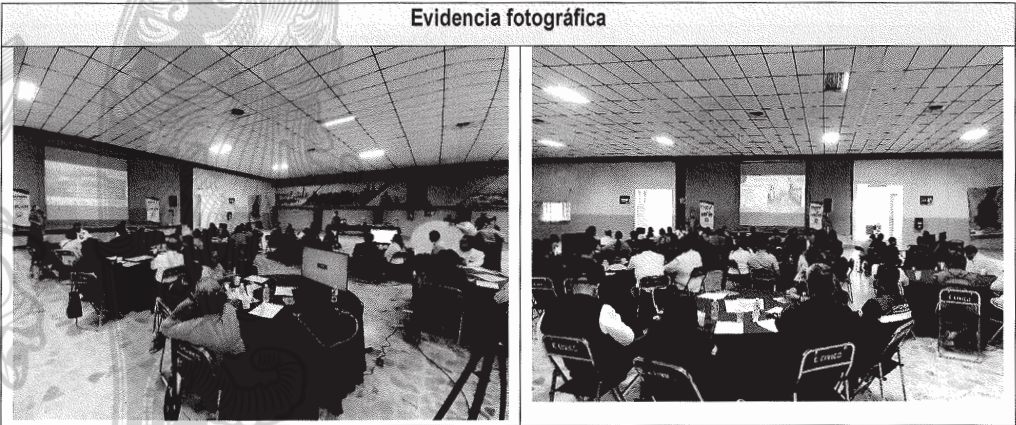


FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024.



TABLA 9. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 1C DETERMINACIÓN DE LA VISIÓN 2050 Y ALTERNATIVAS FUTURAS DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración	Participantes (Titulares y/o representantes)	Síntesis de Resultados
Taller Ciudades y comunidades sustentables e incluyentes	Miércoles 08 de noviembre del año 2023	84 participantes que representan a Ciudadanos, organizaciones civiles, academia, dependencias responsables y corresponsables de las ciudades y comunidades sustentables e incluyentes:	Diseño de escenarios, Visión 2050 e Imagen Objetivo; incluye análisis tendencial de cada pilar estratégico, determinando metas, estrategias y trayectorias relacionados con las ciudades y comunidades sustentables e incluyentes.

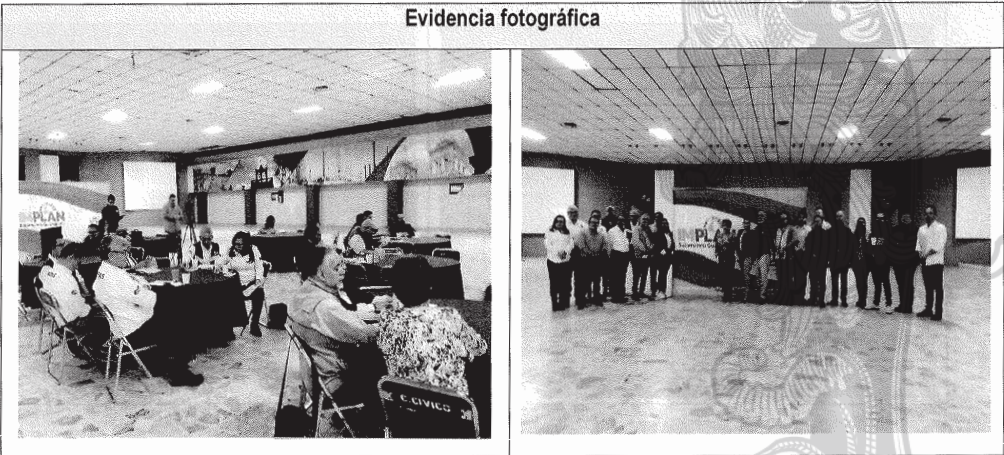


FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024.



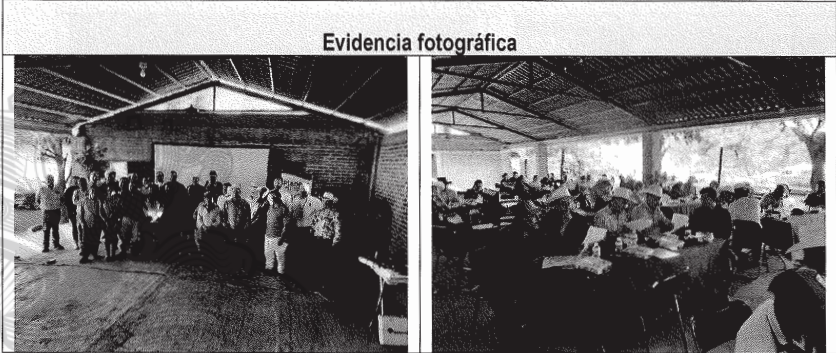
TABLA 10. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 1c DETERMINACIÓN DE LA VISIÓN 2050 Y ALTERNATIVAS FUTURAS DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración	Participantes (Titulares y/o representantes)	Síntesis de Resultados
Taller Gobernanza	Jueves 09 de noviembre del año 2023	32 participantes que representan a Ciudadanos, organizaciones civiles, academia, dependencias responsables y corresponsables de la gobernanza:	Diseño de escenarios, Visión 2050 e Imagen Objetivo; incluye análisis tendencial de cada pilar estratégico, determinando metas, estratégicas y trayectorias relacionados con la gobernanza.



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024. TABLA 11. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 1c DETERMINACIÓN DE LA VISIÓN 2050 Y ALTERNATIVAS FUTURAS DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración	Participantes (Titulares y/o representantes)	Síntesis de Resultados
Taller Ecosistemas y Biodiversidad	Martes 14 de noviembre del año 2023	69 participantes que representan a Ciudadanos, organizaciones civiles, academia, dependencias responsables y corresponsables de la protección y conservación de los ecosistemas y biodiversidad.	Diseño de escenarios, Visión 2050 e Imagen Objetivo; incluye análisis tendencial de cada pilar estratégico, determinando metas, estratégicas y trayectorias relacionados con la protección y conservación de los ecosistemas y biodiversidad.



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024.

TABLA 12. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 1B CARACTERIZACIÓN / DIAGNÓSTICO DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

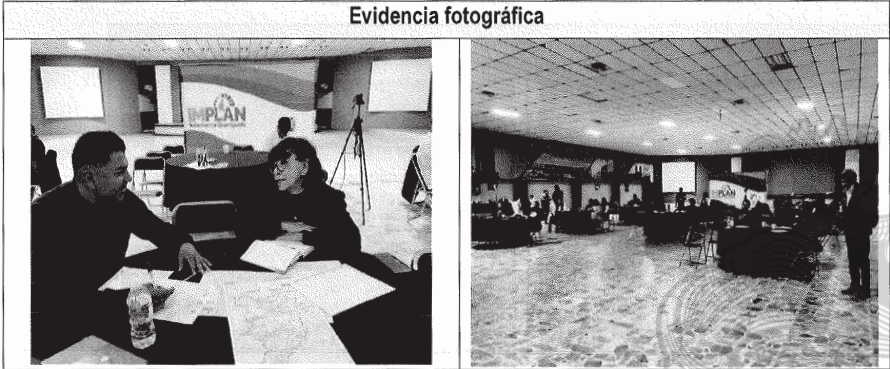
Mecanismo de participación ciudadana	Fecha de celebración	Participantes (Titulares y/o representantes)	Síntesis de Resultados
Taller Desarrollo Humano y Social	Lunes 27 de noviembre del año 2023	38 participantes que representan a Ciudadanos, organizaciones civiles, academia, dependencias responsables y corresponsables del desarrollo humano y social.	Diagnóstico ciudadano (análisis de persona); Diagnóstico territorial (análisis territorial por pilar estratégico) y validación del diagnóstico estratégico del desarrollo humano y social.

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024.

TABLA 13. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 1B CARACTERIZACIÓN / DIAGNÓSTICO DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración	Participantes (Titulares y/o representantes)	Síntesis de Resultados
Taller Gobernanza	Martes 28 de noviembre del año 2023	36 participantes que representan a Ciudadanos, organizaciones civiles, academia, dependencias responsables y corresponsables de la gobernanza.	Diagnóstico ciudadano (análisis de persona); Diagnóstico territorial (análisis territorial por pilar estratégico) y validación del diagnóstico estratégico de la gobernanza.

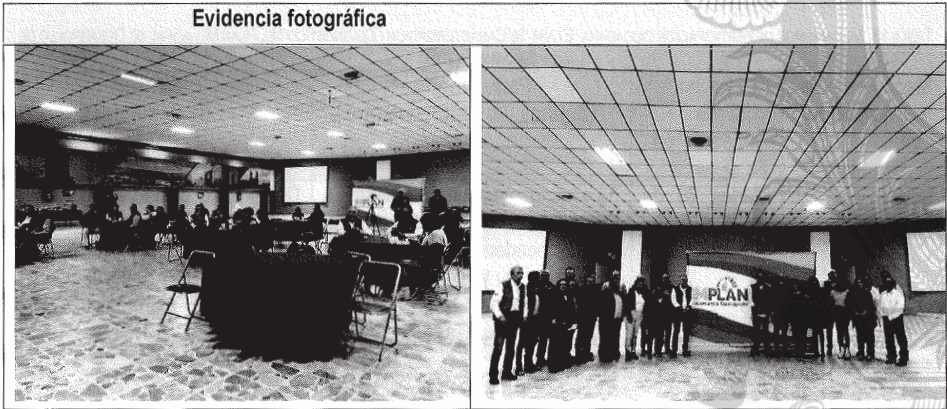




FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024.

TABLA 14. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 1B CARACTERIZACIÓN / DIAGNÓSTICO DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración	Participantes (Titulares y/o representantes)	Síntesis de Resultados
Taller Economía	Miércoles 29 de noviembre del año 2023	36 participantes que representan a Ciudadanos, organizaciones civiles, academia, dependencias responsables y corresponsables del desarrollo económico.	Diagnóstico ciudadano (análisis de persona); Diagnóstico territorial (análisis territorial por pilar estratégico) y validación del diagnóstico estratégico del desarrollo económico.



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024.



TABLA 15. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 1B CARACTERIZACIÓN / DIAGNÓSTICO DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración	Participantes (Titulares y/o representantes)	Síntesis de Resultados
Taller Medio Ambiente y Territorio de visión prospectiva	Jueves 30 de noviembre del año 2023	45 participantes que representan a Ciudadanos, organizaciones civiles, academia, dependencias responsables y corresponsables de medio ambiente y territorio.	Diagnóstico ciudadano (análisis de persona); Diagnóstico territorial (análisis territorial por pilar estratégico) y validación del diagnóstico estratégico relacionado con medio ambiente y territorio.

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024.

TABLA 16. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 1B CARACTERIZACIÓN / DIAGNÓSTICO DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

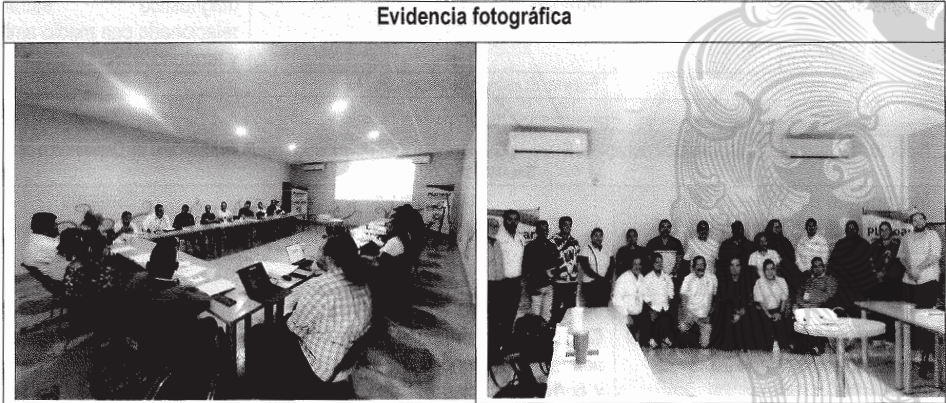
Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración	Participantes (Titulares y/o representantes)	Síntesis de Resultados
Taller Problemáticas y Necesidades	Viernes 01 de diciembre del año 2023	64 participantes que representan a Ciudadanos, organizaciones civiles, academia, dependencias responsables y corresponsables del desarrollo en el municipio.	Necesidades y Problemáticas versus diagnóstico estratégico relacionado con el desarrollo municipal.

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024.

TABLA 17. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 2ª PLANEACIÓN DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración: Lunes 24 de junio del año 2024	Síntesis de Resultados
Taller PMD Social	<p><b>Participantes</b></p> <p>21 participantes que representan a Ciudadanos, organizaciones civiles, academia, dependencias responsables y corresponsables del desarrollo social:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Servidores públicos:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Agencia Laboral, adscrita al Instituto Salmantino para las Personas con Discapacidad.</li><li>○ Coordinación de Metas y Seguimiento del Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF).</li><li>○ Dirección de Enlace Rural, adscrito a la Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social.</li><li>○ Dirección de Enlace Urbano, adscrita a la Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social.</li><li>○ Dirección de Inversión Social, adscrita a la Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social.</li><li>○ Jefatura de Salud, adscrita a la Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social.</li><li>○ Dirección del Instituto Municipal de Salamanca para las Mujeres.</li><li>○ Jefatura de Derechos Humanos.</li><li>○ Jefatura de Migrantes, adscrita a la Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social.</li></ul></li></ul>	Propuesta del Modelo de desarrollo, pilares, objetivos estratégicos, metas, estrategias y acciones relacionados con el desarrollo social.

	<ul style="list-style-type: none"><li>○ Jefatura de Delegados.</li><li>○ Operador especializado "C", adscrito al Comité Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salamanca, Guanajuato (CMAPAS).</li><li>○ Oficialía Mayor.</li><li>○ SUPERVISOR de Pozos y Agua, adscrito a Comité Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salamanca, Guanajuato (CMAPAS).</li></ul> <ul style="list-style-type: none"><li>• Ciudadanos:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Investigador.</li></ul></li></ul> Consultoría Landscape Planning.	
--	---	--



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024.

TABLA 18. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 2ª PLANEACIÓN DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración: Martes 25 de junio del año 2024	Síntesis de Resultados
Taller PMD Económico	<p><b>Participantes</b></p> <p>11 participantes que representan a Ciudadanos, organizaciones civiles, academia, dependencias responsables y corresponsables del desarrollo económico:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Servidores Públicos:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Dirección de Turismo, adscrita a la Dirección General de Desarrollo Económico.</li><li>○ Impacto Ambiental, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>○ Jefatura de Gestión Ambiental, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>○ Jefatura del Mercado Tomasa Esteves, adscrita a la Dirección General de Servicios Públicos Municipales.</li><li>○ Jefatura del Mercado Barahona, adscrita a la Dirección General de Servicios Públicos Municipales.</li><li>○ Oficialía Mayor.</li><li>○ Regidores del H. Cabildo del Ayuntamiento de Salamanca.</li></ul></li><li>• Ciudadanos:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Consultoría Landscape Planning</li></ul></li></ul>	Propuesta del Modelo de desarrollo, pilares, objetivos estratégicos, metas, estrategias y acciones relacionados con el desarrollo económico.



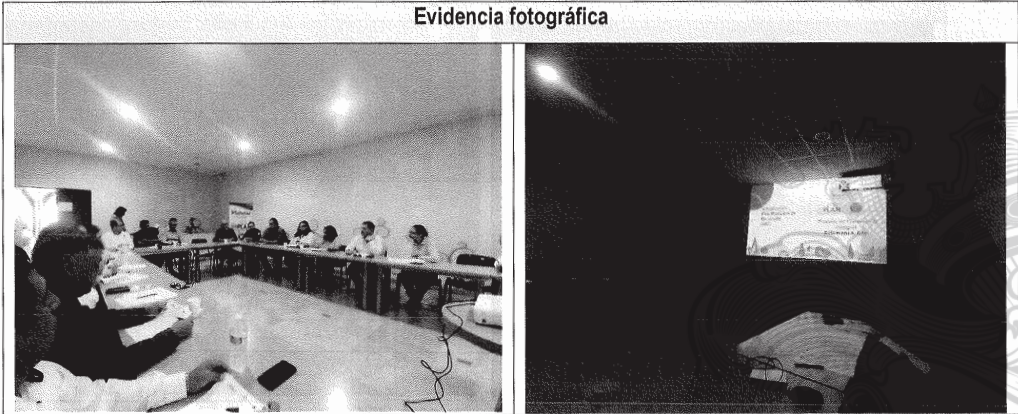


FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024.

TABLA 19. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 2ª PLANEACIÓN DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración: Miércoles 26 de junio del año 2024	Síntesis de Resultados
Taller PMD Gobernanza	<div>Participantes</div> <p>24 participantes que representan a Ciudadanos, organizaciones civiles, academia, dependencias responsables y corresponsables de la gobernanza:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Servidores públicos:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Dirección de Ingresos, adscrito a la Tesorería Mayor.</li><li>○ Dirección de Seguridad y Protección, adscrita a la Dirección General de Seguridad.</li><li>○ Dirección de Policía, adscrita a la Dirección General de Seguridad.</li><li>○ Dirección de Egresos, adscrita a la Tesorería Municipal.</li><li>○ Dirección de Finanzas, adscrita a la Tesorería Municipal.</li><li>○ Dirección de Apoyo Edilicio.</li><li>○ Dirección de Información, adscrita a la Dirección General de Comunicación Social.</li><li>○ Dirección General de Comunicación Social.</li><li>○ Dirección General de Gestión Financiera.</li><li>○ Jefatura de Prevención al Delito, adscrita a la Dirección General de Seguridad.</li><li>○ Jefatura de Atención Ciudadana, adscrita a la Secretaría Particular.</li><li>○ Jefatura de Delegados, adscrita a la Secretaría del Ayuntamiento.</li><li>○ Juez Administrativo.</li><li>○ Oficialía Mayor.</li><li>○ Regidores del H. Ayuntamiento de Salamanca.</li><li>○ Síndico Municipal.</li><li>○ Subcontraloría de Control Interno.</li><li>○ Tesorería Municipal.</li><li>○ Contraloría Municipal.</li><li>○ Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública.</li></ul></li><li>• Ciudadanos:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Consultoría Landscape Planning.</li></ul></li></ul>	Propuesta del Modelo de desarrollo, pilares, objetivos estratégicos, metas, estrategias y acciones relacionados con la Gobernanza.





FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024.

TABLA 20. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 2ª PLANEACIÓN DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración: Jueves 27 de junio del año 2024	Síntesis de Resultados
Taller PMD Medio Ambiente y Territorio	<div>Participantes</div> <p>46 participantes quienes representan a Ciudadanos, organizaciones civiles, academia, dependencias responsables y corresponsables del medio ambiente y el territorio:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Servidores públicos:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Coordinación de Gestión Comercial del Sistema de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento de la Comunidad de Valtierra – (SAPASVA).</li><li>○ Coordinación Administrativa del Sistema de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento de la Comunidad de Valtierra – (SAPASVA).</li><li>○ Coordinación de Planeación de Comité Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salamanca, Guanajuato (CMAPAS).</li><li>○ Dirección de Alumbrado Público, adscrita a la Dirección General de Servicios Públicos.</li><li>○ Dirección del Sistema de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento de la Comunidad de Valtierra – (SAPASVA).</li><li>○ Dirección de Control Patrimonial, adscrita a la Tesorería Municipal.</li><li>○ Dirección de Fiscalización y Control, adscrita a la Secretaría del Ayuntamiento.</li><li>○ Dirección de Limpia, adscrita a la Dirección General de Servicios Públicos Municipales.</li><li>○ Dirección de Planeación, adscrita a la Dirección General Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>○ Dirección de Panteones, adscrita a la Dirección General de Servicios Públicos Municipales.</li><li>○ Director General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>○ Dirección General de Servicios Públicos.</li><li>○ Dirección de Catastro e Impuesto Predial, adscrita a la Tesorería Municipal.</li><li>○ Dirección de Medio Ambiente, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>○ Dirección de Protección Civil, adscrita a la Secretaría del Ayuntamiento.</li><li>○ Dirección de Construcción de Obra Pública, adscrita a la Dirección General de Obra Pública.</li><li>○ Dirección de Obra Pública Administrativa, adscrita a la Dirección General de Obra Pública.</li><li>○ Dirección de Tránsito y Vialidad, adscrito a la Dirección General de Movilidad.</li><li>○ Dirección de Transporte, adscrito a la Dirección General de Movilidad.</li><li>○ Dirección de Servicio de Limpia, adscrita a la Dirección General de Servicios Públicos, Municipales.</li></ul></li></ul>	Propuesta del Modelo de desarrollo, pilares, objetivos estratégicos, metas, estrategias y acciones relacionados con el medio ambiente y el territorio.

	<ul style="list-style-type: none"><li>○ Jefatura de Control Territorial, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>○ Jefatura de Compatibilidad Urbana, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>○ Jefatura de Construcción, adscrita a la Dirección General de Obra Pública.</li><li>○ Jefatura del Ecoparque, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>○ Jefatura de Gestión Ambiental, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>○ Jefatura de Inspección y Supervisión de Fraccionamiento, adscrita a la Dirección General Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>○ Jefatura de Imagen Urbana, adscrita a la Dirección General de Servicios Públicos Municipales.</li><li>○ Jefatura de Imagen Gráfica y Licencias de Construcción, adscrita a la Dirección General Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>○ Jefatura de Proyectos de Infraestructura Vial, adscrita a la Dirección General de Movilidad.</li><li>○ Jefatura de Proyectos, adscrita a la Dirección General de Obra Pública.</li><li>○ Jefatura de Regularización y Asentamientos Humanos, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>○ Jefatura de Servicios al Usuario, adscrita a la Dirección General de Movilidad.</li><li>○ Inspección de Movilidad, adscrito a la Dirección General de Movilidad.</li><li>○ Impacto Ambiental, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>○ Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) Salamanca.</li><li>○ Oficialía Mayor.</li></ul> <ul style="list-style-type: none"><li>● Ciudadanos:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Consultoría Landscape Planning.</li></ul></li></ul>	
--	---	--

Evidencia fotográfica

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024.



TABLA 21. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 2a PROGRAMACIÓN DE PROYECTOS DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración: Lunes 05 de agosto del año 2024	Síntesis de Resultados
Taller PMD Gobernanza	<p><b>Participantes</b></p> <p>25 participantes quienes representan a Ciudadanos, organizaciones civiles, academia, dependencias responsables y corresponsables de la gobernanza:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>o Servidores públicos:</li><li>o Coordinación de Planeación del Poder Judicial del Estado de Guanajuato.</li><li>o Coordinación de Planeación del Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) Salamanca.</li><li>o Coordinación de Cartografía, Investigación y Estadística del Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) Salamanca.</li><li>o Dirección de Fiscalización y Control, adscrita a la Secretaría del Ayuntamiento.</li><li>o Dirección General de Seguridad.</li><li>o Dirección General de Gestión Financiera.</li><li>o Dirección General de Obra Pública.</li><li>o Dirección de Gestión Ambiental, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>o Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) Salamanca.</li><li>o Jefatura de Prevención al Delito.</li><li>o Subcontraloría de Evaluación y Control de Obra Pública.</li><li>o Regidores del H. Cabildo del Ayuntamiento de Salamanca.</li><li>o Ciudadanos:</li><li>o Barra de Abogados.</li><li>o Representante de colonia Valedores.</li><li>o Dirección del Observatorio Ciudadano de Salamanca.</li><li>o Representante de "2Taxi Ejecutivo".</li><li>o Barra de Abogados.</li></ul> <p>Consultoría Landscape Planning.</p>	Validación de Estrategias y líneas estratégicas así como propuesta de proyectos por objetivo estratégico relacionados con la gobernanza.



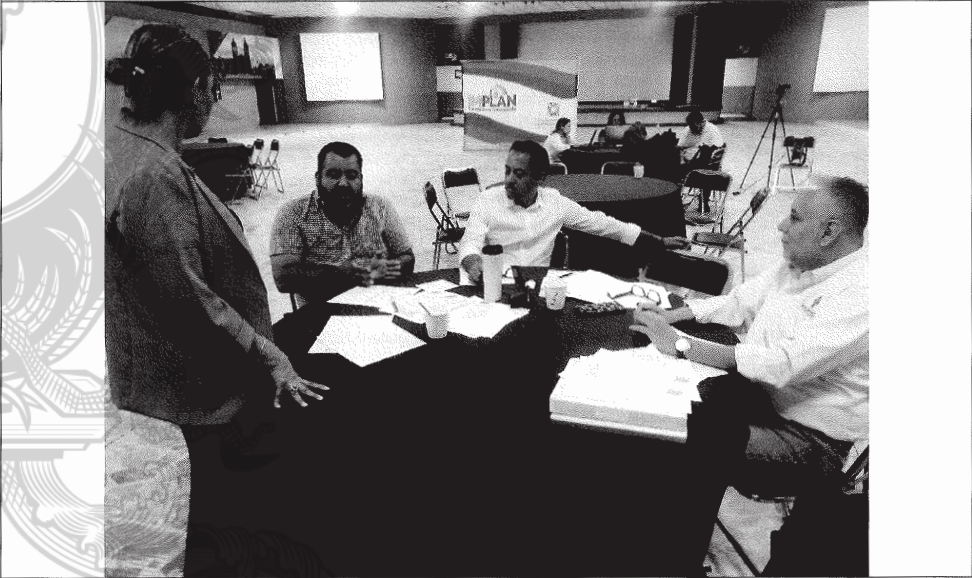
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024



TABLA 22. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 2A PROGRAMACIÓN DE PROYECTOS DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración: Martes 06 de agosto del año 2024	Síntesis de Resultados
Taller PMD Económico	<p><b>Participantes</b></p> <p>16 participantes quienes representan a Ciudadanos, organizaciones civiles, academia, dependencias responsables y corresponsables del desarrollo económico:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Servidores públicos:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Coordinación de Cartografía, Investigación y Estadística del Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) Salamanca.</li><li>○ Coordinación de Planeación del Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) Salamanca.</li><li>○ Dirección General del Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) Salamanca.</li><li>○ Dirección General de Desarrollo Económico.</li><li>○ Dirección de Desarrollo Agropecuario, adscrita a la Dirección General de Desarrollo Económico.</li><li>○ Dirección de Turismo, adscrita a la Dirección General de Desarrollo Económico.</li><li>○ Dirección General de Gestión Financiera.</li><li>○ Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) Salamanca.</li><li>○ Regidores del H. Ayuntamiento de Salamanca.</li></ul></li><li>• Ciudadanos:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Cámara Nacional de la Industria de Desarrollo y Promoción de Vivienda (CANADEVI).</li><li>○ Consejo Coordinador Empresarial (CCE).</li></ul></li></ul> <p>Consultoría Landscape Planning.</p>	Validación de Estrategias y líneas estratégicas así como propuesta de proyectos por objetivo estratégico relacionados con el desarrollo económico.

Evidencia fotográfica

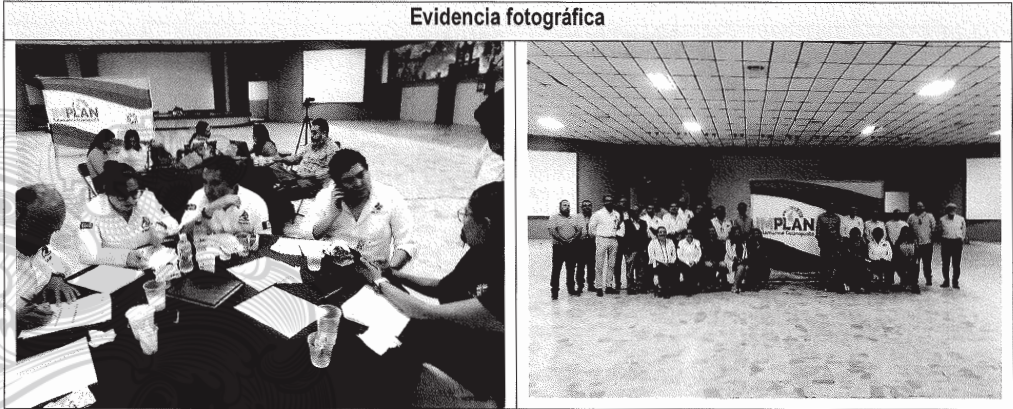


FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024

TABLA 23. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 2A PROGRAMACIÓN DE PROYECTOS DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración: Miércoles 07 de agosto del año 2024	Síntesis de Resultados
Taller PMD Medio Ambiente y Territorio	<p><b>Participantes</b></p> <p>35 participantes quienes representan a Ciudadanos, organizaciones civiles, academia, dependencias responsables y corresponsables del medio ambiente y territorio:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Servidores públicos:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal.</li><li>○ Coordinador de planeación, adscrita a la Comité Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salamanca, Guanajuato (CMAPAS).</li><li>○ Jefatura de Inspección y supervisión de Fraccionamientos, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>○ Dirección de Planeación, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>○ Dirección de Panteones, adscrita a la Dirección General de Servicios Públicos Municipales.</li><li>○ Dirección del Rastro Municipal, adscrita a la Dirección General de Servicios Públicos Municipales.</li><li>○ Gerenciamiento de Proyectos (SMAOT).</li><li>○ Dirección de Medio Ambiente, adscrita a la Dirección General de Ordenamiento Territorial, Urbano y Medio Ambiente.</li><li>○ Dirección General de Gestión Financiera.</li><li>○ Dirección General de Obra Pública.</li><li>○ Dirección de Construcción de Obra Pública, adscrita a la Dirección de Obras Públicas.</li><li>○ Dirección de Infraestructura, adscrita a la Dirección General de Movilidad.</li><li>○ Dirección de Protección Civil, adscrita a la Secretaría del Ayuntamiento.</li><li>○ Dirección de Tránsito y Vialidad, adscrito a la Dirección General de Movilidad.</li><li>○ Gerencia General de CMAPAS, adscrita a la Comité Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salamanca, Guanajuato (CMAPAS).</li><li>○ Instituto Municipal de Planeación de (IMPLAN) Salamanca.</li><li>○ adscrita a la Comité Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salamanca, Guanajuato (CMAPAS).</li><li>○ Instituto de Planeación, Estadística y Geografía del Estado de Guanajuato (IPLANEG).</li><li>○ Jefatura de Imagen Urbana, adscrita a la Dirección General de Servicios Públicos Municipales.</li><li>○ Jefatura del Mercado Barahona, adscrita a la Dirección General de Servicios Públicos Municipales.</li><li>○ Jefatura de Departamento de Gestión Territorial (SMAOT)</li><li>○ Secretaría de Infraestructura, Conectividad y Movilidad del Estado de Guanajuato (SICOM).</li></ul></li><li>• Academia:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Universidad Tecnológica de Salamanca.</li><li>○ Instituto de Planeación, Estadística y Geografía del Estado de Guanajuato</li></ul></li><li>• Ciudadanos:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Casal.</li><li>○ Consultoria Landscape Planning.</li></ul></li></ul> <p>Colegio de Arquitectos de Salamanca A.C.</p>	<p>Validación de Estrategias y líneas estratégicas, así como propuesta de proyectos por objetivo estratégico relacionados con el medio ambiente y territorio.</p>





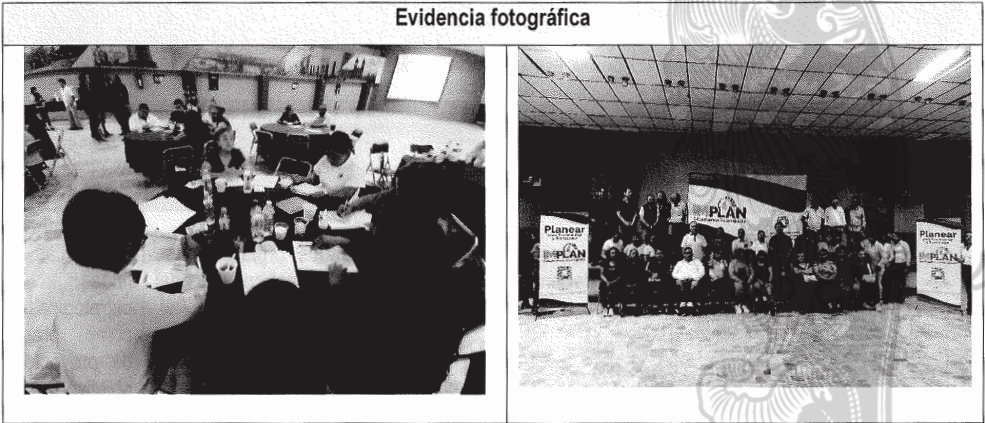
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024

TABLA 24. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 2ª PROGRAMACIÓN DE PROYECTOS DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración: Jueves 08 de agosto del año 2024	Síntesis de Resultados
Taller PMD Desarrollo Social	<p><b>Participantes</b></p> <p>60 participantes quienes representan a Ciudadanos, organizaciones civiles, academia, dependencias responsables y corresponsables del desarrollo social:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Servidores públicos:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Agencia Laboral, adscrita al Instituto Salmantino para las Personas con Discapacidad.</li><li>○ Coordinación de Metas y Seguimiento, adscrita a la Subdirección de Planeación del Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF).</li><li>○ Dirección de Enlace Rural, adscrita a la Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social.</li><li>○ Dirección de Cultura, adscrita a la Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social.</li><li>○ Dirección de Enlace Urbano, adscrita a la Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social.</li><li>○ Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social.</li><li>○ Dirección General de Gestión Financiera.</li><li>○ Instituto Municipal de Salamanca para las Mujeres.</li><li>○ Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) Salamanca.</li><li>○ Jefatura de Educación y Bibliotecas, adscrita a la Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social.</li></ul></li><li>• Academia:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Jefe de Enseñanza HGS.</li><li>○ Jefe de Servicios Escolares (CETIS 62).</li><li>○ Universidad Tecnológica de Salamanca.</li></ul></li><li>• Ciudadanos:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Consejero Ciudadano.</li><li>○ Presidenta del Club de Leones Salamanca A.C.</li><li>○ Representante de la localidad Rancho Santo Domingo.</li><li>○ Representante de la colonia Constelación.</li><li>○ Representante de la localidad Cerro Blanco de Mancera.</li><li>○ Representante de la comunidad Los Prietos.</li><li>○ Representante de la colonia 4 de Altamira.</li><li>○ Representante de la colonia 4 de Altamira.</li><li>○ Representante de la colonia La Luz.</li></ul></li></ul>	Validación de Estrategias y líneas estratégicas, así como propuesta de proyectos por objetivo estratégico relacionados con el desarrollo social.



	<ul style="list-style-type: none"><li>○ Representante de la comunidad El Monte.</li><li>○ Representante de la colonia Benito Juárez.</li><li>○ Representantes de la comunidad El Divisador.</li><li>○ Representante de la colonia Los Zavala.</li><li>○ Representante de la colonia Las Américas.</li><li>○ Representante de la colonia Villas del Valle</li><li>○ Representante de la colonia Insurgentes I.</li><li>○ Representante de la colonia Don León Guzmán.</li><li>○ Representante de la colonia Las Fuentes.</li><li>○ Representante de la Parroquia Sagrado Corazón y Albergues S.C.</li><li>○ Representante de la colonia Progreso.</li><li>○ Representantes de la localidad de Uruétaro.</li><li>○ Representante de la colonia La Gloria.</li><li>○ Representantes de la colonia Guanajuato.</li><li>○ Representante de la colonia Efrén Capiz.</li><li>○ Representante de la colonia Los Conejos.</li><li>○ Representante de la colonia El Progreso.</li></ul> <p>Consultoría Landscape Planning.</p>	
--	--	--



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024

TABLA 25. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 2b LINEAMIENTOS PARA LA INSTRUMENTACIÓN, MONITOREO Y EVALUACIÓN DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

		Participantes (Titulares y/o representantes)	Síntesis de Resultados
Taller PMD Gobernanza	Lunes 12 de agosto del año 2024	Dependencias responsables y corresponsables de la gobernanza.	Asignación de responsables y corresponsables por Objetivo estratégico y estrategias relacionados con la gobernanza, incluyendo propuesta de indicadores para el monitoreo y evaluación del PMD 2050.



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA, 2024.

TABLA 26. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 2b LINEAMIENTOS PARA LA INSTRUMENTACIÓN, MONITOREO Y EVALUACIÓN DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración	Participantes (Titulares y/o representativos)	
Taller PMD Económico	Martes 13 de agosto del año 2024	Dependencias responsables y corresponsables del desarrollo económico.	Asignación de responsables y corresponsables por Objetivo estratégico y estrategias relacionados con el desarrollo económico, incluyendo propuesta de indicadores para el monitoreo y evaluación del PMD 2050.





TABLA 27. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 2B LINEAMIENTOS PARA LA INSTRUMENTACIÓN, MONITOREO Y EVALUACIÓN DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

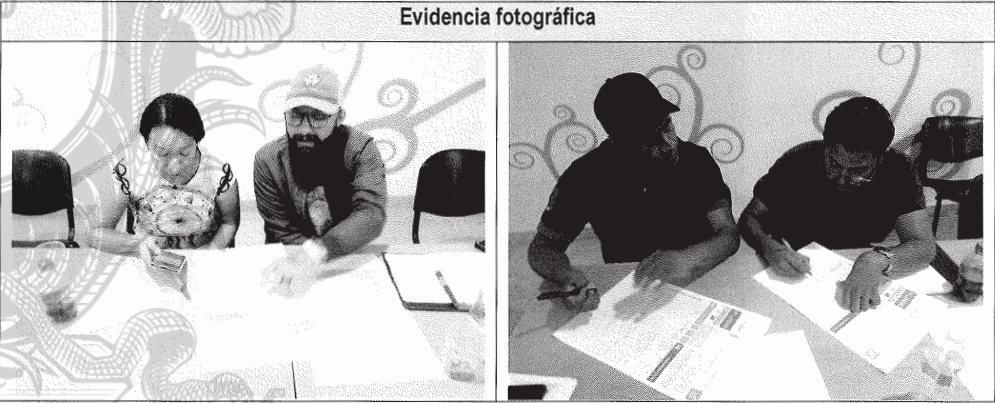
Activación		Participantes (titulares y/o representantes)	Simulacros de Respuesta
Taller PMD Medio Ambiente y Territorio	Miércoles 14 de agosto del año 2024	26 participantes que representan a Dependencias responsables y corresponsables del medio ambiente y el territorio.	Asignación de responsables y corresponsables por Objetivo estratégico y estrategias relacionados con el medio ambiente y el territorio, incluyendo propuesta de indicadores para el monitoreo y evaluación del PMD 2050.





TABLA 28. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, ETAPA 2B LINEAMIENTOS PARA LA INSTRUMENTACIÓN, MONITOREO Y EVALUACIÓN DEL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO DE SALAMANCA 2050.

Mecanismo de participación ciudadana y Temática	Fecha de celebración: Jueves 15 de agosto del año 2024	Resultados esperados
Taller PMD Desarrollo Social	<p><b>Participantes</b></p> <p>20 participantes que representan a Dependencias responsables y corresponsables del desarrollo social:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Servidores públicos:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Coordinación de Metas y Seguimiento, adscrita a la Subdirección de Planeación del Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF).</li><li>○ Dirección de Enlace Rural, adscrita a la Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social.</li><li>○ Dirección General de Gestión Financiera.</li><li>○ Dirección Cultura, adscrita a la Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social.</li><li>○ Dirección de Juventud, adscrita a la Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social.</li><li>○ Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) Salamanca.</li><li>○ Jefatura Operativa, adscrita al Instituto Municipal de Salamanca para las Mujeres.</li><li>○ Jefatura de Salud Municipal, adscrita a la Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social.</li><li>○ Jefatura de Educación y Bibliotecas, adscrita a la Dirección General de Bienestar y Desarrollo Social.</li><li>○ Jefatura de Migrantes, adscrita a la Dirección General de Bienestar y Desarrollo social.</li><li>○ Jefatura de Eventos Especiales, adscrita a la Secretaría Particular de la Presidencia Municipal.</li><li>○ Coordinación de Inclusión, adscrita al Instituto Salmantino para las Personas con Discapacidad.</li><li>○ Tesorería Municipal.</li></ul></li><li>• Ciudadanos:<ul style="list-style-type: none"><li>○ Directora de Raíces Consultores.</li></ul></li></ul>	Asignación de responsables y corresponsables por Objetivo estratégico y estrategias relacionados con el desarrollo social, incluyendo propuesta de indicadores para el monitoreo y evaluación del PMD 2050.



Fuente: Elaboración propia, 2024.

## Todos planeamos Salamanca “Aprovechando nuevas formas de participación digital”

Consiste en una herramienta digital diseñada para involucrar a la sociedad Salmantina en los procesos de toma de decisiones, colaboración y participación en asuntos de interés público. Esta plataforma permite que las personas puedan contribuir con sus opiniones, ideas y propuestas desde cualquier lugar con acceso a Internet.

Dentro de esta plataforma, se ofrecen herramientas innovadoras para fomentar la participación ciudadana y la co-creación de la visión de futuro de Salamanca. Entre estas herramientas se encuentran cuestionarios digitales diseñados para que las personas expresen sus ideas y aspiraciones para la ciudad. Además, se presenta el "Mapa de la gente", una función colaborativa que permite a los usuarios marcar zonas de interés en un mapa virtual y representarlas mediante puntos, líneas o polígonos superpuestos. Este mapa no solo sirve como una herramienta visual para identificar áreas de importancia, sino que también integra información sobre las necesidades de la comunidad, problemas existentes y otros temas relevantes para el proceso de planificación en curso. Esta combinación de tecnología y participación activa facilita la captura de una amplia gama de perspectivas y experiencias de los diferentes participantes, enriqueciendo así el proceso de toma de decisiones y garantizando que las soluciones propuestas reflejen verdaderamente las necesidades y aspiraciones de la población de Salamanca.



FIGURA 3. MAPA DE LA GENTE (MAPA VIRTUAL) EN PLATAFORMA "TODOS PLANEAMOS SALAMANCA". FUENTE: LANDSCAPE PLANNING S.C.



## Los temas prioritarios

“Resultado del proceso participativo”

Como se comentó en apartados previos, si bien en los procesos de planeación tradicionalmente se consideran las mismas temáticas de análisis, así como para la propuesta de estrategias, acciones y proyectos, las diferencias de los territorios propician que algunas tengan una mayor importancia relativa a otras para alcanzar la visión 2050.

Estos temas prioritarios, surgen de las principales preocupaciones o expectativas de las personas que habitan Salamanca, es a partir de las diferentes voces expresadas en los procesos de participación, que se determinaron las temáticas prioritarias a considerar para el municipio.

Se desarrollaron talleres de determinación de prioridades para el diagnóstico de las cuatro dimensiones de planeación, separando por temas generales algunas de estas de la siguiente manera:

### Dimensión social y humana

- Social y humana en el medio urbano
- Social y humana en el medio rural

### Dimensión económica

- Desarrollo económico
- Desarrollo rural

### Dimensión medio ambiente y territorio

- Ciudades sustentables e incluyentes
- Biodiversidad y ecosistemas

### Dimensión administración pública y estado de derecho

- Gobernanza

En cada taller se analizó la situación actual de cada temática general en Salamanca de acuerdo a la percepción de los habitantes locales, actores, sectores y dependencias municipales, contrastada con lo que se tiene registrado en fuentes oficiales, documentales y los resultados de la encuesta ciudadana aplicada en Salamanca.

Como resultado se obtuvo una serie de temas de mayor relevancia, mismos que se vincularon con los 5 ejes estratégicos del PMD Salamanca visión 2050.

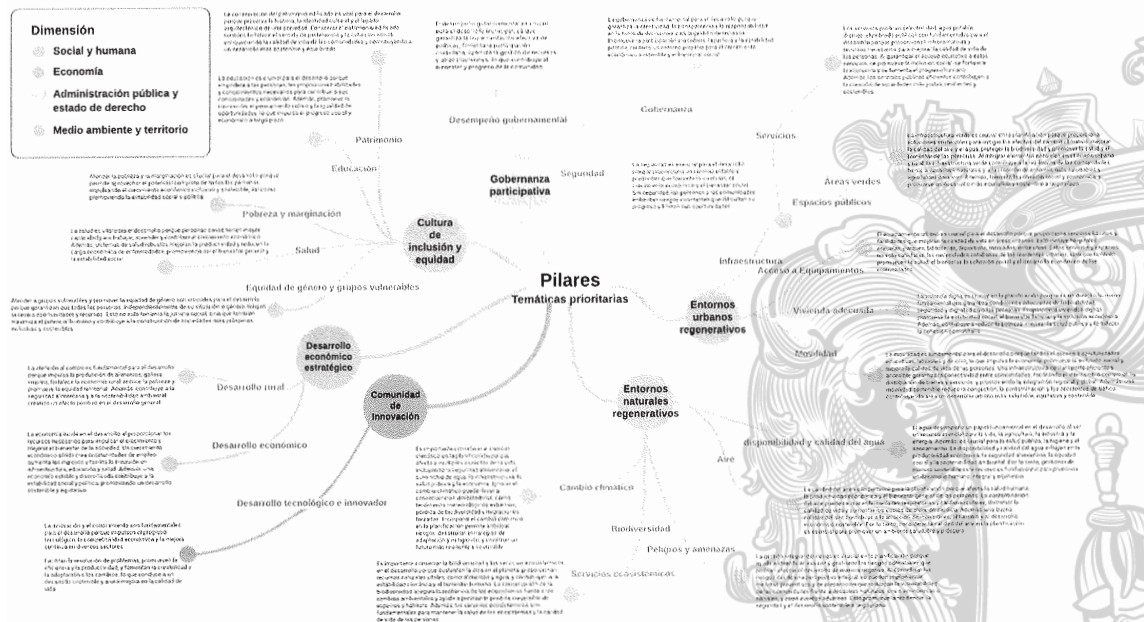
Para cada temática identificada como prioritaria se presenta su vinculación con las dimensiones de planeación, ejes estratégicos y se incluyen algunos de los planteamientos consenso de los talleres que justifican su priorización (Figura 4).

En la Figura 5 se presenta la vinculación entre las temáticas prioritarias definidas con los ejes estratégicos y sus respectivas estrategias.



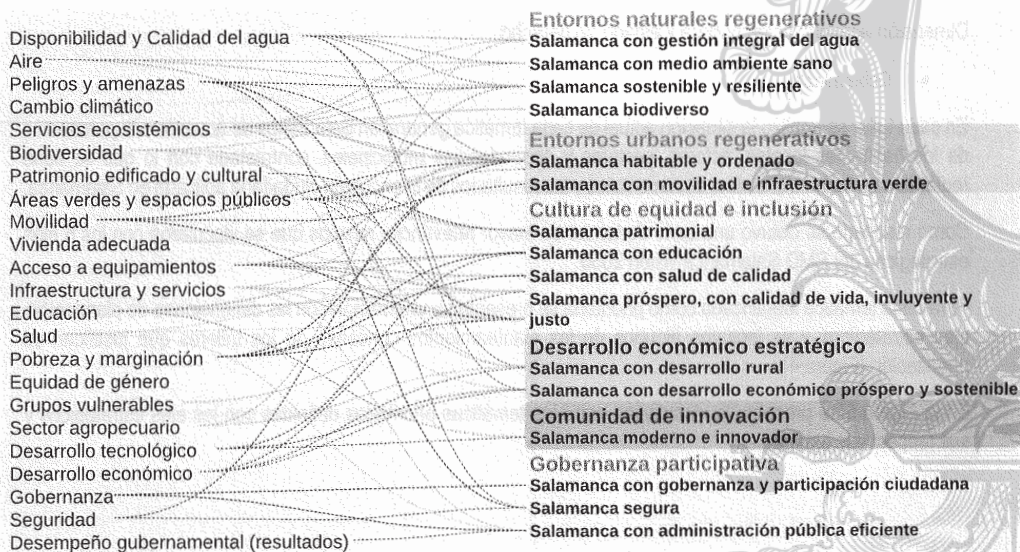


FIGURA 4. TEMÁTICAS PRIORITARIAS Y JUSTIFICACIONES PLANTeadas EN LOS TALLERES DE PARTICIPACIÓN SOCIAL POR DIMENSIÓN DE PLANEACIÓN.



Fuente: Landscape Planning S.C. a partir de los talleres de prioridades y diagnóstico.

FIGURA 5. VINCULACIÓN DE TEMÁTICAS PRIORITARIAS CON EJES ESTRATÉGICOS Y ESTRATEGIAS.



Fuente: Landscape Planning S.C. a partir de los talleres de prioridades y diagnóstico.

## Alineación con la Agenda 2030

El PMD Salamanca visión 2050, se encuentra alineado con la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible, misma que constituye un marco globalmente reconocido y ampliamente aceptado para abordar los desafíos económicos, sociales y ambientales que enfrenta el mundo. Al alinearse con la Agenda 2030, el PMD puede contribuir de manera más efectiva a los objetivos y metas establecidos, lo que facilita la instrumentación a escala local de acciones efectivas orientadas al cumplimiento en el mediano o largo plazo de la Agenda, promoviendo coherencia en las políticas y programas, y maximizando el impacto de las acciones a nivel local, nacional y global. Además, la alineación con la Agenda 2030 ayuda a garantizar que el desarrollo sea equitativo, inclusivo y sostenible a largo plazo.

En este contexto, las cuatro dimensiones de la planeación del PMD 2050 se articulan a través de cinco ejes estratégicos con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), definiendo estrategias y líneas de acción particulares para orientar el desarrollo del municipio hacia el logro de dichos objetivos y metas de la agenda. Además, se territorializan dentro del PMDUOET, lo que indica no solo qué acciones debemos tomar, sino también dónde implementarlas.

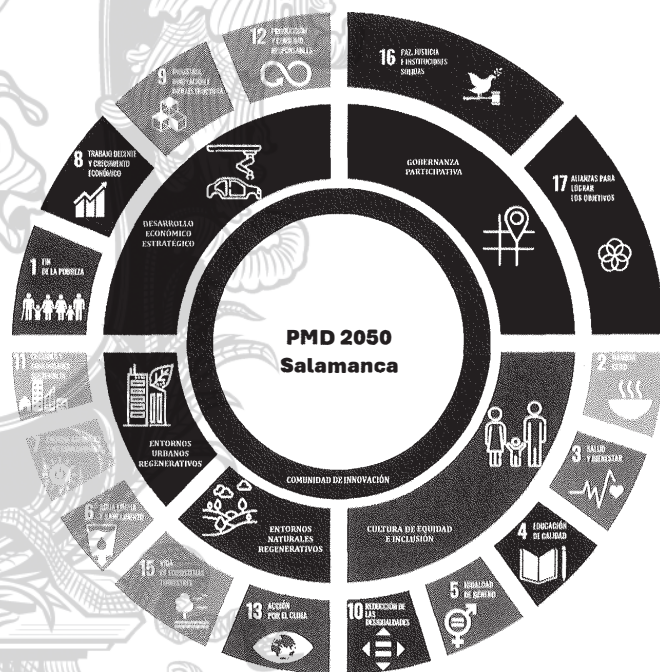


FIGURA 6. ARTICULACIÓN AGENDA 2030 CON EL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO SALAMANCA VISIÓN 2050

Fuente: Landscape Planning S.C.



# Diagnóstico estratégico





En el Diagnóstico Estratégico se analizaron las principales problemáticas y necesidades que afectan al territorio municipal mediante la identificación del comportamiento de los diversos elementos y dimensiones que interactúan en él. Esta dinámica fue fundamental para diseñar las estrategias, objetivos y líneas de acción que constituyen el enfoque central del presente instrumento de planeación a escala municipal.

El diagnóstico integrado se construyó a partir de los resultados obtenidos de dos enfoques: el diagnóstico participativo y el diagnóstico descriptivo o territorial. La primera aproximación permitió captar la percepción de los ciudadanos y de las autoridades municipales sobre las temáticas prioritarias identificadas en el proceso de participación social. Esto incluyó la identificación de problemáticas en los ámbitos ecológico, rural, territorial, económico y urbano, así como las necesidades que deben ser atendidas para mejorar la calidad de vida de los salmantinos. Adicionalmente, se reconocieron las potencialidades y fortalezas del municipio, las cuales deben ser aprovechadas para orientar su desarrollo sostenible a largo plazo.

El diagnóstico se aborda bajo un enfoque sistémico del territorio, considerándolo como una extensión del espacio geográfico y entendiéndolo como un entorno socialmente construido, donde los grupos humanos se relacionan con su ambiente. Este enfoque sistémico implica que los análisis, la planificación, la gestión y el ordenamiento del territorio deben ser integradores e interdisciplinarios, considerando la interacción entre los sistemas sociales y ecológicos. De este modo, se llega al concepto de sistemas socioecológicos (SSE) o socioecosistemas (Folke, 2006; Newell *et al.*, 2005; Ostrom, 2009; Young *et al.*, 2006).

Al considerar el PMD 2050 como una política pública, el enfoque de sistema socioecológico del territorio (ESSET) proporciona una base teórica y metodológica para analizar, gestionar y ordenar el territorio, conceptualizándolo como un sistema socioecológico complejo. Este enfoque debe integrar todos los subsistemas acoplados en sus múltiples niveles e interacciones durante las etapas de formulación, publicación, implementación, seguimiento y evaluación del instrumento. Se reconoce así el vínculo inalienable entre las contribuciones de la naturaleza (medios naturales/ecosistemas) y el bienestar humano derivado del desarrollo territorial (asentamientos humanos, actividades económicas, patrimonio cultural, etc.), garantizando que este instrumento de política pública ofrezca los medios, herramientas y condiciones para la transformación hacia un desarrollo territorial sostenible.

En este contexto, el diagnóstico no aborda temas de manera aislada, como se ha hecho tradicionalmente en ejercicios anteriores, sino que estos son reconocidos como elementos del SSE, interrelacionados entre sí. Cada tema se analiza considerando las causas y efectos resultantes de su relación con otros, así como la dependencia de información de algunos temas respecto a otros, lo que permite realizar un análisis integral del municipio.

Como resultado del diagnóstico, se analizaron las dimensiones de planeación para estructurar el proceso de evaluación de las temáticas prioritarias del municipio de Salamanca. Este capítulo no solo proporciona un análisis sistémico multifactorial del territorio, sino que también adopta una aproximación multiescalar. Esto incluye el análisis del contexto regional, que influye en diversas formas sobre el territorio del municipio de Salamanca, una aproximación a escala municipal que examina la distribución, condiciones y relaciones de las distintas dimensiones de planeación, y finalmente una aproximación a escala de centros de población, que permite evaluar las condiciones locales que afectan directamente la calidad de vida de sus habitantes.

## Ámbito regional

Salamanca forma parte de la Región IV Sur, junto con 16 municipios más, y se localiza en el centro de esta región. La Región Centro cuenta con una población de 4,177,026 habitantes, lo que la convierte en la más poblada del estado de Guanajuato, así como en una superficie total de 7,760.6 km<sup>2</sup>, lo que representa el 67.7% de la población y el 25.35% de la superficie estatal. Esto la posiciona como la región más densamente poblada, con 538 habitantes por hectárea, y concentra cuatro de las cinco ciudades más pobladas del estado: León de los Aldama, Celaya, Irapuato y Salamanca. Además, el 83.3% de la población de la región reside en localidades urbanas, un porcentaje notablemente superior al 72.6% registrado a nivel estatal.

En esta región se concentra también el 69.3% de la población económicamente activa (PEA) del estado, destacando que el 70.3% de esta población es femenina, lo que hace de la Región Centro la que tiene la mayor participación de mujeres en el ámbito laboral. Según el Censo de Población y Vivienda 2020 (INEGI, 2020), la distribución de la PEA en la región es la siguiente: el 5.05% corresponde al sector primario, el 37.1% al sector secundario y el 55.6% al sector terciario, mientras que el 2.22% restante no se especifica.

Casi el 78% de las personas que trabajan en el sector secundario del estado se concentran en esta región, que se articula a lo largo del principal eje económico de Guanajuato, representado por la carretera 45. En este eje se encuentran los principales parques industriales del estado, así como la vía ferroviaria y otras infraestructuras regionales significativas, como el Aeropuerto Internacional del Bajío. Esta carretera conecta las ciudades de la región centro entre sí y hacia otras importantes ciudades, como Querétaro y la Ciudad de México al oriente, y Aguascalientes y Guadalajara al norte y poniente, respectivamente.

El corredor de la carretera 45, que en algún momento fue conocido como Ciudad Lineal, constituye la columna vertebral del desarrollo económico del estado. Salamanca, ubicada en el centro de esta dinámica, está conectada a través de esta arteria principal. Además, desde la carretera 45 se deriva la autopista hacia Morelia, estableciendo un vínculo directo entre el centro de Guanajuato y Michoacán, así como con el puerto de Lázaro Cárdenas.



MAPA 1. ARTICULACIÓN DE SALAMANCA HACIA OTROS CENTROS URBANOS DEL CENTRO DE MÉXICO.

Fuente: El Diamante de México, Fundación Metrópoli, 2018.

La región centro del estado concentra el 69.5% de las unidades económicas, además del 88.6% de la producción bruta total del estado y el 85% del valor agregado censal bruto, manifestando su alta relevancia económica. En esta se encuentra el 80.6% del personal ocupado del estado al 2019, de acuerdo con datos censales (INEGI, 2020). El desarrollo económico de la región ha propiciado de igual manera un avance en las



condiciones de mano de obra calificada, con un grado de escolaridad promedio de 9.4 grados, mayor al grado de 9 registrado a escala estatal, además de contar con 27.3% de la población con educación posbásica.

La región centro se divide a su vez en tres subregiones (Metropolitana de León, Metropolitana Laja-Bajío y Metropolitana Irapuato-Salamanca), de las que el municipio de Salamanca pertenece a la tercera, en conjunto únicamente con el municipio de Irapuato.

Esta subregión es la más pequeña del estado, con una superficie de 1,607.6 km<sup>2</sup> (20% de la superficie de la región centro y el 5.2% de la superficie estatal), no obstante, concentra una población de 866.370 habitantes, lo que corresponde al 14% de la población estatal el 20.7% de la población de la región centro, manteniendo una densidad de población similar a la de la región completa con 539 habitantes por km<sup>2</sup>, además de concentrar un 82.4% de su población en localidades urbanas.

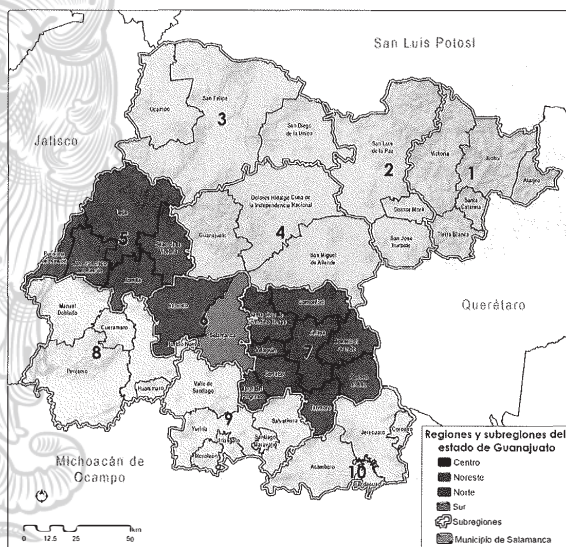


FIGURA 7. UBICACIÓN DE SALAMANCA CON RESPECTO A LAS REGIONES Y SUBREGIONES DEL ESTADO DE GUANAJUATO.

Fuente: elaboración propia con datos de Gobierno del Estado de Guanajuato 2023.

Salamanca constituye el 45.2% de la subregión metropolitana Irapuato Salamanca y concentra el 31.6% de su población, en ella se concentra el 32.8% y el 29% de la producción bruta de la región y del estado respectivamente, además del 27.2% y el 23.2% del valor agregado censal bruto. En esta subregión además se concentra el 16.2% del personal ocupado en la entidad.

## Localización del área de estudio

Salamanca se encuentra entre las coordenadas 20°34'07" de latitud norte y 101°11'59" de longitud oeste, a una altura promedio de 1,710 metros sobre el nivel del mar. Ubicada en el corazón del estado de Guanajuato, Salamanca es parte fundamental de la Región III Centro y se beneficia de una posición estratégica que la conecta con importantes vías de comunicación.

El municipio colinda al norte con los municipios de Guanajuato, Dolores Hidalgo y San Miguel de Allende; al este con Santa Cruz de Juventino Rosas, Villagrán y Cortázar; al sur con Valle de Santiago y Jaral del Progreso; y al oeste con Pueblo Nuevo e Irapuato. Esta ubicación le otorga a Salamanca un acceso privilegiado a mercados, recursos y destinos regionales. La cercanía con otros municipios no solo fortalece su carácter como un centro logístico y comercial, sino que también fomenta interacciones culturales y económicas. La conexión con ciudades cercanas, como Irapuato y León, potencia su papel en el comercio y en la actividad económica de la región.

Salamanca se encuentra además cruzada por importantes ejes de transporte, incluyendo la carretera federal 45, que la conecta con el centro y el norte del país, facilitando el movimiento de mercancías y personas. Esta carretera se suma a la red ferroviaria y al Aeropuerto Internacional del Bajío, ubicado a una distancia relativamente cercana, lo cual incrementa aún más su accesibilidad.





## Dimensión social y humana

En la dimensión Humana y Social se desarrollan aquellos temas relacionados con las tendencias poblacionales y el estado de bienestar de las personas. Esta dimensión tiene por objeto identificar cuantas personas hay y como está conformada la estructura de la población, sus condiciones actuales en materia de bienestar social, salud, educación, cultura, deporte, grupos de atención prioritaria, así como el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia, analizando las condiciones actuales, así como las necesidades para propiciar un desarrollo pleno de las personas en su ámbito individual, familiar y comunitario.

Los elementos de diagnóstico que se presentan en este apartado surgen de la revisión de la información estadística de diversas fuentes oficiales, así como de la percepción que tienen las personas localmente. En el análisis de esta dimensión se consideraron cuatro temas principales:

- Educación
- Salud
- Bienestar social y grupos de atención prioritaria

Así mismo como en las dimensiones previas, a partir de los procesos de participación social se determinaron los temas prioritarios particulares de atención para Salamanca, permitiendo así focalizar el diagnóstico a temas relevantes de acuerdo con la percepción de las personas en el municipio.

En este contexto, de acuerdo a la propuesta social, los temas prioritarios son los siguientes:

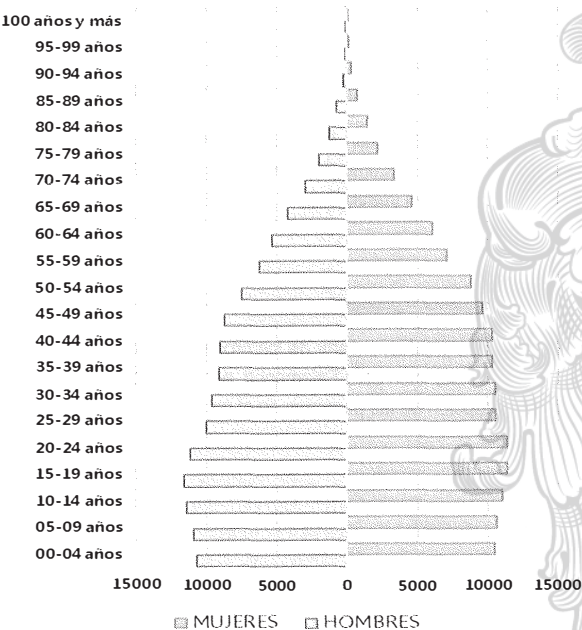
- Crecimiento de la población, procesos migratorios y movimiento de personas en el municipio.
- Acceso a la educación
- Acceso a la salud
- Pobreza y marginación

### Dinámica demográfica

Para el año 2020, Salamanca albergó un poco más del 4 % de la población del estado de Guanajuato (INEGI, 2020), colocándolo en cuarto lugar, solo por debajo de los municipios de León, Irapuato y Celaya; contando con un total de 273,417 habitantes. En este sentido, el municipio registra un continuo crecimiento poblacional durante las últimas décadas, obteniendo un crecimiento poblacional de 17 % en el periodo 2000 al 2020, sin embargo, es importante mencionar que la tasa de crecimiento poblacional disminuyó de 0.15 puntos registrados entre los años 2000 a 2010, a 0.05 puntos del 2010 al 2020, mostrando una clara desaceleración en el crecimiento poblacional.

La dinámica demográfica, que presenta el municipio es una pirámide poblacional progresiva, reflejando una distribución de edades en la que la base de la pirámide es más amplia que la parte superior, donde el 23.79 % de la población está representada por infantes menores a 15 años de edad, mientras que por el contrario, los

adultos mayores a 65 años de edad representan solo el 8.92 %, mientras que el 67 % restante está conformado por jóvenes y adultos, así como que se registra una edad mediana de 31 años de manera general, lo que indica un municipio con un bono demográfico considerable. Derivado de lo anterior, se registra una dependencia de más de 35 infantes y 13 adultos mayores por cada 100 personas en calidad de trabajar (de 15 a 64 años).



GRÁFICA 1. PIRÁMIDE POBLACIONAL DE SALAMANCA, 2020.  
Fuente: elaboración propia a partir de datos del censo nacional de población y vivienda 2020, (INEGI, 2021).

Para el análisis demográfico a escala localidad, se consideraron los fraccionamientos periurbanos de Arboledas, Villa Salamanca 400 y Barlovento como parte de la ciudad de salamanca, ya que dependen completamente de esta, y no tienen una conformación como localidades independientes (no obstante, INEGI los clasifique como tal), para lo que a continuación se hará referencia a esta aglomeración urbana como Salamanca y Fraccionamientos, mientras que el resto de localidades se identifica como otras localidades.

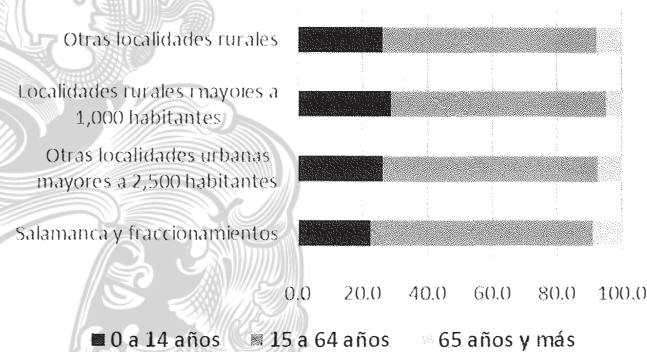
Si analizamos la distribución de los grupos de edades por tipos de localidades podemos identificar además algunas diferencias, donde en las localidades rurales y otras localidades urbanas además de la ciudad, la población infantil (0 a 14 años) representa más de la cuarta parte de las personas, mientras que, en la ciudad de Salamanca y fraccionamientos, este grupo de población alcanza únicamente el 22.5% de la población.

Otro caso relevante es el de adultos mayores, donde la ciudad registra la mayor proporción de este grupo de edad con poco más del 9%, mientras que en el resto de las localidades este grupo representa entre el 4 y el 7% de la población, lo que manifiesta una mayor esperanza de vida en la zona urbana.

Por otro lado, en cuanto la relación poblacional en materia de género, dentro del municipio las mujeres representan el 51.6 % de la población total (INEGI, 2020), existiendo un ligero aumento con relación al 2010 donde representaban 51.5 %, así como una disminución si consideramos las últimas dos décadas, dado que para el año 2000 el género femenino representaba al 52.1 % de la población, pudiéndose adjudicar lo anterior



a la inmigración intermitente al municipio por cuestión de trabajo temporal en obra e industria, a otros municipios del estado, hacia otras entidades o al extranjero. Este cambio en la distribución de género puede influir en diferentes aspectos de la vida en el municipio, como la participación de las mujeres en la toma de decisiones, la equidad de género y las necesidades específicas de salud y educación.

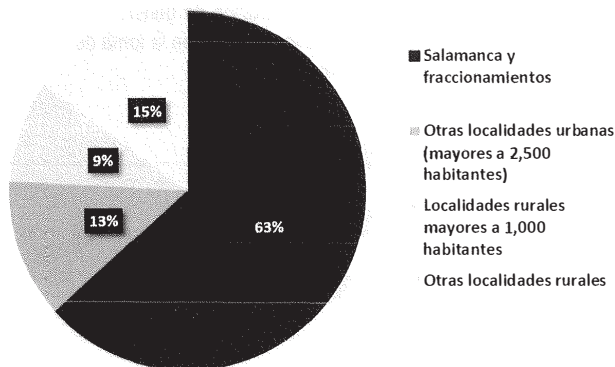


GRÁFICA 2. PROPORCIÓN POR GRUPOS ETARIOS POR TIPOS DE LOCALIDAD.  
Fuente: elaboración propia a partir de datos del censo nacional de población y vivienda 2020, (INEGI, 2021).

Actualmente, la ciudad de Salamanca y fraccionamientos adyacentes, representan el 63% de la población con 173,772 habitantes, mientras que, en el resto de las localidades, se distribuyen poco más de 100,000 habitantes, destacando las localidades urbanas de Valtierra y Cerro Gordo con 12,896 y 5,465 habitantes respectivamente. Otras localidades urbanas son Loma Pelada, Los Prietos, Cárdenas, La Luz y San José de Mendoza, todas con una población mayor a 2,500 habitantes.



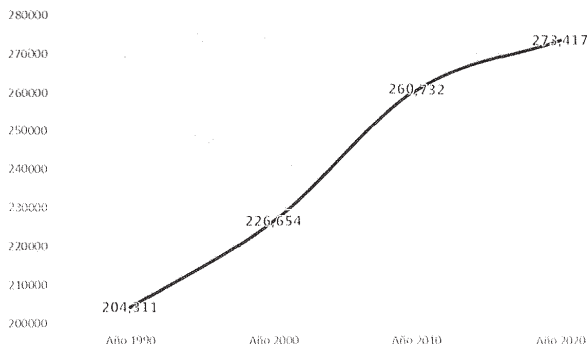
Del resto de localidades, se registran 16 localidades mayores a 1,000 habitantes, entre las que destacan El Recuerdo de Ancón, Loma de Flores y El Divisador (mayores a 2,000 habitantes), y otras 299 localidades rurales, menores a 1,000 habitantes, las cuales representan solo el 15 % de la población.



GRÁFICA 3. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR TIPO DE LOCALIDAD

Fuente: elaboración propia a partir de datos del censo nacional de población y vivienda 2020, (INEGI, 2021).

El municipio de Salamanca manifiesta un crecimiento sostenido de su población, pasando de 204,311 habitantes a 273,417 habitantes en 2020, lo que constituye un crecimiento porcentual de un 33.8%, no obstante, el mayor crecimiento se registró en las décadas de los noventa con un crecimiento del 15% y del 2000 al 2010 con un aumento de otro 11%. En contraste en la última década se registró un crecimiento de apenas un 4.9% de la población en el municipio.

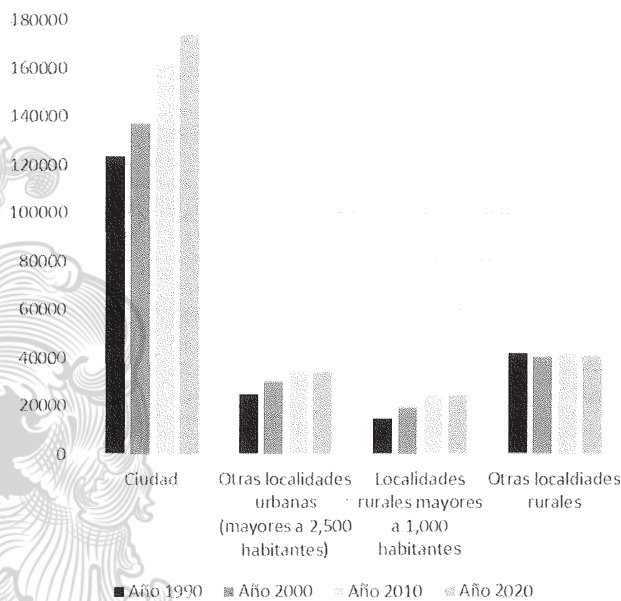


GRÁFICA 4. CRECIMIENTO POBLACIONAL EN EL PERÍODO 1990-2020.

Fuente: elaboración propia a partir de datos de censos nacionales de población y vivienda 1990, 2000, 2010 y 2020, (INEGI).

En el caso de la cabecera municipal, se observa una dinámica de crecimiento sostenido de su población aumentando un 41% su población desde el año 1990, así mismo el resto de las localidades urbanas ha aumentado en un 38% su población. De entre las localidades rurales, aquellas mayores a 1,000 habitantes han aumentado en un 67% su población, mientras que otras menores a 1,000 habitantes se han mantenido estables. Cabe destacar que, a diferencia de la cabecera municipal, que mantuvo una tendencia de crecimiento en la última década, el resto de las localidades no ha tenido modificaciones significativas, inclusive decreciendo en los últimos 10 años.





GRÁFICA 5. POBLACIÓN POR TIPOS DE LOCALIDADES EN EL PERÍODO 1990-2020.  
Fuente: elaboración propia a partir de datos de censos nacionales de población y vivienda 1990, 2000, 2010 y 2020, (INEGI).

Esta concentración poblacional en un número reducido de localidades implica la necesidad de analizar de forma precisa la estructura del sistema urbano rural del municipio, proponiendo la dotación de equipamiento, infraestructura y fuentes de abasto para garantizar el acceso de las personas a bienes, servicios y equipamientos, en aquellas localidades que puedan fungir como centro proveedores de los mismos a otras localidades más pequeñas, garantizando el acceso equitativo a la salud, la educación y otros servicios que requieren las personas para una vida digna.

En la Tabla 29, se presenta la población por localidades urbanas y rurales mayores a 1,000 habitantes y la tasa de crecimiento poblacional de forma independiente, algunas de estas, aunque INEGI las clasifica como localidades independientes, en realidad han surgido como fraccionamientos periféricos a la cabecera municipal, y forman parte de esta, dado que todos los servicios que requieren las personas que en estos habitan los obtienen de Salamanca. Muchas de estas localidades nuevas (fraccionamientos) carecían de población en el año 2000 o inclusive en 2010, dado que aún no existían. Del resto de localidades urbanas, las que han presentado un mayor crecimiento son Los Prietos, Cerro Gordo y La Luz.

La pérdida de identidad de grupos minoritarios o vulnerables al interior del país es un tema que avanza con rapidez, tal es el caso del municipio de Salamanca, donde para 2020 solo 270 personas mayores de 3 años de edad hablan alguna lengua indígena, mientras que en general solo 558 personas se consideran indígenas, es decir, solo el 0.10 % de la población municipal conservan sus raíces prehispánicas, mismas que se concentran principalmente en la cabecera municipal (410 personas), seguido de Arboledas Ciudad Bajío, Cerro Gordo, Fraccionamiento Barlovento, entre otras, siendo la gran mayoría inmigrantes al municipio. De igual modo, al interior del municipio se registran un total de 3,206 habitantes afrodescendientes (1.17% de la población

municipal), concentrados en Salamanca, Valtierra, Fraccionamiento Villa Salamanca 400 y Fraccionamiento Barlovento principalmente.

TABLA 29. POBLACIÓN TOTAL, PROPORCIÓN MUNICIPAL Y TASA DE CRECIMIENTO (2000, 2010 Y 2020) POR LOCALIDAD URBANA Y RURALES MAYORES A 1,000 HABITANTES.

Localidad	Población total			Porcentaje municipal			Tasa de crecimiento		
	2000	2010	2020	2000	2010	2020	2000-2010	2010-2020	2000-2020
Salamanca	137,000	160,169	160,682	60.44	61.43	58.77	0.17	0.00	0.17
Valtierra	11,372	12,713	12,986	5.02	4.88	4.75	0.12	0.02	0.14
Arboledas Ciudad Bajo	0	0	7,064	0.00	0.00	2.58	...	...	...
Cerro Gordo	4,479	5,460	5,465	1.98	2.09	2.00	0.22	0.00	0.22
Loma Pelada	4,117	4,262	4,423	1.82	1.63	1.62	0.04	0.04	0.07
Los Prietos	2,863	3,359	3,416	1.26	1.29	1.25	0.17	0.02	0.19
Fraccionamiento Villa Salamanca 400	0	1,635	3,306	0.00	0.63	1.21	...	1.02	...
Cárdenas	2,976	2,885	2,942	1.31	1.11	1.08	-0.03	0.02	-0.01
Fraccionamiento Barlovento	0	51	2,720	0.00	0.02	0.99	...	52.33	...
La Luz	1,836	2,345	2,584	0.81	0.90	0.95	0.28	0.10	0.41
San José de Mendoza	2,147	2,445	2,500	0.95	0.94	0.91	0.14	0.02	0.16
Total de localidades urbanas	166,790	195,324	208,088	73.59	74.91	76.11	0.17	0.07	0.25
El Recuerdo de Ancón	2,151	2,405	2,391	0.95	0.92	0.87	0.12	-0.01	0.11
Loma de Flores	0	0	2,306	0.00	0.00	0.84	...	...	...
El Divisador	0	2,389	2,017	0.00	0.92	0.74	...	-0.16	...
Barrón	1,389	1,964	1,959	0.61	0.75	0.72	0.41	0.00	0.41
San Bernardo	1,086	1,377	1,718	0.48	0.53	0.63	0.27	0.25	0.58
La Capilla	1,761	1,541	1,570	0.78	0.59	0.57	-0.12	0.02	-0.11
Valencia de Cerro Gordo	1,307	1,591	1,541	0.58	0.61	0.56	0.22	-0.03	0.18
Sotelo	1,237	1,383	1,509	0.55	0.53	0.55	0.12	0.09	0.22
San José de la Montaña	1,019	1,222	1,440	0.45	0.47	0.53	0.20	0.18	0.41
San Vicente de Flores	870	1,001	1,256	0.38	0.38	0.46	0.15	0.25	0.44
La Ordeña	1,225	1,248	1,255	0.54	0.48	0.46	0.02	0.01	0.02
La Tinaja	1,022	1,059	1,218	0.45	0.41	0.45	0.04	0.15	0.19
Zapote de Palomas	975	1,108	1,197	0.43	0.42	0.44	0.14	0.08	0.23
San José Temascatio	4,586	5,839	1,112	2.02	2.24	0.41	0.27	-0.81	-0.76
Doña Rosa	793	862	1,053	0.35	0.33	0.39	0.09	0.22	0.33
San Juan de Razos	927	957	1,032	0.41	0.37	0.38	0.03	0.08	0.11
Total localidades rurales mayores a 1000 hab.	20,348	25,946	24,574	8.98	9.95	8.99	0.28	-0.05	0.21
Total localidades rurales menores a 1000 hab.	15,177	15,584	16,459	6.70	5.98	6.02	0.03	0.06	0.08

Fuente: elaboración propia a partir de datos de censos nacionales de población y vivienda 2000, 2010 y 2020, (INEGI).



En el ámbito de la migración, Salamanca presenta una situación peculiar en comparación con otros municipios del estado de Guanajuato. Su grado de intensidad migratoria hacia los Estados Unidos es bajo, con un índice de 63.79 puntos. Solo el 5% de las viviendas del municipio recibe ingresos por remesas, el 2% tiene familiares que han emigrado, y menos del 1% reporta migrantes circulares o retornados. Estos datos indican que, debido a las dinámicas económicas dentro de Salamanca, los habitantes no sienten la necesidad de emigrar en busca de mejores oportunidades.

En contraste, el municipio muestra un notable atractivo migratorio, ya que el 8.22% de su población nació en otras entidades, principalmente de la Ciudad de México, así como de los estados de Tamaulipas, Veracruz, Michoacán, México y Jalisco. Es significativo destacar que colonias o fraccionamientos como Arboledas Residencial, Ciudad Bajío, Villa Salamanca 400 y Barlovento, así como la zona urbana, son las que presentan la mayor atracción migratoria, acumulando más del 10% de su población de origen externo.

Entre 2015 y 2020, Salamanca recibió a más de 6,200 nuevos habitantes provenientes de otros municipios o entidades, lo que representa el 2.27% de la población municipal. Durante este periodo, los residenciales y fraccionamientos fueron las áreas más atractivas para los nuevos migrantes.

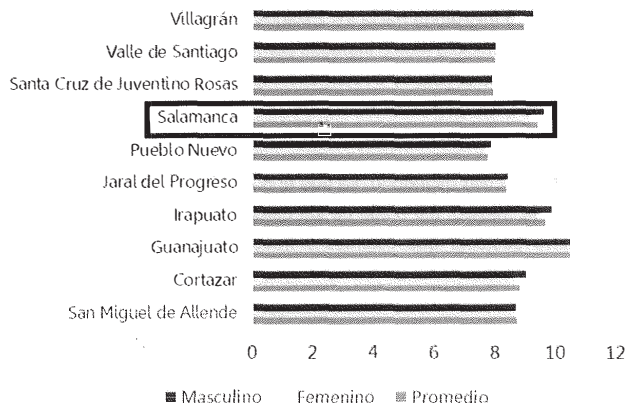
## Salamanca con Educación

### Grado de escolaridad

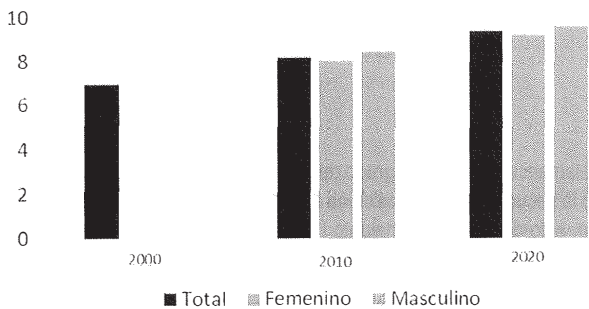
En el ámbito educativo, el municipio de Salamanca presenta un grado de escolaridad promedio de 9.37 grados aprobados, equivalente a haber terminado la secundaria. Esto posiciona a Salamanca como el quinto municipio con el mayor nivel educativo en el estado, solo detrás de Guanajuato (10.46), Celaya (10.11), León (9.75) e Irapuato (9.66), y por encima de la media estatal, que es de 9.04 grados.

Si consideramos únicamente los municipios colindantes, Salamanca se sitúa como el tercero con el grado de escolaridad más alto. En cuanto a la distribución por género, se observa una ligera diferencia en el nivel educativo entre hombres y mujeres; los hombres cuentan con un promedio de 0.4 grados más de escolaridad que las mujeres.

Cabe destacar además que el grado de escolaridad en el municipio ha ido evolucionando de manera positiva en las últimas dos décadas, donde se registra un avance de casi 2.4 grados, además de mostrando por género un importante aumento en la última década, donde ambos géneros aumentaron en un grado su grado promedio de escolaridad.



GRÁFICA 6. GRADO PROMEDIO TOTAL Y POR GÉNERO DE ESCOLARIDAD DE SALAMANCA Y MUNICIPIOS EN SU CONTEXTO.  
Fuente: elaboración propia a partir de datos del censo nacional de población y vivienda 2020, (INEGI, 2021).



GRÁFICA 7. EVOLUCIÓN DEL GRADO PROMEDIO TOTAL Y POR GÉNERO DE ESCOLARIDAD DE SALAMANCA EN EL PERIODO 2000-2020.  
Fuente: elaboración propia a partir de datos de censos nacionales de población y vivienda 2000, 2010 y 2020, (INEGI).

Es fundamental señalar que existe una notable disparidad en el grado de escolaridad de las personas según el tipo de localidad. En la ciudad de Salamanca y sus fraccionamientos anexos (localidades 0001, 0603 y 0606 según INEGI), el grado promedio de escolaridad alcanza 10.4 años, correspondiente al segundo año de bachillerato. Si se consideran fraccionamientos como Residencial Arboledas y Arboledas Ciudad Bajo (identificados como localidades 0603 y 0606 por INEGI), se observa que estos concentran a las personas con el mayor grado promedio de escolaridad, alcanzando 14.36 y 12.79 años, equivalentes a bachillerato concluido y a uno o dos años de educación superior, respectivamente. En contraste, la ciudad de Salamanca, excluyendo los fraccionamientos, reporta un grado promedio de escolaridad de 10.32 años.

El resto de las localidades urbanas del municipio, sin considerar los fraccionamientos, presenta un grado de escolaridad promedio de 7.8 años, mientras que en las localidades rurales este promedio asciende a 7.3 años, lo que corresponde aproximadamente a la mitad de una secundaria completa. Esta situación refleja una clara disparidad entre la ciudad y el resto de las localidades, especialmente en lo que respecta al acceso a la educación de nivel medio superior y superior. También se evidencian disparidades incluso entre los fraccionamientos y la ciudad, así como dentro de la propia ciudad.



Asimismo, en todos los casos, los hombres presentan un grado de escolaridad ligeramente superior al de las mujeres, siendo las localidades urbanas, incluidas la ciudad, donde se observa la mayor diferencia entre géneros.

Considerando únicamente las localidades con más de 500 habitantes, Los Hernández se destaca por tener el nivel de escolaridad más bajo, con solo 5.71 años aprobados, seguido de La Ordeña, Los Razos de Ancón y María Gómez.



GRAFICA 8. GRADO PROMEDIO TOTAL Y POR GÉNERO DE ESCOLARIDAD POR TIPO DE LOCALIDAD.  
Fuente: elaboración propia a partir de datos del censo nacional de población y vivienda 2020, (INEGI, 2021).

De acuerdo con la Tabla 30, la ciudad de Salamanca y fraccionamientos, tienen un grado de escolaridad promedio de 12.1 grados equivalente a bachillerato terminado, mientras que las demás localidades alcanzan tan solo 7.31 equivalente a primero de secundaria terminado, es decir, tienen poco más de cuatro grados escolares de diferencia entre ambos grupos de localidades.

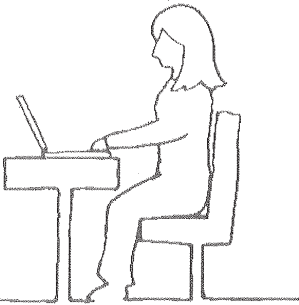


TABLA 30. GRADO DE ESCOLARIDAD PROMEDIO POR GRUPO DE LOCALIDADES	
Grupo de localidades	Grado de escolaridad (promedio)

Salamanca y Fraccionamientos	12.1
Otras localidades	7.31
Municipio	9.37

Fuente: elaboración propia con datos de INEGI (2020).

Analfabetismo

En el municipio, se registra un índice de analfabetismo del 5.02% entre la población mayor de 15 años, lo que equivale a 10,664 personas. Este fenómeno se concentra principalmente en las localidades de Salamanca, Valtierra, Loma Pelada y Cerro Gordo. Es especialmente preocupante el caso de la localidad de Ancón, donde más del 23% de sus habitantes son analfabetos. Asimismo, en localidades como La Ordeña, María Gómez, Los Hernández y Palo Blanco, más del 15% de la población presenta esta condición, lo que evidencia un desarrollo desigual dentro del municipio y subraya la necesidad de abordar esta problemática.

En la cabecera municipal y en los fraccionamientos, el analfabetismo afecta al 2.63% de las personas, mientras que en las demás localidades el porcentaje asciende al 9.44%, lo que representa casi cuatro veces el nivel registrado en la cabecera. En conjunto, el índice de analfabetismo del municipio para personas de 15 años o más se sitúa en el 5.14%.

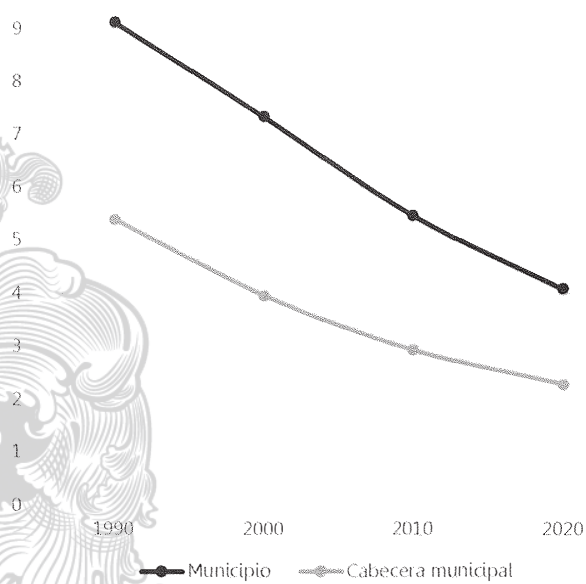
TABLA 31. PERSONAS ANALFABETAS EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA

Grupo de localidades	Personas de 15 años o más	Personas de 15 años o más analfabetas	Personas de 15 años o más analfabetas (% porcentaje)
Salamanca y Fraccionamientos	131,081	3,449	2.63
Otras localidades	76,454	7,215	9.44
Municipio	207,535	10,664	5.14

Fuente: elaboración propia con datos de INEGI (2020).

Las condiciones de analfabetismo en el municipio se han ido reduciendo de manera significativa, dado que en 1990 alrededor del 9% de las personas en el municipio y el 5.5% en la ciudad registraban esta condición, misma que se ha reducido al 4 y 2 % respectivamente.

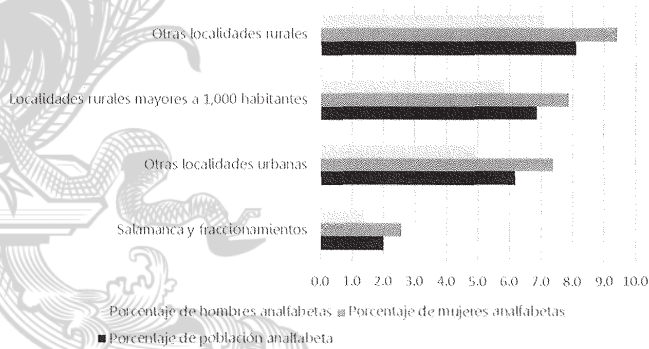




GRÁFICA 9. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE PERSONAS MAYORES A 15 AÑOS ANALFABETAS EN SALAMANCA, EN EL PERÍODO 2000-2020.  
Fuente: elaboración propia a partir de datos de censos nacionales de población y vivienda 2000, 2010 y 2020, (INEGI).

Es importante destacar que, al considerar la ciudad y los fraccionamientos por separado del resto de las localidades, se evidencian claras disparidades en los índices de analfabetismo. En la ciudad, apenas el 2% de la población es analfabeta, mientras que en el resto de las localidades urbanas este porcentaje asciende al 6.2%. Este panorama se agrava aún más en las localidades rurales, donde aquellas con más de 1,000 habitantes presentan un 6.9% de personas mayores de 15 años que no saben leer ni escribir, y en las de menor tamaño, el porcentaje aumenta al 8.3%.

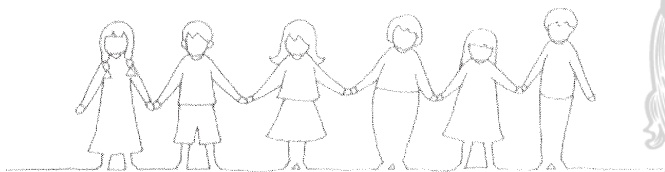
Además, en todos los casos, se observa una mayor proporción de mujeres en condición de analfabetismo en comparación con los hombres. En la ciudad, por ejemplo, el 2.6% de las mujeres son analfabetas frente al 1.4% de los hombres. Esta tendencia se manifiesta tanto en las localidades urbanas como en las rurales.



GRÁFICA 10. PORCENTAJE TOTAL Y POR GÉNERO DE PERSONAS MAYORES A 15 AÑOS ANALFABETAS POR TIPO DE LOCALIDAD.  
Fuente: elaboración propia a partir de datos del censo nacional de población y vivienda 2020, (INEGI, 2021).

### Acceso a la educación

En el municipio de Salamanca, se registra que más del 25% de la población actualmente asiste a algún tipo de instrucción educativa. Específicamente, se observa un 60% de asistencia educativa entre la población de 3 a 5 años, un 92.18% en el grupo de 6 a 14 años y un 26.98% entre los jóvenes de 15 a 24 años. Por otro lado, solo el 0.93% de la población mayor de 25 años continúa capacitándose.

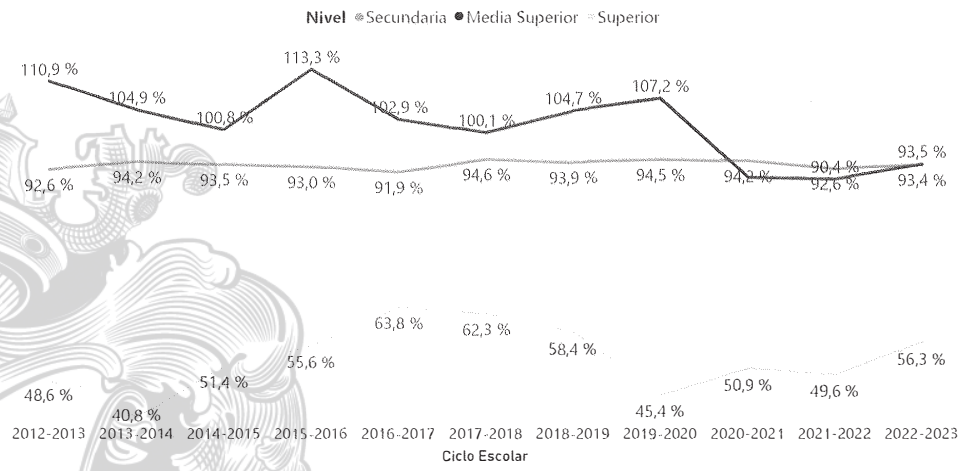


La tasa de absorción, que refleja el porcentaje de egresados de un nivel educativo que se matricula como nuevo ingreso en el primer grado del nivel inmediato superior, se encuentra por debajo de la media estatal. A nivel secundaria, la tasa de absorción en Salamanca es del 93.4%, frente al 94.6% estatal; en el nivel medio superior, es del 93.5%, menor que el 96.9% registrado a escala estatal; y en el nivel superior, la tasa es del 56.3%, en contraste con el 68.5% estatal. Esto pone de manifiesto uno de los principales retos en el ámbito educativo: lograr que los estudiantes opten por una preparación universitaria y no abandonen sus estudios tras el bachillerato para buscar empleo, especialmente en el sector industrial de la región. Si bien Salamanca está apenas por debajo de la media estatal en los niveles secundaria y medio superior, es en la tasa de absorción del nivel universitario donde se identifican los mayores desafíos.

La tasa neta de escolarización, especialmente en el nivel superior, revela una deficiente relación entre la matrícula total y la población oficial en edad de cursar estudios universitarios, alcanzando apenas un 25.5% en el municipio.

En cuanto al abandono escolar, Salamanca presenta cifras diferenciadas. Para el nivel primaria, registra un 0% de tasa de abandono escolar; en secundaria, el municipio tiene un 2.4%, que es más bajo que el 4% registrado a nivel estatal. Sin embargo, en el nivel medio superior, el 15.6% de los estudiantes abandonan sus estudios, lo que contrasta con el 12.7% a nivel estatal. En el nivel superior, la tasa de abandono escolar es de las más bajas del estado, con apenas un 2% de alumnos que dejan la escuela, en comparación con el 9.2% a nivel estatal. Esto indica que, aunque la tasa de absorción en el nivel superior es baja, pocos de los alumnos que ingresan a la universidad optan por abandonarla.

Finalmente, es importante destacar que la eficiencia terminal en Salamanca es más alta en los niveles de primaria y secundaria en comparación con la media estatal. Sin embargo, para el nivel medio superior, se registra un valor preocupantemente menor, con solo un 54% de eficiencia terminal en contraste con el 60.6% estatal.

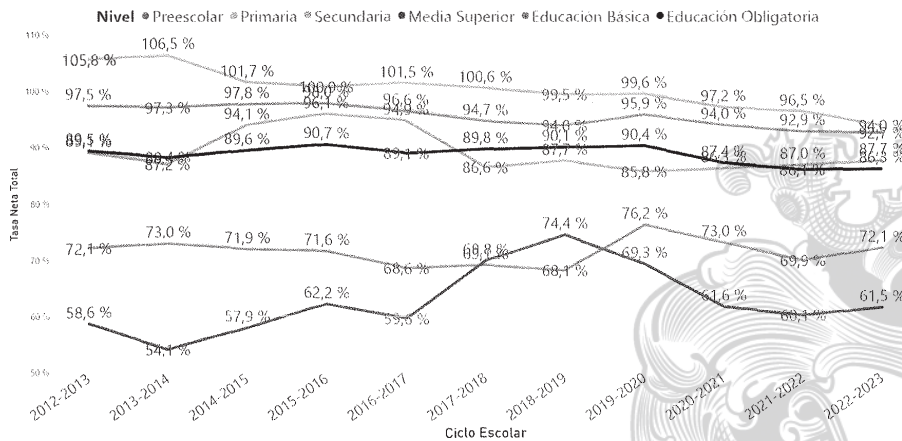


**Absorción**  
Porcentaje de egresados de un nivel educativo que se matricula como nuevo ingreso en el primer grado del nivel inmediato superior.

Nivel	Absorción
Secundaria	93,4%
Media Superior	93,5%
Superior	56,3%

GRÁFICA 11. TASA DE ABSORCIÓN EDUCATIVA EN SALAMANCA.  
Fuente: Sistema integral de información educativa, SEG, 2023.



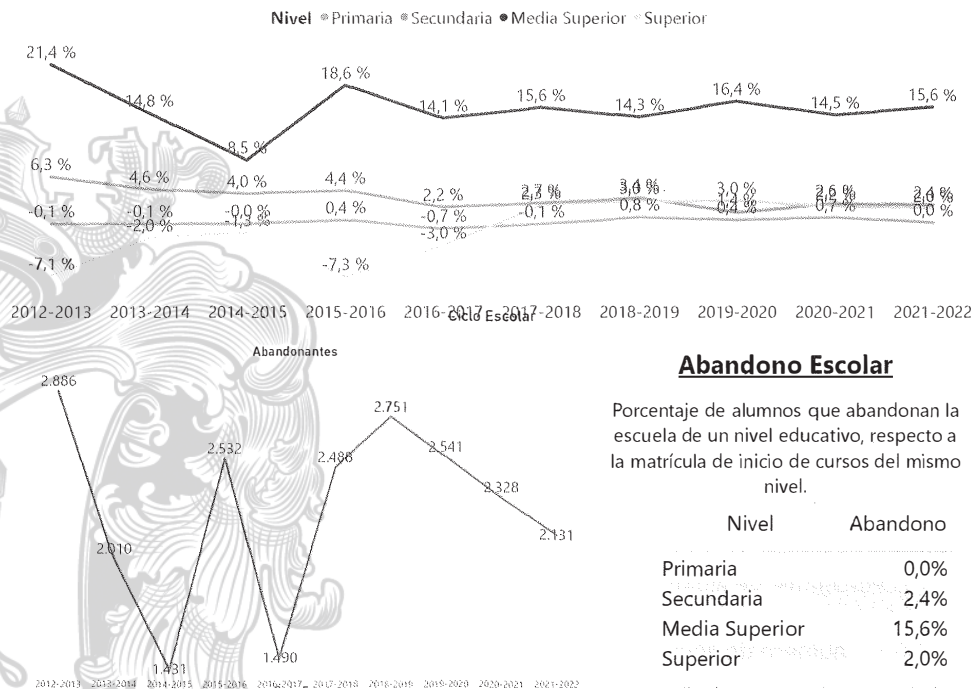


Tasa Neta de Escolarización

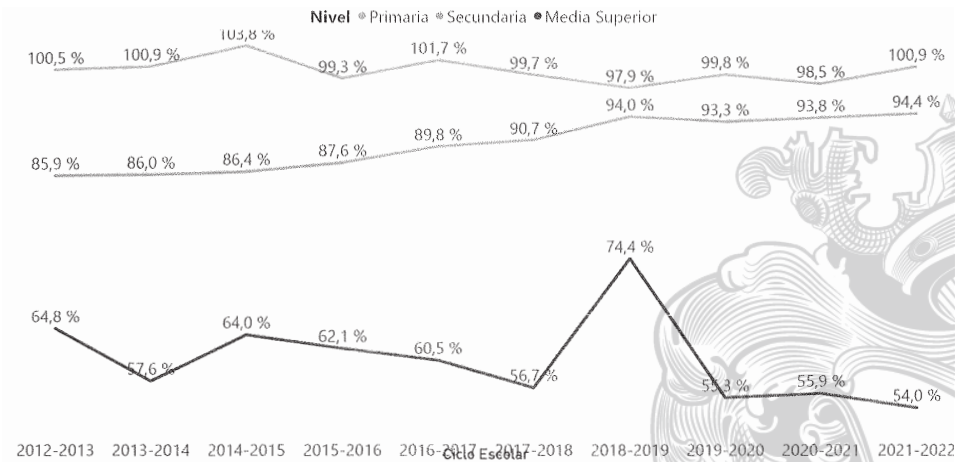
Porcentaje de la matrícula contenida en el rango de edad típica para un nivel educativo, respecto a la población total de ese mismo rango de edad.

Nivel	Tasa Neta
▲ Preescolar	72,1%
Primaria	94,0%
Secundaria	87,7%
Media Superior	61,5%
Educación Básica	92,7%
Educación Obligatoria	86,3%

GRÁFICA 12. TASA NETA DE ESCOLARIZACIÓN POR NIVEL EDUCATIVO EN SALAMANCA.  
Fuente: Sistema Integral de información educativa, SEG, 2023.



GRÁFICA 13. TASA DE ABANDONO ESCOLAR POR NIVEL EDUCATIVO EN SALAMANCA.  
Fuente: Sistema integral de información educativa, SEG, 2023.



**Eficiencia Terminal**

Porcentaje de alumnos que concluyen oportunamente un nivel educativo de acuerdo al número de años programados.

Nivel	Eficiencia Terminal
Primaria	100,9%
Secundaria	94,4%
Media Superior	54,0%

GRÁFICA 14. TASA DE EFICIENCIA TERMINAL POR NIVEL EDUCATIVO EN SALAMANCA.  
Fuente: Sistema integral de información educativa, SEG, 2023.

**Educación posbásica**

LA EDUCACIÓN POSBÁSICA COMPRENDE LA EDUCACIÓN MEDIA SUPERIOR Y SUPERIOR DENTRO DEL SISTEMA EDUCATIVO NACIONAL. PARA EL ANÁLISIS DE ESTE INDICADOR EDUCATIVO Y OTROS TANTOS DEL PRESENTE DIAGNÓSTICO SE DIVIDIERON A LAS LOCALIDADES EN DOS GRUPOS, DE ACUERDO CON LA TABLA 32. El porcentaje de población con educación posbásica en la cabecera municipal y los fraccionamientos es de 50.59%, en las otras localidades de 21.25% y para el municipio en su conjunto de 39.94% (TABLA 33). Lo anterior resulta en que en la cabecera municipal se tiene el doble de concentración de personas en esta condición favorable para el desarrollo personal en la vida adulta.

TABLA 32. POBLACIÓN POR GRUPO DE LOCALIDADES

Clave	Grupo de localidades	Nombre	Población total
0001	Salamanca	Salamanca	160,682
0603	fraccionamientos	Arboledas [Residencial]	679
0606		Arboledas Ciudad Bajo	7,064
		Subtotal	174,451
Sin dato	Otras localidades		98,966
		Total	273,417

Fuente: elaboración propia con datos de INEGI (2020).

TABLA 33. POBLACIÓN DE 18 AÑOS O MÁS CON EDUCACIÓN POSBÁSICA

Grupo de localidades	Población de 18 años y más	Población de 18 años o más con educación posbásica	Población de 18 años o más con educación posbásica (% , porcentaje)



Salamanca y Fraccionamientos	123,106	62,399	50.59%
Otras localidades	70,805	15,043	21.25%
Municipio	193911	77442	39.94%

Fuente: elaboración propia con datos de INEGI (2020).

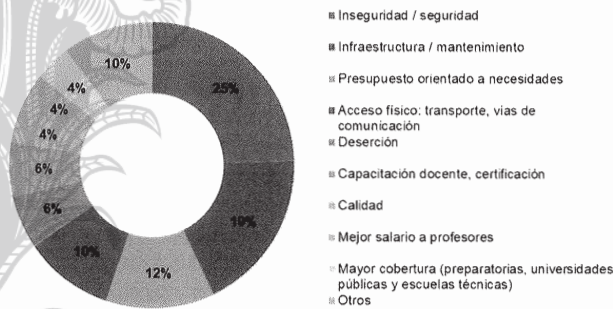
Percepción ciudadana de la educación

Durante el primer taller temático de participación enfocado en la educación en Salamanca, se preguntó a los asistentes sobre los principales retos del sector (Gráfica 15), la mayoría de los participantes (25%) identificó la inseguridad como el desafío principal, seguida por la infraestructura y su mantenimiento (19%). Esto último se refiere a las condiciones físicas necesarias para una efectiva transferencia de conocimiento. El presupuesto necesario para cubrir las necesidades adicionales al gasto corriente fue citado como un reto por el 12% de los participantes. Otros retos incluyeron la accesibilidad, vinculada al transporte y las vías de comunicación (10%).

En cuanto a la priorización de los retos a abordar en el sector educativo (Gráfica 16), a mejora de las condiciones de las escuelas y su equipamiento fue señalada como la prioridad principal. Le sigue la necesidad de mejorar el transporte para facilitar el acceso de los jóvenes a los centros educativos, un desafío directamente relacionado con las políticas de movilidad y transporte. También se destacó la importancia de proporcionar becas y mejorar la preparación de los maestros, así como aumentar su número en los planteles.

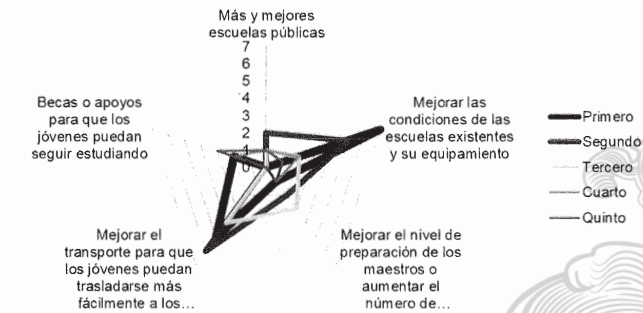
Cuando se discutieron las propuestas para mejorar la educación en el municipio (Gráfica 17), a principal iniciativa sugerida (22%) fue mejorar los contenidos curriculares y los materiales de enseñanza. La mejora de la accesibilidad física a través de mejoras en las líneas de transporte y las vías de acceso fue el segundo tema más mencionado (18%). Finalmente, se señaló la necesidad de dar mayor atención al cuidado y mantenimiento de la infraestructura educativa (15%).

¿Cuáles son los principales retos del sector educación en el municipio?

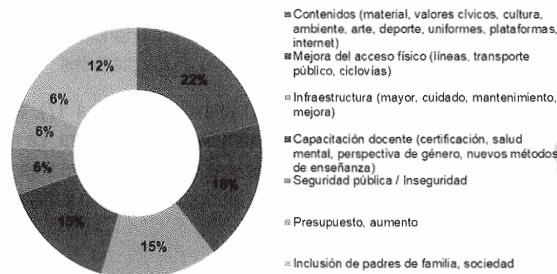


GRÁFICA 15. PERCEPCIÓN SOCIAL DE LOS PRINCIPALES RETOS PARA EL SECTOR EDUCATIVO EN SALAMANCA. Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.

¿Cuál te parece es el principal reto en materia de educación en el municipio?



Propuesta para mejorar la educación en tu localidad o en el municipio



Los datos objetivos contrastan con la percepción ciudadana en ciertos aspectos críticos del sistema educativo en Salamanca. Aunque los índices de absorción y abandono escolar muestran desafíos, especialmente en el nivel universitario y medio superior, la comunidad percibe la inseguridad y la calidad de la infraestructura como los mayores obstáculos. Este contraste destaca la necesidad de abordar no solo las métricas educativas tradicionales, como el grado de escolaridad y la eficiencia terminal, sino también las condiciones del entorno escolar, seguridad y accesibilidad. Mejorar la infraestructura y asegurar el acceso seguro y conveniente a las instalaciones educativas son fundamentales para alinear mejor las políticas educativas con las expectativas y necesidades de la comunidad. Además, incrementar la inversión en formación y cantidad de docentes podría reforzar la confianza en el sistema educativo, contribuyendo así al aumento de las tasas de absorción y reducción del abandono escolar.

Salamanca con salud de calidad

En el ámbito de la salud, es fundamental señalar que más del 16.4% de la población de Salamanca no cuenta con afiliación a ninguna institución de atención médica, ya sea pública o privada. Destaca la localidad de Las Liebres, donde el 39% de sus habitantes carecen de afiliación. Esta situación también se presenta en localidades como Los Lobos, Callejones, Granados, El Coecillo, Labor de Valtierra y Los Razos de Ancón,

donde más de un tercio de la población no tiene acceso a servicios de salud ofrecidos por instituciones federales o privadas.

Aunque el porcentaje de población con carencia de acceso a servicios de salud ha disminuido considerablemente en la última década, todavía el 21.1% de los habitantes del municipio no tiene acceso a estos servicios (CONEVAL, 2020). Según datos de la Secretaría de Salud, en Salamanca existen 28 instalaciones de salud del sector público, que suman 144 consultorios de medicina general y 32 de otras especialidades, para un total de 176 consultorios. Además, se registran 150 camas de hospitalización y 53 camas en otras áreas, lo que proporciona un total de 203 camas disponibles.

En el municipio, hay un total de 13,361 habitantes con algún tipo de discapacidad, lo que representa el 4.89% de la población. Asimismo, se registran 29,664 personas con alguna limitación y 3,190 habitantes con problemas de salud mental, es decir, más del 16% de la población enfrenta dificultades para realizar sus actividades cotidianas. Esta problemática se concentra principalmente en localidades como Salamanca, Valtierra y Cerro Gordo, en gran medida debido a la proximidad a los equipamientos de salud y la infraestructura necesaria para un mejor desarrollo social. También es importante destacar el caso de la Colonia Morelos y San Bernardo, donde más de un tercio de la población presenta alguna condición de salud adversa.

Derechohabencia

La derechohabencia a servicios de salud se refiere a la población que está afiliada a alguna de las siguientes instituciones: IMSS, ISSSTE, ISSSTE estatal, PEMEX, Secretaría de Defensa Nacional o Secretaría de Marina, así como al Instituto de Salud para el Bienestar, IMSS Bienestar, instituciones privadas u otras (Tabla 34). En Salamanca, el 83.45% de la población tiene alguna afiliación a un servicio médico. De quienes cuentan con derechohabencia, 2,080 personas, equivalentes al 1.03% del total de la población del municipio, tienen más de una afiliación.

TABLA 34. HABITANTES CON DERECHOHABENCIA A ALGÚN SERVICIO DE SALUD.

Habitantes	Habitantes con derechohabencia a algún servicio de salud	Habitantes con derechohabencia a algún servicio de salud (% , porcentaje)
273,417	228,159	83.45

Fuente: INEGI, 2020.

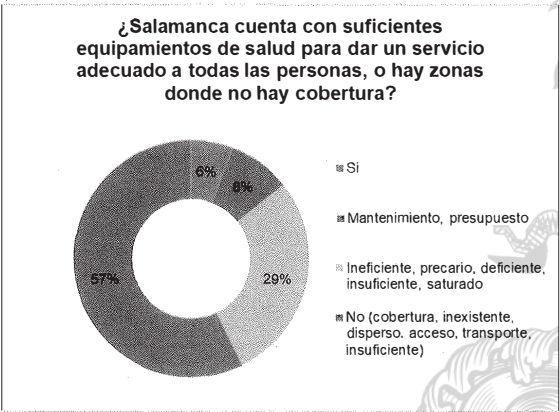




FIGURA 8. HOSPITAL GENERAL DE SALAMANCA.

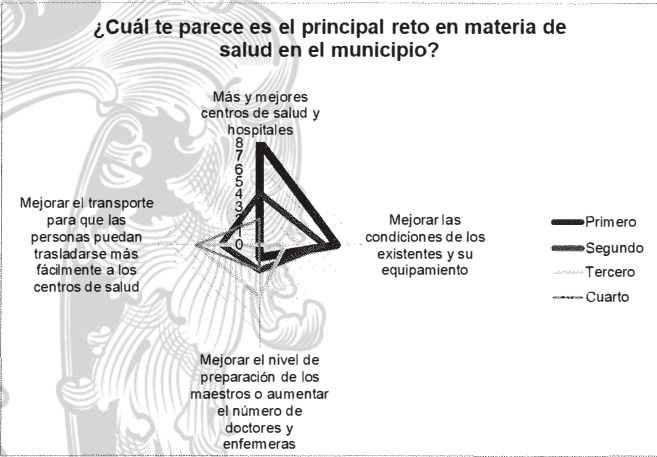
Percepción ciudadana de la Salud

En el taller de participación centrado en el sector salud, se solicitó a los participantes su opinión sobre la suficiencia de los equipamientos sanitarios en Salamanca (Gráfica 18), a lo que la mayoría (57%) respondió negativamente, indicando la ausencia de servicios en algunas localidades, la dispersión de los centros de salud y la inaccesibilidad para los habitantes de comunidades alejadas. Un 29% adicional señaló problemas de ineficiencia, deficiencia, insuficiencia y saturación en los servicios existentes.



GRÁFICA 18. PERCEPCIÓN SOCIAL SOBRE LA SUFICIENCIA DE LOS EQUIPAMIENTOS DE SALUD EN SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.

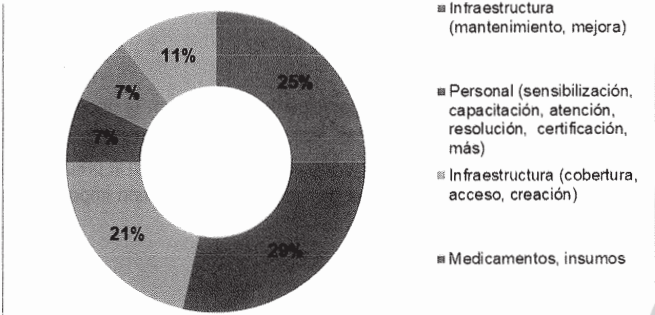
Al priorizar los retos a resolver en el sector salud (Gráfica 19), os participantes destacaron la necesidad de mejorar y aumentar los centros de salud, hospitales y clínicas públicas. Mejorar las condiciones físicas de las instalaciones y el equipo médico fue el segundo reto más mencionado, seguido por la mejora en la preparación de médicos y enfermeras. La mejora de la accesibilidad también fue considerada una cuestión importante a abordar.



GRÁFICA 19. PERCEPCIÓN SOCIAL DEL PRINCIPAL RETO PARA EL SECTOR SALUD EN SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.

En cuanto a las propuestas de mejora de las condiciones del sector salud para los salamantinos (Gráfica 24), a principal recomendación (29%) fue incrementar las capacidades del recurso humano, enfocándose en la sensibilización, capacitación y certificación del personal médico. Mejorar la infraestructura existente a través de su mantenimiento ocupó el segundo lugar (25%), seguido por la creación de nuevas instalaciones, la mejora de su accesibilidad y la ampliación de su cobertura de servicio (21%).

Propuesta para mejorar la salud en tu localidad o en el municipio

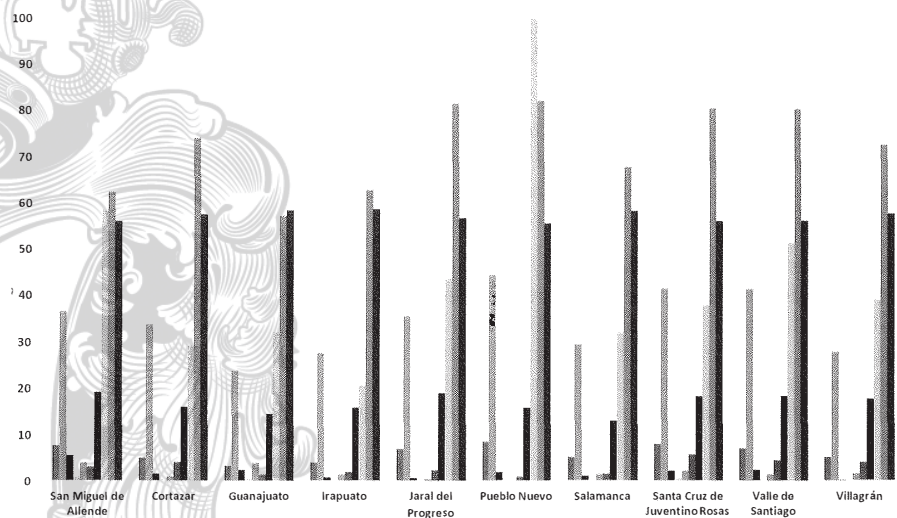


GRÁFICA 20. PROPUESTAS SOCIALES PARA MEJORAR EL SECTOR SALUD EN SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.

Comparando estas percepciones con los datos objetivos, Salamanca posee una cantidad considerable de instalaciones de salud y recursos humanos; sin embargo, persiste una percepción de insuficiencia e ineficiencia. Esta desconexión podría deberse a la dispersión geográfica de los servicios y a las barreras de acceso en comunidades alejadas. Es esencial no solo ampliar la infraestructura y mejorar el equipo médico, sino asegurar una distribución equitativa y accesible de los recursos existentes. La capacitación y certificación continua del personal sanitario pueden mejorar la percepción de calidad del servicio. Fomentar políticas que enfoquen en accesibilidad y eficiencia ayudará a alinear la prestación de servicios con las expectativas de la comunidad y a mejorar la percepción pública.



## Salamanca próspera



GRÁFICA 21. FACTORES QUE INCIDEN EN LA MARGINACIÓN DE LAS PERSONAS POR MUNICIPIO EN EL CONTEXTO DE SALAMANCA.

### Pobreza y calidad de vida

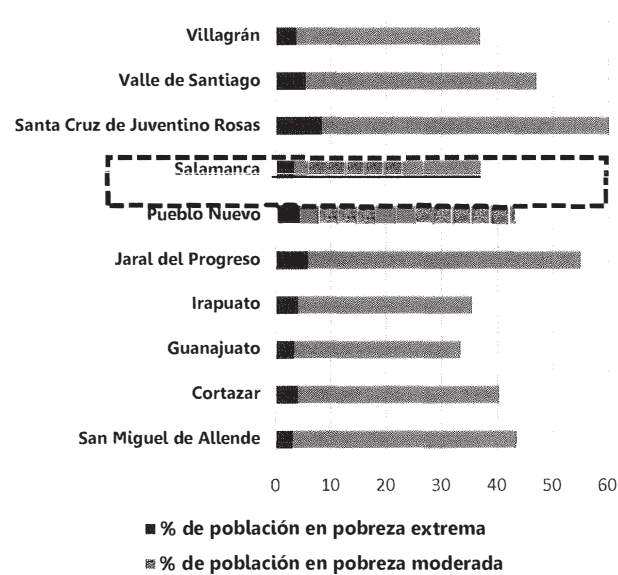
Para 2020, el municipio de Salamanca registró un grado de marginación muy bajo con un índice de 58.316 puntos, lo que lo sitúa como el sexto municipio con el índice más bajo en el estado y el tercero entre sus municipios colindantes. Aunque la cabecera municipal y la mayoría de las localidades presentan un grado de marginación de bajo a muy bajo, algunas localidades como San Vicente de Flores, La Joyita de Villafañá, San Juan, Las Palomas y Majadas de Ancón tienen una marginación media. Localidades como San Lucas presentan un alto grado de marginación, mientras que Potrerillos y Joya de Cortés muestran una marginación muy alta, por lo que es prioritario dirigir atención a estas áreas.

El municipio registra un índice de calidad del entorno de 14.031 puntos, sugiriendo una ausencia de barreras para el desarrollo de la población, una dinámica que se mantiene en la cabecera municipal como en la mayoría de las localidades del municipio. Sin embargo, Las Palomas, La Joyita de Villafañá y Majadas de Ancón reportan una barrera moderada, San Lucas y Joya de Cortés enfrentan graves barreras, y Potrerillos está completamente aislada del desarrollo social y urbano.

Además, Salamanca se ubica en el lugar 2,251 a nivel nacional en rezago social, con un índice de -1.056396 puntos, indicando un muy bajo grado de rezago social que es consistente en la mayoría de sus localidades. No obstante, Las Palomas, Majadas de Ancón, La Joyita de Villafañá, San Lucas, Joya de Cortés y Potrerillos requieren atención prioritaria.

En cuanto a pobreza, el 37.1% de la población de Salamanca vive en situación de pobreza, de los cuales el 3.3% está en pobreza extrema. En este aspecto, Salamanca es el quinto municipio con menor porcentaje de población en situación de pobreza en Guanajuato para 2020, solo por detrás de San José Iturbide, Guanajuato, Irapuato y Villagrán, y el cuarto entre sus colindantes.

Según datos de CONEVAL (2020), el 63.7% de la población enfrenta alguna carencia social y el 48.3% está por debajo de la línea de pobreza por ingresos, de los cuales el 14.9% está por debajo de la línea de pobreza extrema. A nivel local, Arboledas Ciudad Bajío tiene menos del 20% de su población en situación de pobreza, Salamanca y los fraccionamientos aledaños están entre el 20% y 40%, Valtierra, Cerro Gordo, Los Prietos, Cárdenas, La Luz y San José Temascalito se encuentran entre el 40% y 60%, mientras que Loma Pelada y San José de Mendoza tienen entre el 60% y 80% de la población en situación de pobreza.

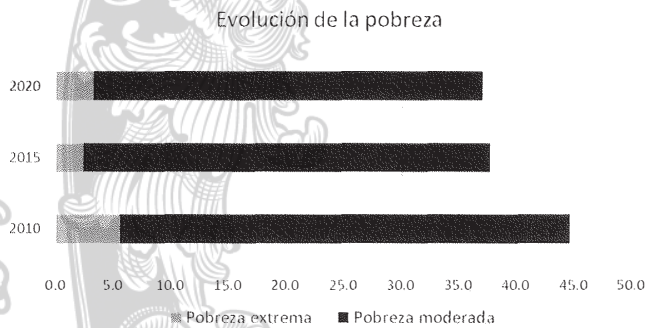


GRÁFICA 22. PORCENTAJE DE POBLACIÓN EN POBREZA MODERADA Y EXTREMA POR MUNICIPIO EN EL CONTEXTO DE SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de CONEVAL, 2021

Al analizar los diferentes factores considerados en el análisis de la pobreza, Salamanca se destaca en comparación con otros municipios urbanos del corredor de la carretera 45, especialmente en la calidad y el espacio de las viviendas. Solo el 3.2% de su población experimenta carencias en este aspecto, lo que representa al menos dos puntos porcentuales menos que la media de otras zonas urbanas.

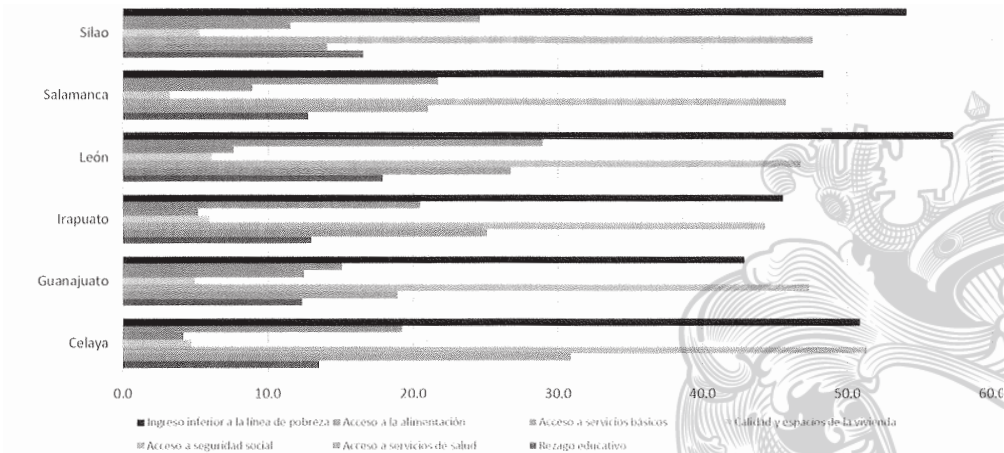
En cuanto al rezago educativo, Salamanca tiene el segundo valor más bajo, con un 12.8% de la población en esta situación, solo superado por el municipio de Guanajuato. En cuanto al acceso a servicios de salud, el 21.1% de la población de Salamanca presenta carencias, posicionándose detrás de Silao (14.1%) y Guanajuato (19%), pero por delante del resto de municipios predominantemente urbanos.

Es importante destacar que, según datos de CONEVAL, la pobreza en Salamanca ha disminuido significativamente, pasando de casi el 45% en 2010 a 37% en 2020. No obstante, aunque los valores de pobreza en 2020 son más bajos que en 2010, se observa un incremento respecto al 2015, cuando se registró un mínimo de poco más de 2%, incrementándose a casi 4% en 2020.



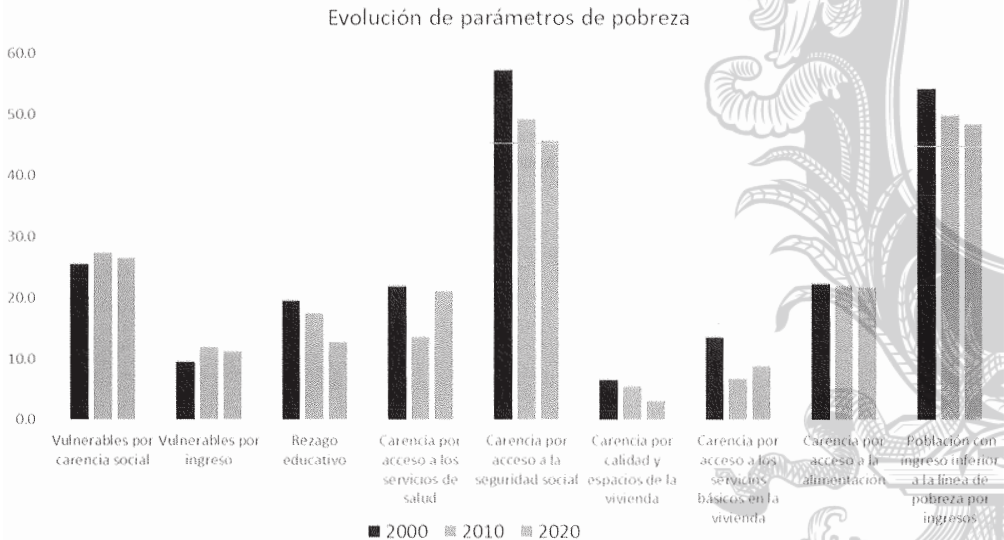
GRÁFICA 23. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE POBLACIÓN EN POBREZA MODERADA Y EXTREMA EN SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de CONEVAL, 2010, 2015 y 2021.





GRÁFICA 24. FACTORES DE POBREZA Y CARENCIAS POR MUNICIPIOS DE MAYOR POBLACIÓN EN EL ESTADO.  
Fuente: elaboración propia a partir de CONEVAL (2020).

GRÁFICA 25. EVOLUCIÓN DE LOS PARÁMETROS QUE INCIDEN EN LA POBREZA PARA SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de CONEVAL, 2010, 2015 y 2021.



GRÁFICA 26. EVOLUCIÓN DE LOS PARÁMETROS QUE INCIDEN EN LA MEDICIÓN DE LA POBREZA DE LAS PERSONAS EN SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de CONEVAL 2000, 2010, 2021.

Al interior del municipio se identifican zonas de atención prioritaria de carácter federal, en la ciudad de Salamanca, se registran 105 AGEBS con esta distinción, así como en las localidades de Cárdenas, Cerro Gordo, Loma Pelada, La Luz, Los prietos, San José Temascatío, Valtierra, los fraccionamientos Villa Salamanca 400 y Barlovento, así como Arboledas Ciudad Bajo.

Grado de marginación

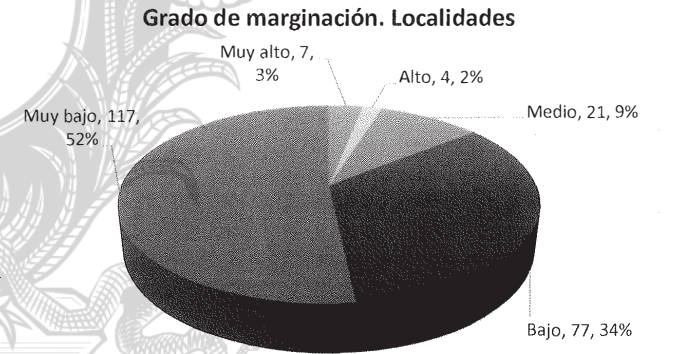
El grado de marginación es una medición cualitativa del índice de marginación, la cual se clasifica en cinco estratos: muy alto, alto, medio, bajo y muy bajo. En el municipio de Salamanca, las localidades clasificadas con un grado de marginación "muy alto" son: El Guangoche, Joya de Cortés (también conocida como Joya Grande), Potrerillos, El Puertecito, La Carbonera, Juan Diosdado Pérez y El Tepamal (Tabla 35).

TABLA 35. NÚMERO DE LOCALIDADES POR GRADO DE MARGINACIÓN

Grado de marginación	Número de localidades	Porcentaje de localidades (%)
Muy alto	7	3.10
Alto	4	1.77
Medio	21	9.29
Bajo	77	34.07
Muy bajo	117	51.77
Total	226	100.00

Fuente: elaboración propia con datos de CONAPO, 2020.

Por su parte, las localidades con grado de marginación alto son: San Lucas, La Haciendita de San Andrés, San Cayetano y San Pedro. Según se observa en la Gráfica 26, la mayoría de las localidades, el 52%, tienen un grado de marginación muy bajo. Les siguen las localidades de bajo grado de marginación, que representan el 34%. En tercer lugar, con un 9%, se ubican las localidades con un grado de marginación medio. Las localidades con un grado de marginación muy alto constituyen el 3%, y, finalmente, aquellas con un grado de marginación alto representan el 2%.



GRÁFICA 27. PROPORCIÓN DE LOCALIDADES POR GRADO DE MARGINACIÓN EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia con datos de CONAPO, 2020.

Índice de Desarrollo Humano

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) es una medida compuesta que evalúa el progreso en tres dimensiones básicas del desarrollo humano: una vida larga y saludable, acceso al conocimiento y un nivel de vida digno. Para medir una vida larga y saludable, se utiliza la esperanza de vida. El nivel de conocimiento se evalúa a través de la media de los años de escolaridad entre la población adulta, lo que representa el promedio de años de educación recibidos por personas de 25 años o más. El acceso al aprendizaje y conocimiento se mide mediante los años esperados de escolaridad para los niños en edad escolar, es decir, el número total de años de educación que un niño puede esperar recibir si continúan los patrones actuales de matriculación por edad.

El nivel de vida, por otro lado, se mide mediante el ingreso nacional bruto (INB) per cápita, expresado en dólares internacionales de 2017 ajustados por las tasas de conversión de la paridad de poder adquisitivo (PPA). Para el municipio de Salamanca, el IDH fue de 0.751 en el año 2020.

Este valor de IDH refleja un desarrollo humano medio-alto, que indica un avance significativo en los tres aspectos básicos evaluados. Considerar el IDH puede ser fundamental para diseñar políticas públicas orientadas a mejorar las áreas específicas que aún requieren atención, como incrementar los años de escolaridad o mejorar el ingreso per cápita, lo que a su vez puede elevar el bienestar general de la población. Fomentar políticas que fortalezcan la educación y la salud, así como estrategias económicas que mejoren el nivel de vida, son esenciales para seguir mejorando el IDH en el municipio.

Violencia contra la mujer

De acuerdo con los datos de incidencia delictiva por municipio en el año 2023, representados en la Tabla 36, en el año de referencia se cometieron 828 delitos contra la mujer, dentro de un universo de mujeres en Salamanca de 141,139, lo que resulta en un 0.59% de mujeres afectadas. Los delitos que afectan a las mujeres se agrupan tanto en aquellos que atentan contra la vida y la integridad corporal (feminicidio), la libertad y la seguridad (el abuso sexual, el hostigamiento sexual, la violación simple y la violación equiparada), y aquellos contra la familia (violencia familiar y la violencia de género en todas sus modalidades distinta a la violencia familiar).

TABLA 36. DELITOS CONTRA LA MUJER EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.

Bien jurídico afectado	Tipo de delito	Subtipo de delito	Modalidad	Total
La vida y la Integridad corporal	Feminicidio	Feminicidio	Con arma de fuego	0
	Feminicidio	Feminicidio	Con arma blanca	1
	Feminicidio	Feminicidio	Con otro elemento	0
	Feminicidio	Feminicidio	No especificado	0
La libertad y la seguridad sexual	Abuso sexual	Abuso sexual	Abuso sexual	58
	Acoso sexual	Acoso sexual	Acoso sexual	19
	Hostigamiento sexual	Hostigamiento sexual	Hostigamiento sexual	2
	Violación simple	Violación simple	Violación simple	26
	Violación equiparada	Violación equiparada	Violación equiparada	1
La familia	Violencia familiar	Violencia familiar	Violencia familiar	721

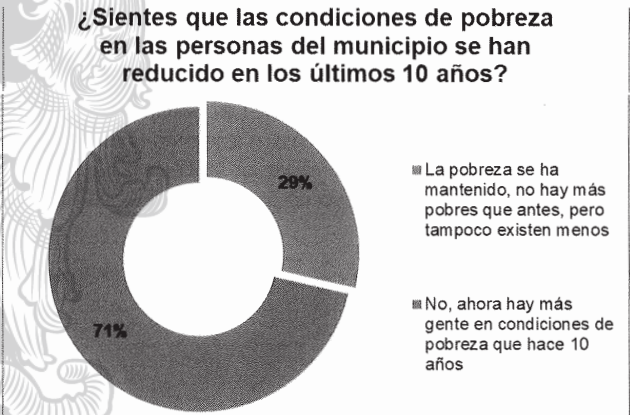


Violencia de género en todas sus modalidades distinta a la violencia familiar	Violencia de género en todas sus modalidades distinta a la violencia familiar	Violencia de género en todas sus modalidades distinta a la violencia familiar	0
Total			828

Fuente: Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, 2023.

Percepción ciudadana en materia de bienestar

Durante el taller de participación social sobre la dimensión social y humana, se preguntó a los asistentes sobre su percepción del cambio en la pobreza y sus causas en Salamanca (Gráfica 28). La mayoría, el 71%, indicó que la pobreza no se ha reducido, sugiriendo un incremento en la cantidad de personas en situación de pobreza en comparación con hace una década. El 29% restante opinó que la pobreza no ha aumentado, pero se ha mantenido en niveles similares.



GRÁFICA 28. PERCEPCIÓN SOCIAL ACERCA DE LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA EN SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.

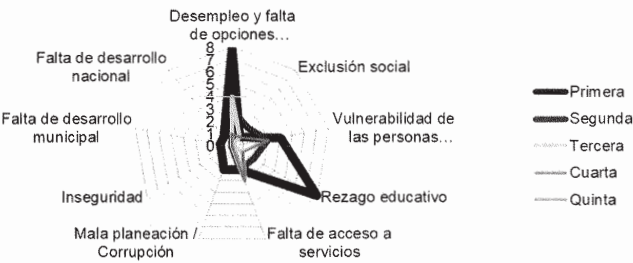
En cuanto a las razones del incremento de la pobreza en Salamanca (Gráfica 29), un 27% de los participantes relacionó el problema con la situación del empleo, señalando el bajo poder adquisitivo de los salarios. La falta de inversión, tanto pública como privada, fue identificada por el 20% de los encuestados como la segunda causa principal. Otros factores mencionados incluyen razones no especificadas (17%), la inseguridad, especialmente la extorsión en los centros de trabajo (13%), el abandono de las áreas rurales, la migración, y el bajo nivel educativo de la población (10%). Finalmente, el 7% atribuyó la persistencia de la pobreza al insuficiente acceso a servicios educativos y al analfabetismo.



GRÁFICA 29. PERCEPCIÓN SOCIAL ACERCA DE LAS RAZONES DEL INCREMENTO DE LA POBREZA EN SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.

Al evaluar la causa principal de la persistencia de la pobreza en Salamanca (Gráfica 30), os participantes señalaron los empleos mal remunerados e insuficientes como el factor más significativo, seguidos por el rezago educativo y la situación de vulnerabilidad que impide mejorar las condiciones de vida. También destacaron la mala planificación y corrupción en la implementación de políticas públicas, así como la falta de acceso a servicios públicos.

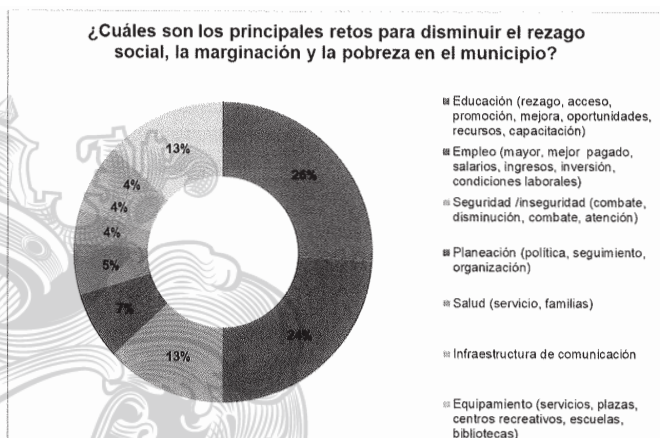
¿Cuál consideras que es la principal causa de la pobreza en el municipio?



GRÁFICA 30. PERCEPCIÓN SOCIAL DE LAS CAUSAS Y RAZONES QUE GENERAN POBREZA EN SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.

En cuanto a los principales retos para reducir el rezago social, la marginación y la pobreza, el 26% de los encuestados consideró que mejorar la educación es fundamental, mientras que el 24% resaltó la necesidad de recuperar la calidad de los empleos, tanto en términos salariales como de condiciones laborales. La seguridad fue citada como la tercera prioridad, con un 13% de las respuestas.

Contrastando estos resultados con los datos objetivos, se observa que, aunque Salamanca ha experimentado una disminución en los niveles generales de pobreza y un índice de desarrollo humano medio-alto, la percepción ciudadana sigue reflejando preocupaciones significativas sobre el empleo, la educación y la seguridad.



GRÁFICA 31. PERCEPCIÓN SOCIAL ACERCA DE LOS PRINCIPALES RETOS PARA DISMINUIR LAS CARENCIAS SOCIALES EN SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.

Esto sugiere que las mejoras cuantitativas en indicadores socioeconómicos no siempre se traducen en una percepción optimista entre la población. Para abordar estas discrepancias, es esencial que las políticas públicas se centren no solo en mejorar estos indicadores, sino también en comunicar y hacer tangibles los beneficios de este progreso a nivel comunitario. En particular, fortalecer la educación y mejorar las oportunidades laborales son áreas claves que podrían consolidar el desarrollo social y económico del municipio, alineándose mejor con las expectativas y necesidades de sus habitantes.

## Dimensión económica

La dimensión económica se enfoca en analizar las condiciones económicas actuales de Salamanca, así como los retos y oportunidades que existen en el municipio para fomentar un desarrollo integral hacia 2050. El objetivo es lograr una economía diversificada y sólida que pueda adaptarse a las cambiantes dinámicas globales y locales. Este análisis se centra en el estado actual de los diversos motores económicos del municipio, examinando especialmente los diferentes sectores que impulsan su crecimiento.

En Salamanca, las principales actividades económicas incluyen la industria petroquímica, termoeléctrica, automotriz, agrícola y comercial. Estas industrias han construido un núcleo económico robusto que sostiene el progreso del municipio. Gracias a su ubicación estratégica en el corredor industrial del Bajío, Salamanca se posiciona como un importante centro económico que no solo impulsa su desarrollo interno, sino que también compete con otras ciudades como Querétaro, Celaya, Irapuato, Silao y León por la atracción de inversiones y la creación de empleos.

Esta ubicación geográfica privilegiada ofrece ventajas significativas, permitiendo a Salamanca formar parte de una red industrial que beneficia a múltiples sectores. El acceso a infraestructuras de transporte de calidad, como carreteras y vías férreas, facilita la logística y el comercio, no solo dentro del municipio sino también hacia regiones más amplias. Además, su proximidad a otros importantes centros urbanos contribuye a un intercambio de conocimientos y tecnología, promoviendo la innovación y el desarrollo.



Sin embargo, con estas oportunidades vienen desafíos. Salamanca debe seguir diversificando su economía para reducir la dependencia de sectores específicos y aumentar la resiliencia frente a fluctuaciones económicas globales. La implementación de políticas que fomenten la educación, formación y desarrollo profesional es crucial para preparar a la fuerza laboral local para futuras oportunidades en sectores emergentes. Asimismo, el municipio debe seguir promoviendo un entorno favorable para la inversión empresarial, mejorando las infraestructuras y apoyando la innovación.

## Salamanca con desarrollo rural

### Producción agrícola

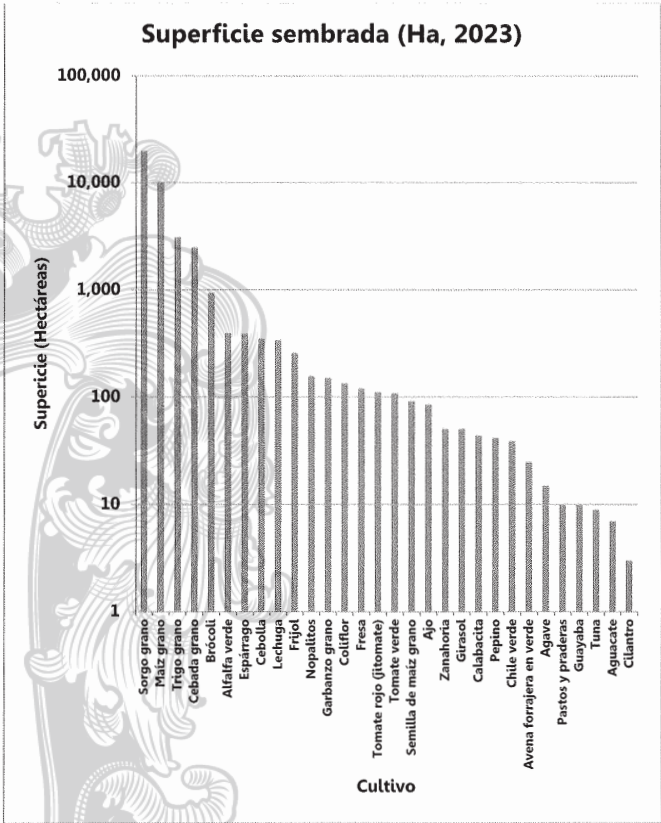
En 2023, Salamanca reportó una superficie total sembrada de 39,290 hectáreas, generando un valor de producción de 2,313,269.57 miles de pesos. Esta extensión refleja una notable diversidad de cultivos, con un total de 30 tipos diferentes. Los diez cultivos más extensos, según la superficie sembrada (Gráfica 32), son el sorgo grano (19,900 Ha), maíz grano (9,840 Ha), trigo grano (3,100 Ha) y cebada grano (2,500 Ha). También se destacan cultivos hortícolas como el brócoli (940 Ha), espárrago (390 Ha), y lechuga (342 Ha).

La agricultura en Salamanca es diversa, abarcando cultivos esenciales tanto para la alimentación humana y animal, como maíz y trigo, así como cultivos de alto valor económico como el brócoli y el espárrago. La significativa superficie dedicada al sorgo, junto con la presencia de alfalfa (396 Ha) y otros forrajes, indica una importante actividad ganadera en la región. Esta dualidad permite que la economía agrícola y pecuaria en Salamanca se enfoque tanto en la producción básica como en cultivos especializados de alto valor.

El enfoque en cultivos de alto valor no solo contribuye al dinamismo económico del municipio, sino que también genera oportunidades para los agricultores locales de integrarse en cadenas de valor más amplias, diversificando así sus fuentes de ingreso. Además, la combinación de cultivos tradicionales con especiales sugiere un manejo agrícola que busca maximizar tanto la rentabilidad como la sostenibilidad del sector.



FIGURA 9. ZONAS AGRÍCOLAS DE RIEGO EN SALAMANCA.  
Fuente: acervo fotográfico Landscape Planning, 2023.



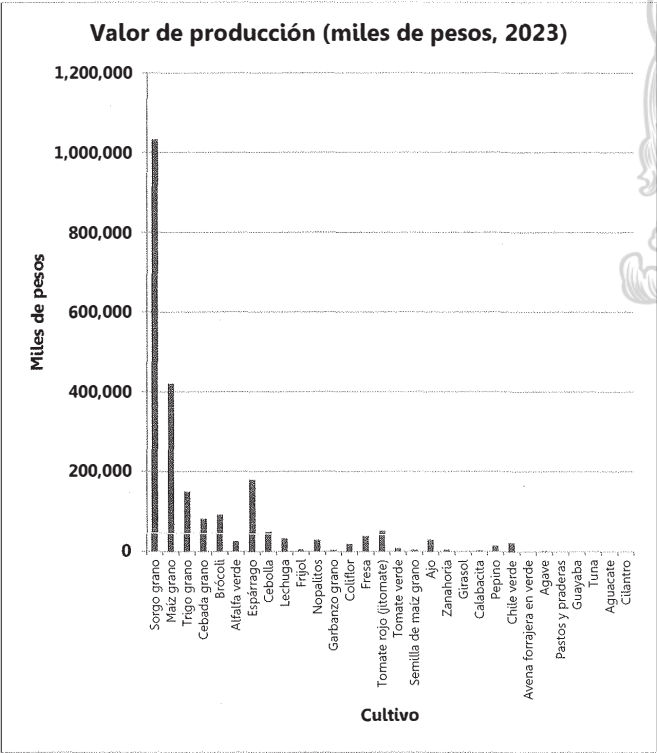
GRÁFICA 32. SUPERFICIE SEMBRADA EN HECTÁREAS POR PRINCIPALES TIPOS DE CULTIVO EN SALAMANCA.  
Fuente: SADER, Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP) (2023). Producción agrícola. SIACON.



FIGURA 10. ZONAS AGRÍCOLAS DE RIEGO EN SALAMANCA.

Fuente: acervo fotográfico.

Los valores de producción agrícola muestran cinco cultivos principales, los cuales cubren el 76.87% del mismo, liderados por el sorgo grano con 1,032,970.67 miles de pesos, fundamentando en este sentido la economía ganadera, el maíz grano contribuye con 421,261.4 miles de pesos asociada en su mayoría al enfoque alimentario. La cebada grano desempeña un papel clave en la producción cervecera y cría de ganado, aportando 81,934.72 miles de pesos. El trigo grano, con 150,103.12 miles de pesos funciona principalmente para la fabricación de materias primas del sector alimentario. En menor extensión (390 Ha), el espárrago destaca con 180,489.16 miles de pesos, indicando especialización en cultivos de alto valor de producción, cabe señalar que la diversificación de cultivos refleja una estrategia agrícola equilibrada, impulsando una estabilidad económica en Salamanca.



GRÁFICA 33. VALOR DE PRODUCCIÓN (MILES DE PESOS) POR TIPO DE CULTIVO EN SALAMANCA.  
Fuente: SADER. Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP) (2023). Producción agrícola. SIACON.

Referente a los datos de los cultivos del ciclo Otoño-invierno en el municipio de Salamanca para el año 2012 se reportan 12 y en 2023 un total de 16, estos en los 10 últimos años pasaron en función de su superficie sembrada de 12,533.14 Ha a 7,231.5 Ha y en cuanto al valor de producción de 316,937.36 miles de pesos a 459,805.31 miles de pesos lo que confirma un crecimiento de esta variable igual al 45.1% en el periodo 2012-2023.



Los cuatro cultivos con mayor representatividad para el ciclo Otoño-invierno son (Tabla 37) la Cebada grano, Trigo grano, Brócoli y lechuga, los cuales aportan el 70.86% del valor de producción y el 90.58% de la superficie sembrada a nivel municipal.

TABLA 37. PRODUCCIÓN DEL CICLO AGRÍCOLA OTOÑO- INVIERNO EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA GUANAJUATO

Cultivo	Superficie sembrada (ha)		Valor Producción (miles de Pesos)	
	2012	2023	2012	2023
Ajo	66	86	6822.8	30,735.90
Avena forrajera en verde	33.67	25	580.81	431.06
Brócoli	28.85	720	1774.28	71,779.28
Calabacita	0	18	0	1,140.40
Cebada grano	7,982.75	2500	187754.28	81,934.72
Cebolla	75	140	3000	21,915.79
Chile verde	7	8.5	0	12,754.60
Cilantro	0	3	0	258.49
Coliflor	10	94	480	13,370.69
Garbanzo grano	5.98	105	69.75	2,454.12
Lechuga	317.09	230	7315.23	22,009.18
Semilla de cebada grano	125	0	2875	0
Pepino	0	42	0	14,281.70
Tomate rojo (jitomate)	11.5	75	5261.25	28,912.01
Tomate verde	0	70	0	5,830.50
Trigo grano	3870.3	3100	101003.97	150,103.12
Zanahoria	0	15	0	1,893.75
TOTAL	12533.14	13421.5	316937.36	745764.93

Fuente: SADER. Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP) (2012 y 2023). Producción agrícola. SIACON.

Para fomentar aún más el desarrollo rural en Salamanca, es esencial seguir apoyando la innovación en prácticas agrícolas, mejorar el acceso a mercados y promover el uso eficiente de recursos naturales. Iniciativas que fortalezcan la infraestructura agrícola, como sistemas de riego y almacenamiento, y que fomenten la capacitación técnica de los productores, son cruciales para asegurar que el sector agrícola continúe siendo un pilar del desarrollo económico del municipio.

Granos básicos

Los granos básicos son: maíz, arroz, frijol y trigo. En el municipio de Salamanca se producen todos con excepción el arroz. De acuerdo con el Sistema de Información Agroalimentaria y Pesquera, el grano cultivado con mayor superficie sembrada fue el maíz con 70.26% de la superficie dedicada a granos, seguida del trigo con 25.53% y el frijol en último lugar con 3.21% (Tabla 38).

TABLA 38. SUPERFICIE SEMBRADA POR CULTIVO DE GRANOS BÁSICOS.

Cultivo	Superficie sembrada (Ha)	Superficie sembrada (% , porcentaje)
Maíz grano	9,930	70.26

Cultivo	Superficie sembrada (Ha)	Superficie sembrada (% , porcentaje)
Trigo grano	3750	26.53
Frijol	453	3.21
Total	14,133	100.00

Fuente: SIAP - SIACON, 2023

El número de cultivos para el ciclo primavera-verano de los años 2012 y 2023, mantienen una constante de entre 13 y 15 (Tabla 39), en donde la superficie ha aumentado un 21.93% mientras que el valor de producción ha crecido el 125.59% en este periodo de años. Los cultivos que dominan por superficie el valor de producción son dos, de modo que el Sorgo grano y el Maíz grano, cubren el 96.11% y 92.43% respectivamente de las variables mencionadas.

TABLA 39. PRODUCCIÓN DEL CICLO AGRÍCOLA PRIMAVERA-VERANO EN SALAMANCA GUANAJUATO

Cultivo	Superficie Sembrada (ha)		Valor Producción (miles de Pesos)	
	2012	2023	2012	2023
Brócoli	240	220	14,097	20,202.22
Calabacita	25	26	650	1,744.08
Cebolla	235	211	13,579.99	27,484.20
Chile verde	6.5	30.5	4,458.5	10,288.28
Coliflor	38	42	1,713.8	6,408.15
Frijol	620	260	8,891.2	5,470.71
Garbanzo grano	30	46.5	163.8	711.65
Girasol	0	51	0	1,026.19
Lechuga	120	112	5,676.79	11,040.96
Maíz grano	7380	9,025.50	153,159.97	421,261.40
Semilla de maíz grano	0	92	0	4,836.99
Sorgo grano	16600	19,900.00	464,975.69	1,032,970.67
Tomate rojo (jitomate)	11.5	37	6,914.38	23,440.50
Tomate verde	40	39.5	1,331	2,888.31
Zanahoria	32	36	1,830.4	3,552.12
TOTAL	25378	31073	697,442.53	1,488,945.25

Fuente: SADER, Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP) (2012 y 2023). Producción agrícola: SIACON.

La agricultura del tipo perenne en el periodo 2012 -2023, se centra en nueve cultivos de los cuales el de mayor superficie sembrada es la alfalfa, mientras que el de mayor valor de producción corresponde al espárrago. En términos generales se observa un incremento superficial de 310 Ha igual al 34.98% y en del valor de 180,489.16 miles de pesos lo que es igual al 64.43% en comparación con el primer año evaluado (Tabla 40).

TABLA 40. PRODUCCIÓN DE CULTIVOS PERENNES EN SALAMANCA GUANAJUATO

Cultivo	Superficie Sembrada (ha)		Valor Producción (miles de Pesos)	
	2012	2023	2012	2023
Agave	16	15	0	1,865.67
Aguacate	7	7	167.3	627.62

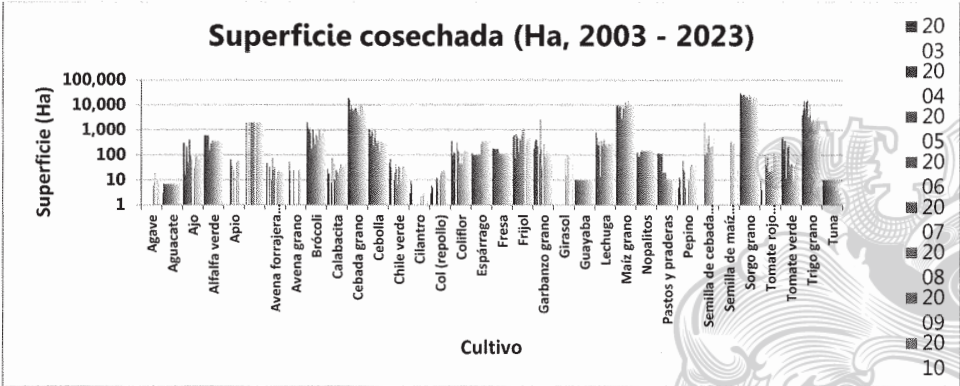
Cultivo	Superficie Sembrada (ha)		Valor Producción (miles de Pesos)	
	2012	2023	2012	2023
Alfalfa verde	382	396	21258.3	26,286.80
Espárrago	96	390	13776.96	180,489.16
Fresa	113	120	16954.75	39,831.41
Guayaba	10	10	161.7	574.76
Nopalitos	150	158	15438.97	29,417.10
Pastos y praderas	21	10	1027.82	726.01
Tuna	10	9	145	319.32
Total	805	1122	68930.8	

Fuente: SADER. Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP) (2012 y 2023). Producción agrícola. SIACON.

El análisis vinculado a la superficie sembrada en el periodo 2012-2023 (Gráfica 34) para el municipio de Salamanca indica que para el caso del sorgo grano y el maíz grano son consistentemente los cultivos con la mayor superficie sembrada en la región superando anualmente un promedio de 19,000 ha y 9,000 ha respectivamente; La cebada grano muestra una disminución, pasó de 7,982.75 Ha en 2012 a 2,500 Ha en 2023; Cultivos como brócoli y lechuga han experimentado variaciones, pero en general, la tendencia es a mantener o aumentar la superficie sembrada.

Algunos cultivos, como el apio, cilantro, col (repollo), perejil, y algunos cereales (avena grano, semilla de maíz grano, semilla de trigo grano), han experimentado disminuciones significativas o incluso no se sembraron en algunos años. Esto podría indicar cambios en la demanda o factores climáticos.



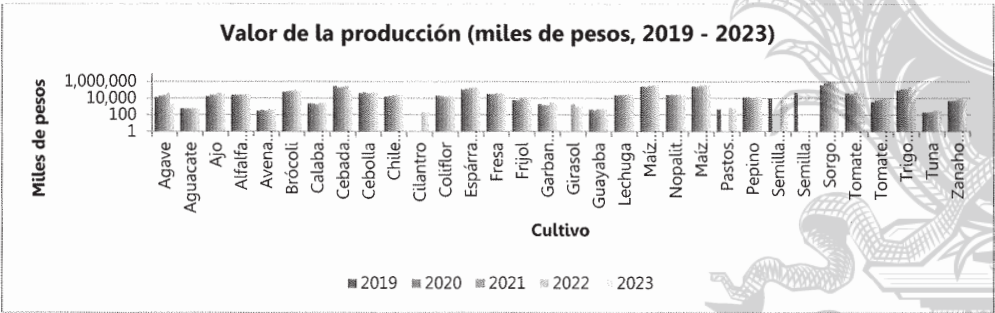


GRÁFICA 34. SUPERFICIE COSECHADA EN HECTÁREAS ENTRE 2003-2023 PARA EL MUNICIPIO DE SALAMANCA GUANAJUATO  
Fuente: SADER. Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP). Producción agrícola. SIACON.

La tendencia de los últimos seis años sobre el valor de producción en términos generales es al aumento en los valores de producción, lo que sugiere un crecimiento sostenido en la actividad agrícola en Salamanca.

Los cinco cultivos con los valores de producción mayores son el sorgo grano, maíz grano, espárrago, trigo grano y brócoli, en el primer caso experimenta un crecimiento constante, alcanzando el valor más alto (1,032,970.67 miles de pesos) siendo este el cultivo con mayor valor de producción durante todo el periodo; en cuanto al Maíz Grano, muestra fluctuaciones, pero con un aumento significativo en el valor de producción, alcanzando 421,261.40 miles de pesos; el espárrago mantiene un crecimiento constante y significativo en el valor de producción, alcanzando 180,489.16 miles de pesos; La Cebada Grano aun con variaciones tiene un valor de producción considerable, llegando a 81,934.72 miles de pesos; por último el Brócoli mantiene un crecimiento significativo en el valor de producción, alcanzando 91,981.50 miles de pesos.

Algunos cultivos, como el apio, el cilantro, la col (repollo) y el perejil, experimentan una falta de valor de producción en ciertos años, posiblemente asociada a la dinámica de la demanda local.



GRÁFICA 35. VALOR DE PRODUCCIÓN EN HECTÁREAS ENTRE 2019-2023 PARA EL MUNICIPIO DE SALAMANCA GUANAJUATO  
Fuente: SADER. Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP) (2019, 2020, 2021, 2022 y 2023). Producción agrícola. SIACON.

## Producción pecuaria

Salamanca contribuye con el 1.05% del valor de producción pecuaria del estado, destacándose en la producción de ganado en pie. El bovino lidera con 3,205.53 toneladas, valoradas en 134,457.23 miles de pesos a un precio de 41.95 pesos por kilo. Le sigue el porcino, con una producción de 2,562.02 toneladas, generando 93,687.37 miles de pesos a un precio más bajo de 36.57 pesos por kilo, lo que impacta su valor total.

En el sector avícola, la producción de ave alcanza 899.015 toneladas, aportando 28,622.42 miles de pesos, aunque la producción de guajolote no se reporta. Para la carne en canal, el bovino sobresale nuevamente con 1,787.96 toneladas, a 83.67 pesos por kilo, y un valor total de 149,593.69 miles de pesos. La carne de porcino en canal se situó en 2,030.20 toneladas en 2022, con un precio de 53.84 pesos por kilo. La carne de ave en canal sumó 695.96 toneladas, con un precio de 43.2 pesos por kilo, contribuyendo con 30,067.24 miles de pesos.

En cuanto a la producción de leche, el bovino aporta 475,298 miles de litros, valorados en 3,771.65 miles de pesos a 7.94 pesos por litro. Otros productos como el huevo para plato (245.37 toneladas) y la miel (9.51 toneladas) también diversifican la oferta, generando 7,665.96 y 482.7 miles de pesos, respectivamente.

Entre 2012 y 2022, la producción ganadera en Salamanca ha mostrado fluctuaciones. (Tabla 41). La carne en canal de bovino alcanzó su pico en 2012 con 2,251.58 toneladas pero disminuyó a 1,787.96 toneladas en 2022. La producción de porcino también disminuyó significativamente, de 4,843.96 toneladas en 2012 a 2,030.20 toneladas en 2022. Las producciones de ovino, caprino y de ave mostraron variaciones, manteniéndose relativamente estables pero en cantidades menores comparadas con otras carnes.



IMAGEN 1. GANADO BOVINO EN SALAMANCA.

Fuente: Oswaldo Durán.

Por otro lado, la producción de leche bovina ha aumentado constantemente, creciendo de 42,077.93 miles de litros en 2012 a 475,298 miles de litros en 2022. La leche caprina también ha mostrado un crecimiento sostenido, alcanzando 1,362.80 miles de litros en 2022.

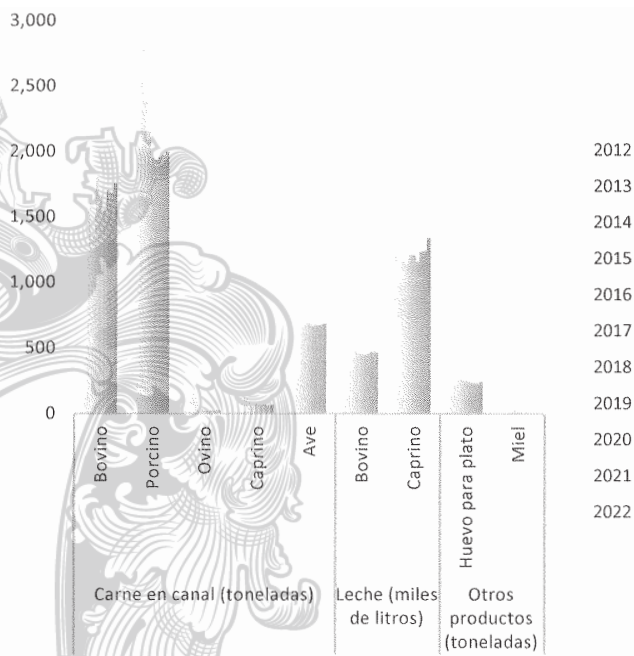
TABLA 41. PRODUCCIÓN DEL SECTOR GANADERO EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA GUANAJUATO

Producto/Especie	Producción (toneladas)	Precio (pesos por kilogramo)	Valor de la Producción (miles de pesos)	Animales sacrificados (cabezas)	Peso (kilogramos)
<b>Ganado en pie</b>					
Bovino	3,205.53	41.95	134,457.23		470.157
Porcino	2,562.02	36.57	93,687.37		101.498
Ovino	53.936	38.91	2,098.65		33.563
Caprino	145.779	40.75	5,940.85		31.643
Subtotal	5,967.26		236,184.10		
<b>Ave y guajolote en pie</b>					
Ave	899.015	31.84	28,622.42		2.489
Guajolote					
Subtotal	899.015		28,622.42		
Total			264,806.52		
<b>Carne en canal</b>					
Bovino	1,787.96	83.67	149,593.69		262.241
Porcino	2,030.20	53.84	109,301.86	25,242	80.429
Ovino	27.48	83.13	2,284.36	1,607	17.1
Caprino	74.782	81.11	6,065.45	4,607	16.232
Ave	695.96	43.2	30,067.24	361,262	1.926
Guajolote					
Subtotal	4,616.38		297,312.60		
Leche	(miles de litros)	(pesos por litros)			
Bovino	475.298	7.94	3,771.65		
Caprino	1,362.80	7.02	9,564.02		
Subtotal	1,838.10		13,335.67		
<b>Otros productos</b>					
Huevo para plato	245.37	31.24	7,665.96		
Miel	9.51	50.76	482.7		
Cera					
Lana					
Subtotal			8,148.66		
Total			318,796.93		

Fuente: SADER. Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP) (2012 y 2022). Producción agrícola. SIACON.

La producción de huevo para plato ha variado ligeramente entre 290 y 301 toneladas, mientras que la producción de miel ha oscilado entre cuatro y 28 toneladas anualmente, siendo este el producto con menor volumen de producción en el municipio.



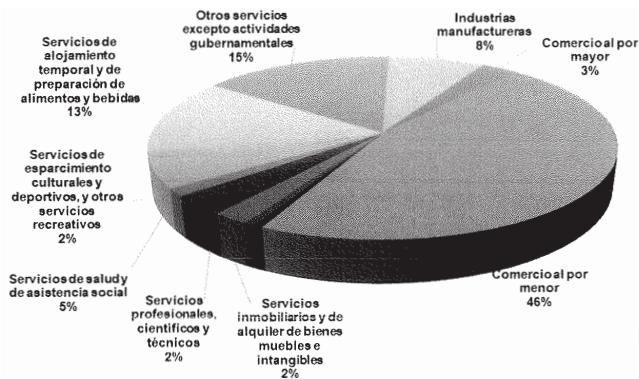


GRÁFICA 36. VOLUMEN EN TONELADAS POR PRODUCTO Y ESPECIE PARA EL PERIODO 2012- 2022 EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA GUANAJUATO  
Fuente: SADER. Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP) (2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 y 2022). Producción agrícola. SIACON.

La actividad pecuaria en Salamanca muestra un panorama mixto, con ciertos sectores en declive, como la carne de porcino y bovino, y otros en crecimiento, como la producción de leche. La diversificación de productos y la significativa producción de leche indican un potencial de desarrollo futuro. Sin embargo, las fluctuaciones en la producción cárnica destacan la necesidad de estrategias que estabilicen y potencien este sector. Proveer apoyo a los ganaderos para modernizar sus prácticas y mejorar la eficiencia podría ser clave para fortalecer esta industria y asegurar su viabilidad económica en el futuro. Además, enfocarse en expandir la producción de productos de alto valor añadido, como la miel y el huevo, podría diversificar aún más la economía rural de Salamanca.

## Salamanca con desarrollo económico próspero y sostenible

De acuerdo con los datos del Censo Económico 2019 del INEGI, las actividades económicas que concentraron un mayor número de unidades económicas en el municipio de Salamanca fueron: comercio al por menor (4,503 unidades), otros servicios excepto actividades gubernamentales (1,454 unidades) y servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas (1,282 unidades). Como se observa en la Gráfica 37 y Tabla 42, el comercio al por menor representa el 46% del total de las unidades económicas del municipio, otros servicios excepto actividades gubernamentales el 15% y los servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas el 13%.



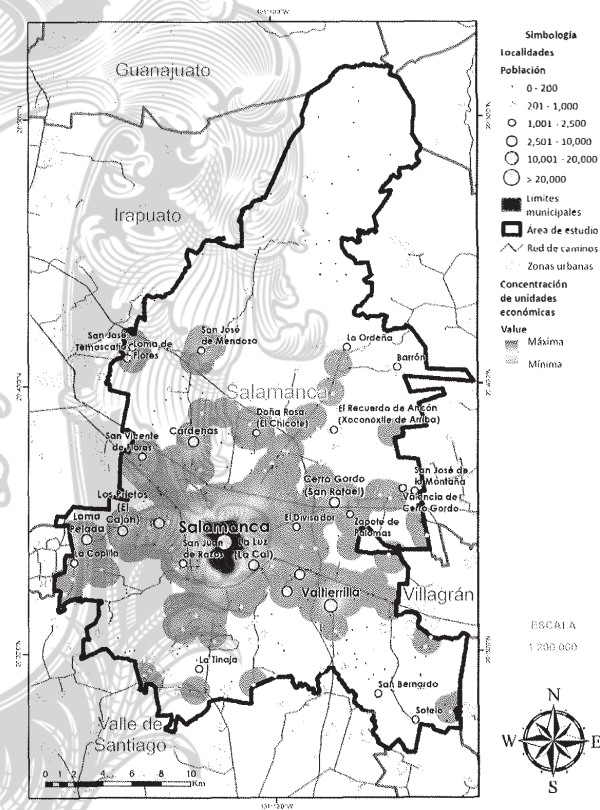
GRÁFICA 37. UNIDADES ECONÓMICAS EN NÚMERO Y COMPOSICIÓN PORCENTUAL EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA POR ACTIVIDAD (SECTORES SECUNDARIO Y TERCIARIO).  
Fuente: INEGI, 2019.

TABLA 42. ACTIVIDADES MÁS FRECUENTES EN LAS UNIDADES ECONÓMICAS DEL SECTOR SECUNDARIO Y TERCIARIO.

Clave	Actividad	Unidades económicas (número)	Porcentaje (%)
21	Minería	3	0.03
22	Generación, transmisión, distribución y comercialización de energía eléctrica, suministro de agua y de gas natural por ductos al consumidor final	1	0.01
23	Construcción	46	0.47
31-33	Industrias manufactureras	753	7.73
43	Comercio al por mayor	274	2.81
46	Comercio al por menor	4503	46.25
48-49	Transportes, correos y almacenamiento	44	0.45
51	Información en medios masivos	10	0.10
52	Servicios financieros y de seguros	61	0.63
53	Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	216	2.22
54	Servicios profesionales, científicos y técnicos	209	2.15
56	Servicios de apoyo a los negocios y manejo de residuos, y servicios de remediación	126	1.29
61	Servicios educativos	134	1.38
62	Servicios de salud y de asistencia social	471	4.84
71	Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos	149	1.53
72	Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	1282	13.17
81	Otros servicios excepto actividades gubernamentales	1454	14.93
Total		9736	100.00

Fuente: INEGI, Directorio Nacional de Unidades Económicas DENU (2019).

La mayor concentración de unidades económicas se presenta en la cabecera municipal del municipio de Salamanca, y alrededor de ella hacia el oriente y poniente alrededor de las vialidades, de cuota y libre, que comunican a la ciudad de Salamanca con Celaya e Irapuato, desde Cerro Gordo (San Rafael) y Valtierra, hasta San Vicente de Flores y El Cajón. Dentro de la ciudad de Salamanca existen dos polos de concentración de unidades económicas (Mapa 2 y Mapa 3), el principal al norte del río Lerma, entre las calles Faja de Oro, Artes y Emilio Carranza; y el secundario al sur del mismo río, entre las calles 20 de noviembre, Álvaro Obregón, León y Comunicación Norte.



MAPA 2. MAPA DE CALOR DE UNIDADES ECONÓMICAS EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia con datos de INEGI, 2023





MAPA 3. MAPA DE CALOR DE UNIDADES ECONÓMICAS EN LA ZONA URBANA DE SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia con datos de INEGI, 2023

Parques industriales

Las principales industrias en el municipio de Salamanca se asientan tanto al oriente de la cabecera municipal, donde el sector dominante es el petroquímico, como al poniente, con la industria automotriz a la cabeza (industrialparkdevelopers.com). El sector petroquímico se vio impulsado por la instalación de la refinería Ing. Antonio M. Amor de Petróleos Mexicanos (PEMEX) en el año de 1950 (Figura 12), mientras que el sector automotriz se ha asentado al poniente en los dos parques industriales del municipio (Tabla 43) desde el año 2011, impulsadas por la empresa Mazda y demás plantas armadoras de vehículos asentadas en el corredor industrial del Bajío.

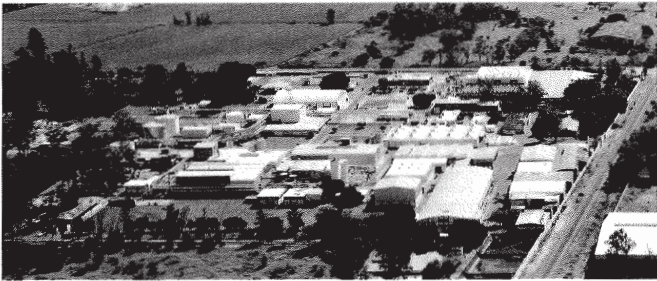


FIGURA 11. PLANTA DE HENKEL CAPITAL SA DE CV.  
Fuente: acervo fotográfico.

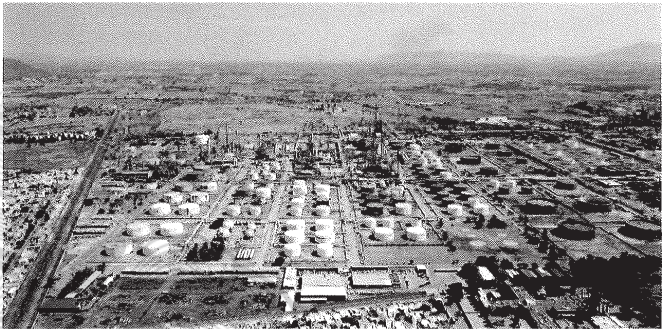


FIGURA 12. REFINERÍA ING. ANTONIO M. AMOR.  
Fuente: elaboración propia, acervo fotográfico Landscape Planning, 2023

TABLA 43. INDUSTRIAS UBICADAS EN LOS PARQUES INDUSTRIALES DEL MUNICIPIO DE SALAMANCA

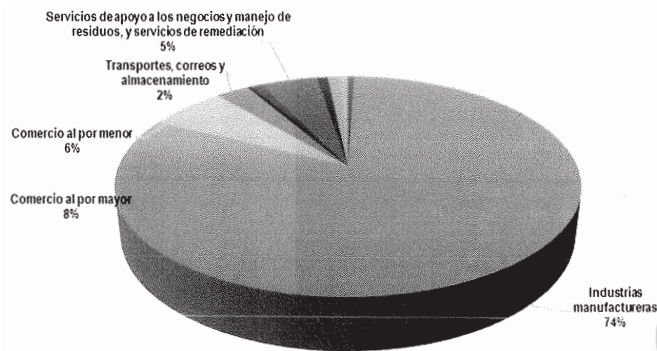
Nombre	Industrias	Personal ocupado
Bajo Industrial Park	Mazda Motor Manufacturing de México SA de CV ( <a href="https://www.mazda.mx/acerca-de-mazda/planta-salamanca">https://www.mazda.mx/acerca-de-mazda/planta-salamanca</a> )	251 y más personas
	Mazda Logística de México SA de CV	251 y más personas
	Servilamina Summit Mexicana SA de CV ( <a href="http://www.summitmx.com/site/">http://www.summitmx.com/site/</a> )	101 a 250 personas
	Nippon Express de México SA de CV ( <a href="https://www.nipponexpress.com/location/mexico/">https://www.nipponexpress.com/location/mexico/</a> )	11 a 30 personas
	Sumitomo Corporation de México SA de CV ( <a href="https://sumitomocorporationmexico.mx">https://sumitomocorporationmexico.mx</a> )	11 a 30 personas
	Almacenaje Especializado del Bajío SA de CV (Alesba, <a href="https://grupoalgebasa.com">https://grupoalgebasa.com</a> )	11 a 30 personas
	Corrubox SA de CV	0 a 5 personas
		251 y más personas
Complejo Industrial Salamanca	Y Tec Keylex México SA de CV	251 y más personas
	Aki Seat Manufacturing SA de CV	251 y más personas
	Daikyonishikawa Mexicana SA de CV ( <a href="https://daikyonishikawa.com.mx">https://daikyonishikawa.com.mx</a> )	251 y más personas
	J Clima Sistemas México SA de CV ( <a href="https://www.jcsaircon.co.jp">https://www.jcsaircon.co.jp</a> )	101 250 personas
	Penstone Mexicana SA de CV	82 150 personas
Sakura Park	(sakurapark.mx)	

Fuente: elaboración propia con base en datos de INEGI, 2023.

Producción e ingreso

Para tener una perspectiva de la producción e ingreso a escala municipal se realizó un análisis del valor agregado censal bruto (VACB), que si bien no considera en su medición a algunos sectores y subsectores de la producción (especialmente del sector primario y algunos del secundario), permite tener una idea de las condiciones económicas de las actividades a nivel municipal, similar a la del Producto Interno Bruto (PIB) con datos de los Censos Económicos. En el municipio de Salamanca, las industrias manufactureras tienen la mayor contribución en cuanto al valor agregado censal bruto con 26 mil 331.602 millones de pesos que corresponden al 74% del total del municipio (Gráfica 38y Tabla 44).





GRÁFICA 38. VALOR AGREGADO CENSAL BRUTO POR ACTIVIDAD EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.  
Fuente: INEGI, 2019

TABLA 44. VALOR AGREGADO CENSAL BRUTO (MILLONES DE PESOS) PARA LAS ALGUNAS ACTIVIDADES DEL SECTOR SECUNDARIO Y TERCIARIO

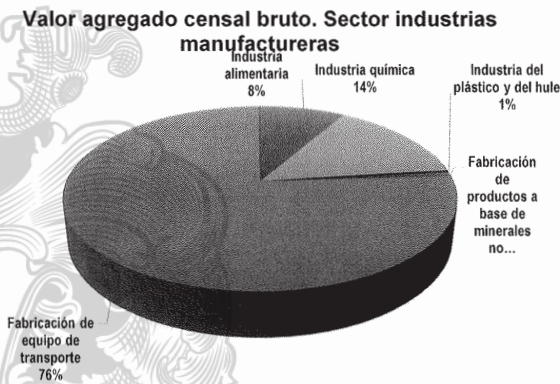
Clave	Actividad	Valor agregado censal bruto (millones de pesos)	Valor agregado censal bruto (porcentaje, %)
23	Construcción	180.834	0.51
31-33	Industrias manufactureras	26,331.602	74.04
43	Comercio al por mayor	2,813.165	7.91
46	Comercio al por menor	2238.113	6.29
48-49	Transportes, correos y almacenamiento	875.381	2.46
51	Información en medios masivos	103.852	0.29
52	Servicios financieros y de seguros	147.882	0.42
53	Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	219.938	0.62
54	Servicios profesionales, científicos y técnicos	87.274	0.25
56	Servicios de apoyo a los negocios y manejo de residuos, y servicios de remediación	1,657.884	4.66
61	Servicios educativos	224.764	0.63
62	Servicios de salud y de asistencia social	75.9	0.21
71	Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos	36.152	0.10
72	Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	333.373	0.94
81	Otros servicios excepto actividades gubernamentales	236.365	0.66
Subtotal		35,562.479	100.00

Fuente: INEGI, Directorio Nacional de Unidades Económicas DENUE (2019).

Dentro de la propia industria manufacturera, además de destacar la relacionada con el sector automotriz y del transporte con una aportación del 76% del valor agregado censal bruto, es de importancia la industria química con un 14% de aportación dentro del subtotal de las manufactureras y con un 8% la industria alimentaria.



El valor agregado censal bruto del año 2003 a 2018 de acuerdo con los datos de los censos económicos, la actividad dominante dentro de los sectores primario y secundario han sido las industrias manufactureras, que en el último corte de 2013 a 2018 casi triplicaron su valor.

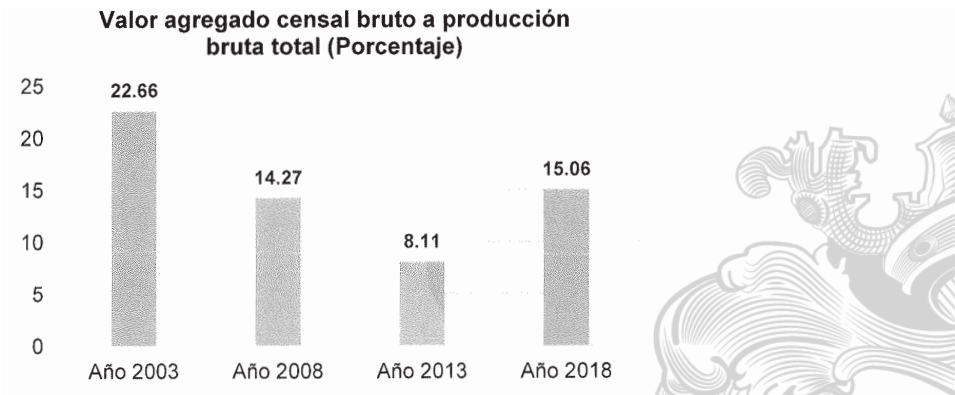


GRÁFICA 39. VALOR AGREGADO CENSAL BRUTO PARA LOS SUBSECTORES DEL SECTOR INDUSTRIAS MANUFACTURERAS EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.  
Fuente: INEGI, 2019



GRÁFICA 40. DISTRIBUCIÓN DEL VALOR AGREGADO CENSAL BRUTO (MILLONES DE PESOS) DE 2003 A 2018.  
Fuente: INEGI, 2019

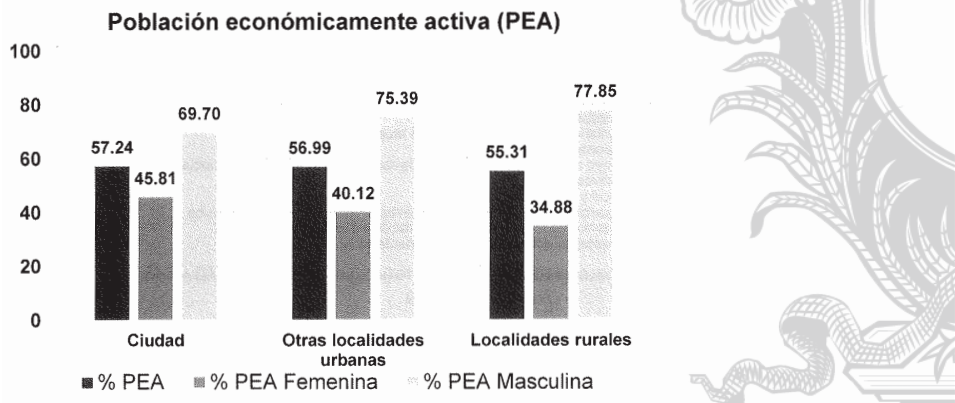
El indicador del valor agregado censal bruto a producción bruta total en porcentaje, corresponde a la relación entre el valor que resulta de restar a la producción bruta total, el importe de los insumos totales y la misma producción bruta total, por lo que se indica un grado de eficiencia entre la inversión productiva y la producción total. En el año 2003 se tuvo un valor máximo temporal de 23%, cayendo hasta un 8% en el año 2013. Posteriormente, hacia el año 2018 hubo una recuperación significativa del 15% que elevó este indicador.



GRÁFICA 41. VALOR AGREGADO CENSAL BRUTO A PRODUCCIÓN BRUTA TOTAL DE 2003 A 2018  
Fuente: INEGI, 2019

Población económicamente activa (PEA)

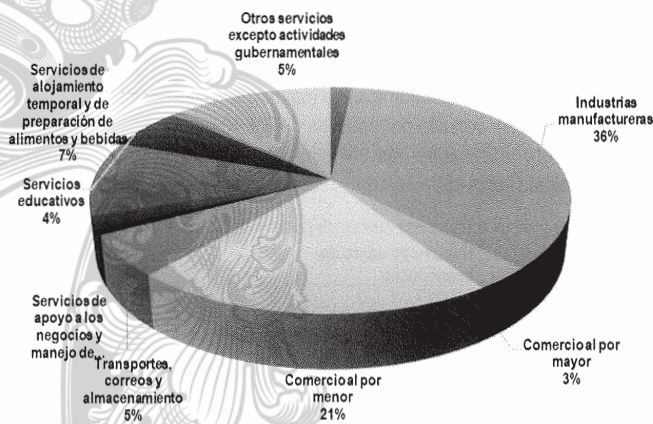
De acuerdo con las cifras más recientes de la Población Económicamente Activa para el municipio de Salamanca, los distintos asentamientos humanos, desde la cabecera municipal, hasta las localidades urbanas menores y las rurales tienen una PEA similar, entre el 55% y 57%. Donde se diferencian las distintas localidades con respecto a la PEA es en su conformación con respecto al género, mientras que en la cabecera municipal el 70% y el 46% de los hombres y mujeres respectivamente formaban parte de la PEA, en las localidades rurales la participación femenina disminuye y la masculina aumenta hasta el 35% y 78% respectivamente (Gráfica 42). En un punto intermedio de participación en la PEA, tanto femenina como masculina, se encuentran las demás localidades urbanas.



GRÁFICA 42. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA).  
Fuente: INEGI, 2020

Empleo

Las actividades económicas que concentraron más empleados dependientes en Salamanca de acuerdo con datos del Censo Económico 2019, fue la industria manufacturera (21,576), el comercio al por menor (12,487) y los servicios de apoyo a los negocios y manejo de residuos, y servicios de remediación (6,413).



GRÁFICA 43. PERSONAL OCUPADO TOTAL (EXCEPTO EL SECTOR PRIMARIO, MINERÍA, INDUSTRIA ELÉCTRICA Y SUMINISTRO DE AGUA).  
Fuente: INEGI, 2019

TABLA 45. PERSONAL OCUPADO POR SECTOR

Sector	Actividad económica	Personal ocupado total	Personal ocupado total (porcentaje, %)
23	Construcción	1047	1.73
31-33	Industrias manufactureras	21,576	35.75
43	Comercio al por mayor	2019	3.34
46	Comercio al por menor	12,487	20.69
48-49	Transportes, correos y almacenamiento	3,363	5.57
51	Información en medios masivos	177	0.29
52	Servicios financieros y de seguros	431	0.71
53	Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	485	0.80
54	Servicios profesionales, científicos y técnicos	646	1.07
56	Servicios de apoyo a los negocios y manejo de residuos, y servicios de remediación	6,413	10.62
61	Servicios educativos	2,308	3.82
62	Servicios de salud y de asistencia social	1,304	2.16
71	Servicios de esparcimiento culturales y deportivos, y otros servicios recreativos	479	0.79



Sector	Actividad económica	Personal ocupado total	Personal ocupado total (porcentaje, %)
72	Servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas	4,380	7.26
81	Otros servicios excepto actividades gubernamentales	3,244	5.37
Subtotal		60,359	100.00

Fuente: INEGI, 2019

El empleo del personal ocupado clasificado por unidades económicas, la mayor parte de este se concentra en aquellas que emplean hasta cinco personas (87.6%), seguido por aquellas de 6 a 10 personas (6.4%) y las de 11 a 30 personas (4.0%). En cuanto a número únicamente, las unidades económicas (25) de 251 y más personas representan el 0.2% del total municipal (Tabla 46).

TABLA 46. UNIDADES ECONÓMICAS POR TAMAÑO SEGÚN EL NÚMERO DE EMPLEADOS (EXCEPTO EL SECTOR PRIMARIO).

Personal ocupado	Número de unidades económicas
0 a 5	9,609
6 a 10	707
11 a 30	442
31 a 50	90
51 a 100	53
101 a 250	49
251 y más	25

Fuente: INEGI, Directorio Nacional de Unidades Económicas DENUE (2023).

En la Tabla 47, se muestran las principales unidades económicas del municipio de Salamanca de acuerdo con el número de personas ocupadas de forma individual, que están orientadas a la transformación de productos agrícolas, servicio de suministro de agua potable, construcción, refinación de petróleo, generación de energía eléctrica, elaboración de productos químicos, fabricación de azulejos y losetas, manufactura de vehículos y autopartes, manejo de residuos sólidos, logística del transporte, servicios de seguridad privada, escuelas de educación superior, servicios de salud y hospedaje.

TABLA 47. UNIDADES ECONÓMICAS CON 250 O MÁS PERSONAS OCUPADAS

Nombre del establecimiento	Razón social	Actividad
Fresport Invernaderos	La Próxima Estación SPR de RL	Beneficio de productos agrícolas
Comité Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salamanca		Captación, tratamiento y suministro de agua realizados por el sector público
Constructora Atzco		Edificación de naves y plantas industriales, excepto la supervisión
Harinera Los Pirineos		Elaboración de harina de trigo
Productos Fruto		Congelación de frutas y verduras
Megafrescos del Bajío		Congelación de frutas y verduras
Kerry Ingredients de México		Elaboración de condimentos y aderezos
Refinería Salamanca	Pemex Transformación Industrial	Refinación de petróleo
Ingeniero Antonio Manuel Amor		Fabricación de otros productos químicos básicos orgánicos
Univex SA		
Daltile México Salamanca		Fabricación de azulejos y losetas no refractarias

Nombre del establecimiento	Razón social	Actividad
Mazda Motor Manufacturing de México SA de CV		Fabricación de automóviles y camionetas
Fujikura Automotive México Salamanca, S.A. de C.V.		Fabricación de equipo eléctrico y electrónico y sus partes para vehículos automotores
Aki Seat Manufacturing		Fabricación de asientos y accesorios interiores para vehículos automotores
Y Tec Keylex México		Fabricación de otras partes para vehículos automotrices
Daikyonishikawa Mexicana SA de CV		Fabricación de otras partes para vehículos automotrices
Royal Transports Base Salamanca		Autotransporte foráneo de materiales y residuos peligrosos
Mazda Logística de México SA de CV		Otros servicios relacionados con el transporte
Kerry de México	Kerry Ingredients de México SA de CV	Suministro de personal permanente
Isis Salamanca	Ingeniería en Sistemas Integrales de Seguridad Privada SA de CV	Servicios de protección y custodia mediante el monitoreo de sistemas de seguridad
Universidad de La Salle Bajío		Escuelas de educación superior del sector privado
Universidad Tecnológica de Salamanca		Escuelas de educación superior del sector privado
Hospital Regional Salamanca de Petróleos Mexicanos		Hospitales generales del sector público
Hospital General de Salamanca	Gobierno Estatal	Hospitales generales del sector público
Instituto Mexicano del Seguro Social		Hospitales generales del sector público
Hoteles Belair Salamanca	Administradora de Servicios de México SA de CV	Hoteles con otros servicios integrados

Fuente: INEGI, Directorio Nacional de Unidades Económicas DENU (2023).

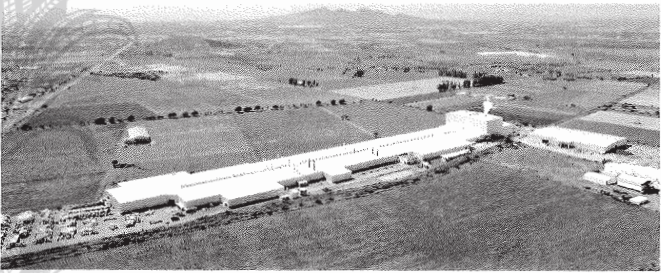


FIGURA 13. PLANTA DALTILE MÉXICO SALAMANCA.  
Fuente: acervo fotográfico.

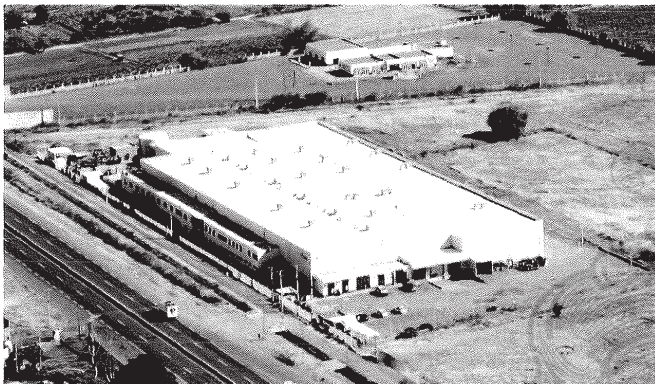


FIGURA 14. FUJIKURA AUTOMOTIVE MÉXICO SALAMANCA, S.A. DE C.V.  
Fuente: acervo fotográfico.

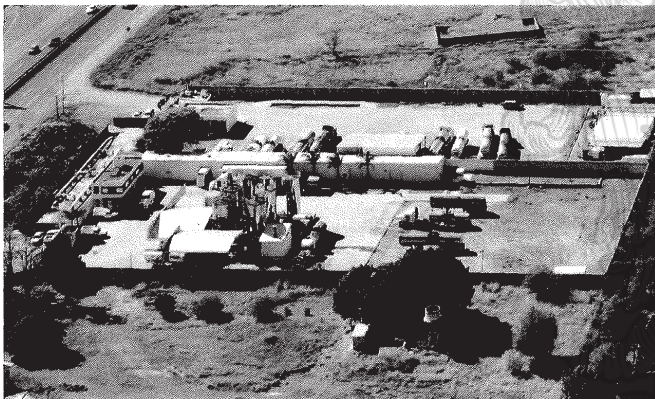
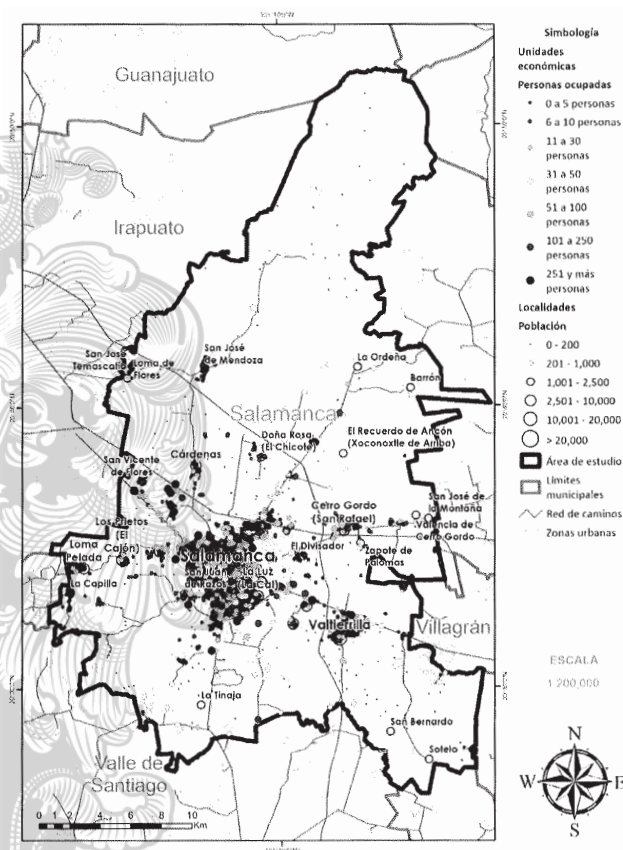


FIGURA 15. PLANTA DE QUALITY SA DE CV  
Fuente: acervo fotográfico.





MAPA 4. PERSONAL OCUPADO POR UNIDAD ECONÓMICA EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.

Fuente: elaboración propia con base en datos de INEGI, 2023



MAPA 5. PERSONAL OCUPADO POR UNIDAD ECONÓMICA EN LA LOCALIDAD DE SALAMANCA

Fuente: elaboración propia con base en datos de INEGI, 2023

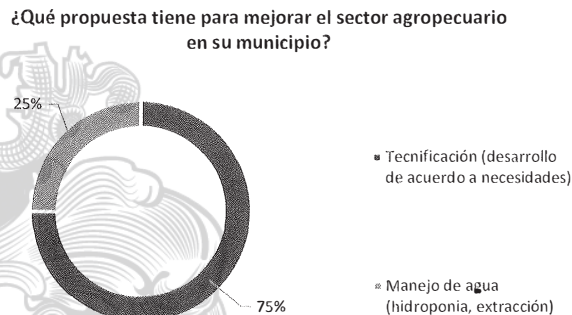
Acerca de la transformación de productos agrícolas y la adición de valor agregado a los mismos, el municipio de Salamanca alberga a tres empresas dedicadas a la congelación de frutas y verduras (Productos Frugo, Megafrescos del Bajío y Mar Bran), sin embargo, la mayor concentración de ellas dentro del estado de Guanajuato se da en el vecino municipio de Irapuato con 35 unidades económicas. En el indicador del número de empresas asentadas de esta actividad económica, Salamanca ocupa el segundo lugar en el Estado junto con Silao de la Victoria, cada uno con tres.

### Percepción ciudadana

En el taller correspondiente al sector económico (Figura 16), se les preguntó a los asistentes, entre otros puntos, ¿cuáles serían sus propuestas para mejorar las condiciones en las que se desarrollan los diferentes subsectores económicos en el municipio de Salamanca?, a lo que para el caso del sector agropecuario, la mayoría (75%) comentó que lo que se requiere para mejorar su desempeño es la tecnificación tanto de las prácticas agrícolas como ganaderas (Gráfica 44). En segunda instancia señalaron que el manejo adecuado del agua, por ser un recurso limitante, sería relevante, desde su extracción hasta su uso.



FIGURA 16. TALLER DE PARTICIPACIÓN SOCIAL DE ECONOMÍA, 7 DE NOVIEMBRE DE 2023.  
Fuente: Archivo fotográfico, Landscape Planning S.C., 2023.



GRÁFICA 44. PROPUESTAS SOCIALES PARA MEJORAR EL SECTOR AGROPECUARIO EN SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.

En relación con las propuestas de mejora para el subsector secundario, de transformación o industrial de la economía salmantina (Gráfica 51), se señaló en primer lugar (34%) a la creación de nuevos parques industriales con condiciones adecuadas, resaltando las condiciones de la infraestructura circundante, como la vial, de energía y de conectividad de datos. En segundo lugar se comentaron varias acciones con la misma proporción de prioridad (22%), como la inversión, la capacitación al actual o potencial personal trabajador y la participación de las entidades públicas en cuanto a planeación efectiva y voluntad.

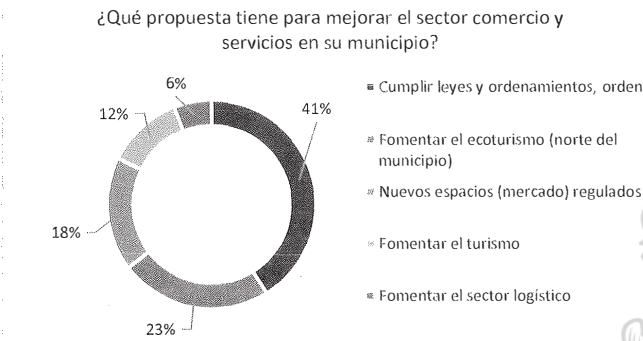


GRÁFICA 45. PROPUESTAS SOCIALES PARA MEJORAR EL SECTOR INDUSTRIAL EN SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.

Para el subsector terciario o de comercio y servicios (Gráfica 46), los asistentes señalaron como propuesta de mayor prioridad el hacer cumplir el marco jurídico que provee orden al sector (41%), seguida en segundo sitio por el fomentar las actividades ecoturísticas de bajo impacto, al norte del municipio aprovechando los bienes y



servicios ambientales que el Área natural Protegida Cuenca Alta del Río Temascalio provee al municipio de Salamanca y sus habitantes. En tercer lugar (18%), propusieron la creación de nuevos espacios públicos para el comercio, es decir, nuevos mercados municipales, donde también se aborde el ordenamiento de los mercados existentes. En cuarto sitio, mencionaron al fomento al turismo (12%), en diferentes vertientes o ramos, considerando el de negocios, religioso, cultural y deportivo. En quinto lugar de importancia, se propuso el apoyo a los servicios logísticos, asociados a la actividad productiva establecida en todo el corredor industrial del Bajío, que recorre desde Querétaro, Querétaro hasta León Guanajuato.



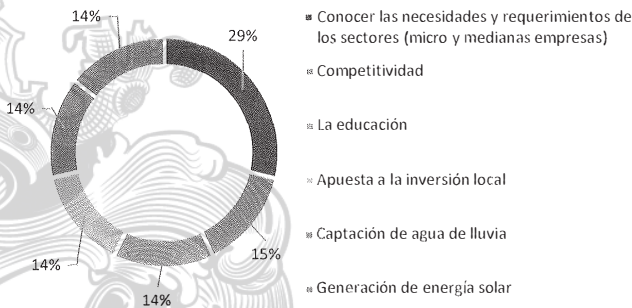
GRÁFICA 46. PROPUESTAS SOCIALES PARA MEJORAR EL SECTOR COMERCIO Y SERVICIOS EN SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.

## Salamanca moderno e innovador

También se consideró al sector cuaternario de la economía o subsector del conocimiento y la innovación en Salamanca. Para ello, los asistentes a los talleres de participación (Gráfica 47) señalaron como el principal reto y limitación para el desarrollo del sector (29%), el conocer las necesidades y requerimientos de los otros subsectores económicos, principalmente de las micro y pequeñas empresas. En segundo sitio (15%) se indicó a la competitividad que ofrecen el municipio con respecto a los otros municipios que conforman el corredor del Bajío. Finalmente, se señalaron con la misma importancia a retos como: el nivel o grado educativo de la población salmantina, la inversión en lo local, la captación de agua de lluvia relacionada con su disponibilidad y la potencialidad de generación de energía eléctrica a partir de la fuente solar.

Acerca de las propuestas sociales para mejorar el desempeño del subsector cuaternario de la economía (Gráfica 48), los participantes señalaron prioritariamente (75%) el fomento a la capacitación de la población económicamente activa y en segundo sitio (25%) a la vinculación entre el Ayuntamiento y las universidades.

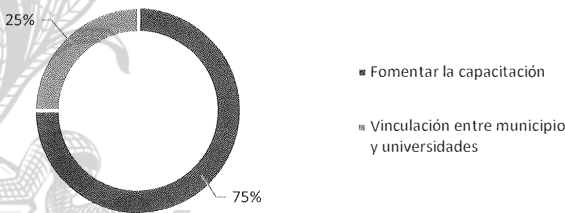
¿Cuáles son los principales retos y limitaciones del sector conocimiento e innovación de Salamanca?



GRÁFICA 47. PERCEPCIÓN SOCIAL DE LOS PRINCIPALES RETOS Y LIMITACIONES DEL SECTOR CONOCIMIENTO E INNOVACIÓN EN SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.

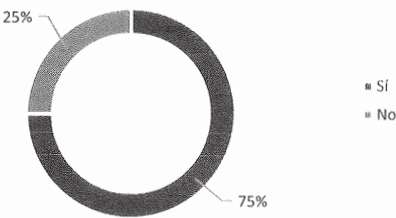
Asociadas a las respuestas de la pregunta anterior, los participantes señalaron por mayoría (75%) que no existe la suficiente generación de capital humano apto para las actividades productivas que se desarrollan o podrían desarrollar en el municipio de Salamanca (Gráfica 97).

¿Qué propuesta tiene para mejorar el sector conocimiento e innovación en su municipio?



GRÁFICA 48. PROPUESTAS SOCIALES PARA MEJORAR EL SECTOR CONOCIMIENTO E INNOVACIÓN EN SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.

¿Existe la suficiente generación de capital humano para los sectores productivos del municipio?



GRÁFICA 49. PERCEPCIÓN SOCIAL ACERCA DE LA GENERACIÓN DE CAPITAL HUMANO EN SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.

Acceso a internet

Este servicio, indispensable para determinadas tareas de gestión administrativa, de acercamiento al conocimiento de vanguardia y por lo tanto, motor de la innovación puede ser medido desde considerando el material o contenidos consultados, como simplemente por el acceso a este servicio, ya fuera desde un dispositivo móvil para una consulta rápida o desde un dispositivo de escritorio para integrar los datos consultados y compartidos via internet, en la generación de otros productos o la prestación de determinados servicios. Para ello, es posible considerar el acceso a internet desde las viviendas. De tal forma, utilizando los datos de INEGI (2020), del Censo de Población y Vivienda del año referido, encontramos que para el municipio de Salamanca, se tiene un acceso a conexión de internet desde las viviendas de poco más del 57%, dividiendo estas viviendas en dos grandes segmento, el más urbano que serían la cabecera municipal y sus dos fraccionamientos principales al poniente, se tiene un acceso del 71.20%, mientras que en el resto de las localidades, más cercanas a la ruralidad, es de 32.32% (Tabla 51).

TABLA 48. ACCESO A INTERNET EN VIVIENDAS, 2020.

Unidad territorial	Viviendas habitadas	Viviendas con acceso a internet	Viviendas con acceso a internet (% , porcentaje)
Municipio de Salamanca	74,511*	42,967	57.67%
	75,120**	42,967	57.20%
Ciudad de Salamanca y fraccionamientos	48,062**	34,221	71.20%
Otras localidades	27,058**	8,746	32.32%

Fuente: elaboración propia con datos de INEGI, 2020.

\*Total de viviendas particulares habitadas.

\*\*Total de viviendas habitadas



Índice de Desarrollo Digital Municipal

El IDDM es un indicador informativo del grado de digitalización en los municipios. Para su construcción, se utilizan variables relacionadas con la disponibilidad y el uso de servicios fijos de telecomunicaciones. Con base en el IDDM se conformaron 5 estratos: IDDM Muy alto, IDDM Alto, IDDM Medio, IDDM Bajo e IDDM Muy bajo.

TABLA 49. VARIABLES QUE CONFORMAN EL ÍNDICE DE DESARROLLO DIGITAL MUNICIPAL.

Variable	Valor para el municipio de Salamanca	Guanajuato	Nacional
Disponibilidad del SBAF	Sí	44 de 46	1634 de 2457
Disponibilidad del SBAF fibra	Sí	41 de 46	1163 de 2457
Disponibilidad de STAR terrestre	Sí	34 de 46	584 de 2457
Penetración de computadoras	39.08	34.1	38.3
Penetración de servicios OTT Audiovisuales	14.76	14.1	19.2
Penetración de SBAF	83.06	64.7	69.7
Penetración de SBAF fibra	20.44	27.2	31.4
Penetración de SBAF cable	62.61	37.5	38.2
Penetración STAR Terrestre	97.38	47.9	43.9
Penetración STAR Fibra	0	3.6	4.2

Fuente: Instituto Federal de Telecomunicaciones (IFT), 2022

SBAF: Servicio de acceso a internet de banda ancha fijo.

STAR: Servicio de Televisión y Audio Restringidos.

OTT: Servicios de streaming de audio y video (Netflix, Claro Video, Blim TV, Amazon Prime Video, YouTube Premium, Disney+, HBO Max, etc.)

Índice de infraestructura, competencia y digitalización municipal

El ICM es un indicador informativo de la disponibilidad de infraestructura y de la concentración a nivel municipal. Para su construcción, se utilizan variables de disponibilidad de infraestructura para la provisión de servicios fijos, tales como el número de operadores presentes por tecnología, así como variables relacionadas con la distribución de accesos entre proveedores y el grado de concentración. Con base en el ICM se conformaron 4 estratos: ICM Alto, ICM Medio, ICM Bajo y Sin redes terrestres.

TABLA 50. VARIABLES QUE CONFORMAN EL ÍNDICE DE INFRAESTRUCTURA, COMPETENCIA Y DIGITALIZACIÓN MUNICIPAL.

Variable	Valor para el municipio de Salamanca	Guanajuato	Nacional
Número de operadores principales del SBAF	4	3.1	3
Número de operadores principales del SBAF fibra	2	1.6	1.7
Número de proveedores del STAR terrestre	3	1.3	1.6
Número de operadores de pequeña escala de SBAF	2	0.5	0.4
Participación del principal operador del STAR terrestre	92.74	71.76	45.5
IHH del STAR terrestre	8645	5551	3776
Participación del principal operador del SBAF	61.86	39.21	41.21
IHH del SBAF	4620	3125	2889

Fuente: Instituto Federal de Telecomunicaciones – IFT.

## Empresas tecnológicas y startups

Las empresas tecnológicas y startups están relacionadas con la innovación, las primeras pudieran haber alcanzado ya un grado de madurez mientras que las segundas buscan crecer rápidamente. De tal forma, se utilizó el Directorio Nacional de unidades Económicas- DENUE (INEGI, 2024) y el código SCIAN de actividades económicas para identificar aquellas que estuvieran dentro de este grupo, quedando las seis encontradas, de la siguiente forma:

334: Fabricación de equipo de computación, comunicación, medición y de otros equipos, componentes y accesorios electrónicos (computadoras, equipo periférico, equipo de comunicación, equipo telefónico, equipo de transmisión y recepción de señales de radio y televisión, equipo de comunicación inalámbrico, equipo de audio y de video, componentes electrónicos, instrumentos de medición, control, navegación, equipo México electrónico, relojes, medios magnéticos y ópticos). De este grupo no se encontraron unidades económicas.

518: Provisión de infraestructura de servicios de cómputo, procesamiento de datos, hospedaje de páginas de internet y otros servicios relacionados. De este grupo, se encontraron dos unidades económicas relacionadas con la actividad citada anteriormente pero vinculadas también a la refinación de productos petrolíferos.

- PEMEX TI (transformación Industrial)
- CENTRO DE CAPACITACION EN SEGURIDAD CES, PEMEX

5415: Servicios de diseño de sistemas de cómputo y servicios relacionados. De este grupo se localizaron dos unidades económicas relacionadas con las tecnologías de la información y comunicación.

- REPARACIÓN DE EQUIPO DE INTERNET
- DISEÑOS AVANZADOS EN SISTEMAS

54169: Servicios de consultoría científica y técnica. De este grupo de actividades se encontraron una unidad económica orientada a la sanidad vegetal y otra relacionada con la venta de productos informáticos.

- PROTECCION VEGETAL INTEGRAL SC
- IMPULZZA, CREATIVE BUSINESS KARMA 2D SA DE CV

5417: Servicios de investigación científica y desarrollo (ciencias naturales y exactas, ingeniería, y ciencias de la vida, ciencias sociales y humanidades). De este grupo no se encontraron unidades económicas.

# Dimensión medio ambiente y territorio

## Entornos regenerativos

Los entornos regenerativos son aquellos que están diseñados y gestionados de manera consciente para promover la regeneración y restauración de los sistemas naturales y sociales. Estos entornos buscan crear ciclos cerrados de recursos, minimizar el desperdicio y maximizar la eficiencia en el uso de los mismos. Además, fomentan la biodiversidad, la salud y el bienestar de las personas, así como la equidad social y económica. En resumen, los entornos regenerativos van más allá de la sostenibilidad al buscar activamente restaurar y mejorar los sistemas naturales y humanos en lugar de simplemente evitar su degradación.

Ofrecen una perspectiva holística que va más allá de la simple conservación ambiental. Estos espacios están diseñados para promover la salud y el bienestar de las personas, así como la restauración de los ecosistemas locales. Al integrar principios de regeneración en el proceso de planeación, se pueden crear entornos más resilientes, sostenibles y equitativos. Además, los espacios regenerativos pueden contribuir a mitigar los efectos del cambio climático, mejorar la calidad del aire y del agua, y promover la biodiversidad. En resumen, incorporar espacios regenerativos en la planificación urbana y rural puede conducir a un desarrollo más armonioso y sostenible para las generaciones presentes y futuras.

### Entornos urbanos regenerativos

Los entornos regenerativos en las ciudades son aquellos espacios urbanos diseñados y gestionados de manera integral para promover la sostenibilidad, la resiliencia y la mejora del bienestar humano y ambiental. Estos entornos buscan revitalizar áreas degradadas o subutilizadas mediante estrategias que fomenten la renovación urbana, la conservación de recursos naturales, la inclusión social y el desarrollo económico local. En este contexto, la planeación de los espacios urbanos deberá promover una visión en la que se promuevan espacios regenerativos en la ciudad. El diagnóstico del subsistema del medio físico transformado permite conocer y entender cómo se están llevando a cabo los procesos de urbanización y producción de los entornos urbanos y los asentamientos humanos en Salamanca, así como reconocer qué aspectos deben atenderse y que acciones pueden desarrollarse para promover un desarrollo urbano con un enfoque regenerativo.

Para ello se analizan las principales características y condiciones, actuales y pasadas, así como sus tendencias, que definen el desarrollo urbano del municipio de Salamanca.

El análisis se compone de diversas variables que facilitan el correcto análisis del entorno urbano, tales como usos y destinos del suelo, vivienda, tenencia de la tierra, movilidad, presencia de infraestructura, dotación de servicios, equipamiento urbano, entre otras.

Cada uno de estos componentes aporta información relevante sobre la situación de los asentamientos humanos del municipio, así como de las condiciones en las que viven las personas, permitiendo en el Modelo de Ordenamiento Sustentable del Territorio proponer usos y destinos del suelo, estrategias, acciones y proyectos que favorezcan el mejoramiento de las condiciones urbanas y por ende en la calidad de vida de las personas que habitan dichos espacios.





FIGURA 17. ZONA URBANA DE SALAMANCA, GUANAJUATO  
Fuente: acervo fotográfico.

Si bien existen diversos temas de análisis para el subsistema del medio físico transformado de la dimensión medio ambiente y territorio, en la agenda ambiental, urbana y territorial se determinaron temas prioritarios de atención que permitieron orientar el diagnóstico territorial, entre ellos se identifican principalmente los siguientes:

- Crecimiento expansivo y desordenado de los asentamientos humanos
- Urbanización de la propiedad social
- Predios intraurbanos subutilizados
- Asentamientos humanos en zonas de riesgo
- Uso mono funcional del suelo
- Densidad urbana irregular
- Falta de cobertura de redes de infraestructura
- Falta de equipamientos educativos
- Falta de cobertura de equipamientos de salud
- Falta de cobertura de equipamientos
- Déficit de espacios verdes y recreativos
- Movilidad no motorizada limitada
- Cobertura limitada del transporte público
- Red vial sin pavimentación
- Invasión del espacio público
- Zonas de alto conflicto vial
- Déficit de la vivienda en barrios o zonas marginadas

Sistema urbano - rural

Un sistema urbano – rural puede ser definido como el conjunto de centros poblacionales, tanto urbanos como rurales, en las que existen complejas y dinámicas relaciones de distintas naturalezas: económicas, políticas, socioculturales, religiosas o administrativas.

Sistema Urbano Nacional (SUN)

El Sistema Urbano Nacional (SEDATU, 2020) está conformado por 453 ciudades, clasificadas en metrópolis (92; zonas metropolitanas: 48; metrópolis municipales: 22 y zonas conurbadas: 22), y ciudades fuera de las metrópolis (317, caso de Salamanca); en las que reside un total de 87.39 millones de personas, lo que representa 69.35 por ciento del total de la población nacional (SEDATU, 2023 e INEGI, 2020). Para el caso de Guanajuato se identifican dentro del SUN 2020, a 30 ciudades en total (León, Irapuato, Celaya, Salamanca, San Francisco del Rincón, Guanajuato, Silao, Morelón-Uriangato, Miguel de Allende, Cortazar, Dolores Hidalgo, San Luis de la Paz, Acámbaro, Salvatierra, Juventino Rosas, Pénjamo, Comonfort, Apaseo El Grande, San Felipe, Apaseo El Alto, Villagrán, San José Iturbide, Abasolo, Yuriria, Romita, Jaral del Progreso, San Juan de la Vega, Manuel Doblado y Cuerámaro). Anteriormente, Salamanca formaba parte de la zona metropolitana de Irapuato – Salamanca, sin embargo, con la nueva zonificación urbana del Sistema Urbano Nacional de SEDATU (2023), Irapuato se desprendió bajo este precepto de Salamanca, indicando únicamente como metrópolis en el estado de Guanajuato a: León, Irapuato, Celaya, Guanajuato, Morelón-Uriangato y Silao.

Sistema Urbano Territorial del estado de Guanajuato

El segundo nivel de análisis del sistema urbano territorial corresponde a la escala estatal (PEDUOET, 2019), quien establece el sistema urbano territorial del estado de Guanajuato, el cual está integrado por 145 localidades rurales (entre 1,500 y 2,499 habitantes) y por 148 localidades urbanas (mayores o iguales a 2,500 habitantes) incluyendo cuatro cabeceras municipales: Xichú, Atarjea, Tierra Blanca y Santa Catarina (con población menor o igual a 2,499 habitantes). Dentro de esta regionalización, el municipio de Salamanca cuenta con un Centro Articulador Metropolitano<sup>16</sup> (Salamanca), un Centro Articulador del Sistema<sup>17</sup> (Valtierrilla), cinco Centros Integrados de Servicios Básicos Urbanos<sup>18</sup> (Loma Pelada, Cerro Gordo, Los Prietos, Cárdenas y San José Temascatio). Cabe destacar que para el caso de San José Temascatio, se trata de una localidad rural, por lo que podría tratarse de un error en la clasificación, o la referencia adecuada sería a San José de Mendoza. No se cuenta con Centros o Subcentros Regionales (Tabla 51).

TABLA 51. FRACCIÓN DEL SISTEMA URBANO TERRITORIAL ESTATAL DONDE SE ARTICULA SILAO DE LA VICTORIA.

Elemento del SUR			Localidad
Ciudad Central (SUR)			Irapuato
Centro Articulador (CAM)	Metropolitano		Salamanca
Centro Articulador Regional			Sin elementos en el municipio

<sup>16</sup> **Ciudades de Articulación Metropolitana (CAM):** Conformadas por los fenómenos identificados como metropolitanos los cuales estructuran al sistema policéntrico identificado sobre el corredor de la 45; estos son ciudades que complementan a la zona metropolitana y/o conurbada.

<sup>17</sup> **Centros Articuladores del Sistema (CAS):** son espacios menores a 15,000 habitantes y mayores a 2,500, con capacidad productiva en bienes y con una oferta de servicios medianamente especializados. Funcionan como lugares de transición entre los ámbitos urbano y rural. Los CAS cuentan con la capacidad de producir población con educación media, la cual puede acceder a educación calificada y especializada ofrecida en localidades de mayor rango.

<sup>18</sup> **Centros Integradores de Servicios Básicos Urbanos (CISBaU):** son espacios menores a 15,000 habitantes y mayores a 2,500, sin servicios especializados, pero con capacidad productiva. Los CISBaU cuentan con la capacidad de producir población con educación básica, la cual puede acceder a educación media superior ofrecida en localidades de mayor rango.

(CAR)

Centro Articulador del Sistema (CAS)

Centros Integradores de Servicios

Básicos Urbanos

(CISBaU)

Valtierrilla

Loma Pelada

Cerro Gordo

Los Prietos

Cárdenas

San José Temascalio

Fuente: Landscape Planning S.C. a partir de (PEDUOET, 2019)

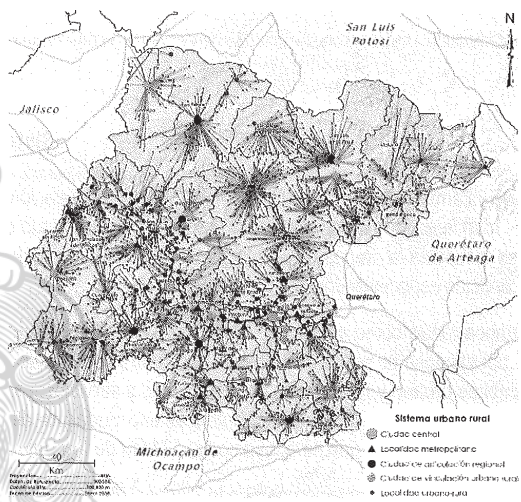
El PEDUOET, además, identifica las localidades rurales de más de 100 habitantes que dependen de cada uno de los centros que integran el sistema urbano-rural estatal. En el caso de Salamanca, la mayoría de las localidades rurales está referida a los CISBaU del municipio y a la cabecera municipal, aunque es posible observar la existencia de ciertas zonas que dependen de centros urbanos de otros municipios como la zona sur, en donde algunas localidades rurales de acuerdo con el PEDUOET dependerían de Valle de Santiago, y en la zona suroriente a otras localidades de Villagrán y Cortazar.



MAPA 6. SISTEMA URBANO TERRITORIAL DEL ESTADO DE GUANAJUATO

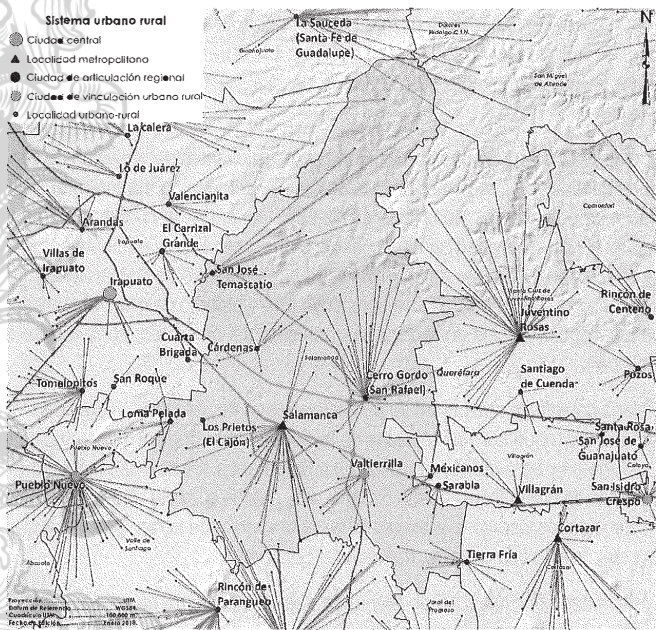
Fuente: PEDUOET, 2019, pág. 398





MAPA 7. DEPENDENCIA DE LOCALIDADES RURALES EN EL SISTEMA URBANO TERRITORIAL DEL ESTADO DE GUANAJUATO.  
Fuente: PEDUOET, 2019.

No obstante, es importante resaltar que en la realidad estas localidades no se dirigen a zonas fuera del municipio, prefiriendo acercarse a localidades más grandes del municipio, o si requieren bienes, equipamientos y servicios especializados a la ciudad de Salamanca.



MAPA 8. ACERCAMIENTO DE LA DEPENDENCIA DE LOCALIDADES RURALES PROPUESTA EN EL SISTEMA URBANO TERRITORIAL DEL ESTADO DE GUANAJUATO PARA SALAMANCA.  
Fuente: PEDUOET, 2019.

### Sistema urbano rural local

A la escala local la ciudad de Salamanca funge como Ciudad Central, con una relación funcional muy importante con la Ciudad de Irapuato, manifestando una clara vinculación metropolitana, dado que una gran parte de las personas del municipio se desplaza a Irapuato para acceder a ciertos tipos de equipamientos y poder abastecerse de bienes y servicios especializados.

La zona urbana de Salamanca funge como centro proveedor de bienes, servicios y equipamientos para las localidades del municipio, apoyándose en cierta medida de otros centros de población que tienen una función de articulación entre los ámbitos urbano y rural, y que prestan bienes y servicios a su población y a otras más pequeñas dependientes de estas. Salamanca constituye entonces una ciudad de alta competencia productiva en bienes, servicios y conocimiento, misma que se apoya con la Ciudad de Irapuato.

En este contexto, Salamanca cuenta con población calificada y especializada, al igual que con infraestructura que facilita el intercambio tanto de mercancías e información, convirtiéndose en el centro de la toma de decisiones que impactan al resto del territorio municipal.

Dentro del territorio municipal se identifican además otras 6 localidades urbanas (sin considerar fraccionamientos y localidades conurbadas con la cabecera municipal) que brindan servicios de articulación urbano rural a otras localidades de menor tamaño (Valtierrilla, Cerro Gordo, Loma Pelada, Los Prietos, Cárdenas y San José de Mendoza), además de las aglomeraciones de Labor de Valtierra, Valencia de Cerro Gordo y Loma de las Flores que tienen esta misma función, además de la localidad de La Ordeña, que si bien aún y considerando su aglomeración con las localidades El Terrero y La Lomita, alcanza apenas 1,820 habitantes, constituye un punto relevante para dotar de servicios a localidades rurales dispersas en la zona nororiente del municipio.

De entre estas, cabe destacar algunas que constituyen puntos relevantes de provisión de servicios, además de otras consideraciones que inciden directamente en la estructura del sistema urbano rural. Valtierra, constituye la segunda localidad más poblada del municipio con 12,986 habitantes, la cual es de gran relevancia para el sistema urbano rural local. Esta localidad brinda acceso a bienes, servicios y equipamientos a gran parte de las localidades rurales de la zona suroriente del municipio, siendo un centro de población estructural del sistema. Así mismo la aglomeración de Labor de Valtierra constituye otro elemento de gran relevancia, dado que de esta dependen diversas localidades rurales de la zona sur poniente del municipio (zona que se encuentra alejada de la cabecera municipal).

Así mismo Loma Pelada constituye otro centro de población relevante para la zona poniente, no obstante, brinda servicio a pocas localidades (aquellas más alejadas de la ciudad) dado que los habitantes de aquellas ubicadas en la periferia de Los Prietos y esta misma se trasladan a Salamanca. Otras localidades urbanas, que pudieran ser relevantes por población como Cerro Gordo o Cárdenas, debido a su cercanía a la cabecera municipal, en la realidad brindan de algunos servicios y bienes a su población y de otras, pero una gran mayoría de las personas en estas y su zona de influencia se trasladan a Salamanca.

Otras localidades relevantes son San José de Mendoza que constituye un punto de abasto para personas de la zona norte, así como La Ordeña para la zona nororiente.



Finalmente, la aglomeración de Loma de las Flores se encuentra aislada en la zona poniente del municipio e inclusive las personas de esta se trasladan principalmente a la ciudad de Irapuato para acceder a bienes servicios y equipamientos.

## Salamanca habitable y ordenado

### Distribución territorial

La población del municipio de Salamanca está distribuida en 326 localidades (INEGI, 2020). De estas, 198 localidades tienen menos de 100 habitantes, y 98 de ellas cuentan con 10 habitantes o menos. Sin embargo, la gran mayoría de la población municipal, el 90.92%, se concentra en solo 46 localidades. Al considerar las localidades con más de 250 habitantes, que son 87 en total, estas concentran el 96.11% de la población del municipio.

Según la clasificación del Censo de Población y Vivienda 2020 (INEGI, 2020), las localidades de Salamanca se dividen en ocho de los 14 estratos posibles. De las 326 localidades, 240 (73.62%) pertenecen al tipo 1, con menos de 250 habitantes, representando solo el 3.91% de la población total (10,699 personas). Hay 36 localidades de tipo 2, con poblaciones entre 250 y 499 habitantes, lo que representa el 11.04% de las localidades y agrupa a 13,597 personas (4.97% del total municipal).

Además, Salamanca cuenta con 23 localidades de tipo 3 (500 a 999 habitantes) que albergan a 16,459 personas (6.02% del total), y 16 localidades de tipo 4 (1,000 a 2,499 habitantes) que suman 24,574 personas (8.99% del total municipal). Hay siete localidades de tipo 5 (2,500 a 4,999 habitantes), que tienen un total de 21,891 habitantes (8.01%), y dos localidades de tipo 6 (5,000 a 9,999 habitantes), Cerro Gordo y Arboledas Ciudad Bajo, con una población conjunta de 12,529 habitantes (4.58%).

Asimismo, hay una localidad de tipo 7 (10,000 a 14,999 habitantes) con 12,986 habitantes, que representa el 4.75% de la población municipal. La ciudad de Salamanca, por su parte, es una localidad de tipo 11 (100,000 a 249,999 habitantes), donde residen 160,682 personas, lo que equivale a más del 58% de la población del municipio.

Esta distribución indica que, aunque Salamanca cuenta con numerosas localidades pequeñas, la mayor parte de su población está concentrada en unos pocos centros urbanos más grandes. Este patrón tiene implicaciones significativas para la planificación urbana y los servicios públicos, sugiriendo la necesidad de un enfoque equilibrado que contemple tanto el desarrollo de las áreas densamente pobladas como las mejoras en infraestructura y servicios en comunidades más pequeñas y dispersas.



Tabla 52. Distribución territorial de la población según tamaño y tipo de localidad.

Tipo	Tamaño de población.	Núm. de locs.	%	Población (2020)	%
1	> 250 habitantes	240	73.62	10,699	3.91
2	De 250 a 499 habitantes	36	11.04	13,597	4.97
3	De 500 a 999 habitantes	23	7.06	16,459	6.02
4	De 1,000 a 2,499 habitantes	16	4.91	24,574	8.99
5	De 2,500 a 4,999 habitantes	7	2.15	21,891	8.01
6	De 5,000 a 9,999 habitantes	2	0.61	12,529	4.58
7	De 10,000 a 14,999	1	0.31	12,986	4.75
11	De 100,000 a 249,999	1	0.31	160,682	58.77

Fuente: elaboración propia a partir de INEGI, 2020.

En este contexto al interior del municipio se identifican 10 localidades urbanas con más de 2,500 habitantes, siendo San José de Mendoza, La Luz, Fraccionamiento Barlovento, Cárdenas, Fraccionamiento Villa Salamanca 400, Los Prietos, Loma Pelada, Cerro Gordo, Arboledas Ciudad Bajo, Valtierra y la ciudad de Salamanca, no obstante, varias de estas localidades (clasificadas así por INEGI), corresponden a fraccionamientos que dependen completamente de la ciudad de Salamanca para la provisión de servicios, para el abasto de las personas, para el acceso al empleo y para la cobertura de equipamientos, por lo que no deberían ser consideradas localidades como tal, sino más bien parte de la ciudad. Siendo así, únicamente el municipio cuenta, además de la ciudad, con otras 7 localidades urbanas adicionales a la cabecera municipal, que en conjunto con la misma agrupan una población total de 208,088 habitantes, es decir, el municipio cuenta con un grado de urbanización del 76.11 %, manifestando una clara dominancia de la población urbana sobre la rural.

Existe una evidente concentración de la población en las principales localidades urbanas del municipio. Considerando la clasificación de población urbana, mixta y rural, Salamanca se considera entonces como un municipio urbano, pues el mayor porcentaje (63.6 %) de la población reside en la ciudad capital.

Tabla 53. Distribución espacial de las localidades según su categoría.

Categoría población	Número de localidades	%	Población	%
Urbana	1	0.31	173,772	63.6
Mixta	3	0.92	18,451	6.7
Rural	322	98.77	81,194	29.7
Total	326	100	273,417	100

Fuente: elaboración propia a partir de INEGI, 2020.

De hecho, si consideramos esta distribución para el cálculo del nivel de urbanización (UNAM, 2004), el valor resultante asciende a **66.93 de nivel de urbanización** del municipio, uno de los valores más altos del estado, lo que valida dicha predominancia urbana.

Esto resulta confirmado al aplicar el índice de dispersión que asciende a un **índice de 50.91**, lo que manifestaría una mediana dispersión de la población, inclusive cuando no fueron consideradas en el cálculo las 200 localidades menores a 100 habitantes dispersas en el territorio municipal, en las que si bien en ellas habita apenas el 1.45 %, se carece de bienes, servicios y equipamientos, y por su dispersión, las personas que las habitan se encuentran segregadas de los procesos de desarrollo.

## Crecimiento urbano

La superficie actual destinada a asentamientos humanos en el municipio de Salamanca es de 6,231 hectáreas. De estas, 3,123 hectáreas corresponden a la ciudad de Salamanca y sus fraccionamientos anexos, mientras que otras localidades urbanas suman 655 hectáreas. Este crecimiento es notable comparado con la última década, ya que en 2010, la ciudad y sus fraccionamientos ocupaban 2,346.7 hectáreas, lo que representa un aumento del 33%. Las demás localidades urbanas han experimentado un crecimiento menor de 138.8 hectáreas, es decir, un 26.9%.

La ciudad se ha expandido principalmente hacia el sur, poniente, y norte, especialmente en las áreas de influencia de las carreteras hacia Valle de Santiago, Irapuato, y La Ordeña. El Fraccionamiento Arboledas ha visto el crecimiento más significativo en este período. Pese a este crecimiento espacial, la población de la ciudad y sus fraccionamientos solo ha aumentado un 7.4%, mientras que otras localidades urbanas no han experimentado cambios demográficos significativos. Esto revela un crecimiento urbano disperso que no se alinea con las necesidades de vivienda y suelo urbano en función del crecimiento poblacional del municipio. Sugiere, además, que parte de la población se ha desplazado desde la ciudad hacia los fraccionamientos periféricos.

Distintos modelos de expansión se observan en diversas partes de la ciudad. Áreas como los fraccionamientos Arboledas, Barlovento, y Villa Salamanca 400 muestran un crecimiento sobre todo habitacional, con una morfología urbana homogénea. En contraste, otras áreas han crecido de manera dispersa y desordenada. Aunque los fraccionamientos han crecido de manera compacta, se caracterizan por un uso unifuncional del suelo, predominando las viviendas, pero careciendo de comercios, servicios y equipamientos suficientes. Esto obliga a los residentes a desplazarse hacia otras partes de la ciudad para acceder a servicios de salud, educación, abastecimiento, cultura, y recreación, generando un movimiento significativo de la población y problemas viales, especialmente en las vías de acceso como el puente camino a Mancera. Este puente de dos carriles experimenta congestión debido al aumento poblacional del lado opuesto al libramiento, que requiere cruzarlo para acceder a la ciudad



FIGURA 18. FRACCIONAMIENTO ARBOLEDAS, CRECIMIENTO COMPACTO DE ALTA DENSIDAD.  
Fuente: acervo fotográfico.

En contraste, hay otras áreas de la ciudad donde el crecimiento es más disperso. Aunque esta dispersión puede facilitar el desarrollo de usos mixtos que permiten a los habitantes acceder a bienes y servicios sin necesidad de trasladarse a zonas más céntricas, muchas de estas expansiones ocupan superficies mucho más amplias de territorio y, en muchos casos, carecen de los servicios básicos. Esto ha llevado al municipio a tener que implementar obras no planificadas para proporcionar electrificación, agua potable, drenaje, pavimentación y otros servicios a las personas que residen en estas áreas.

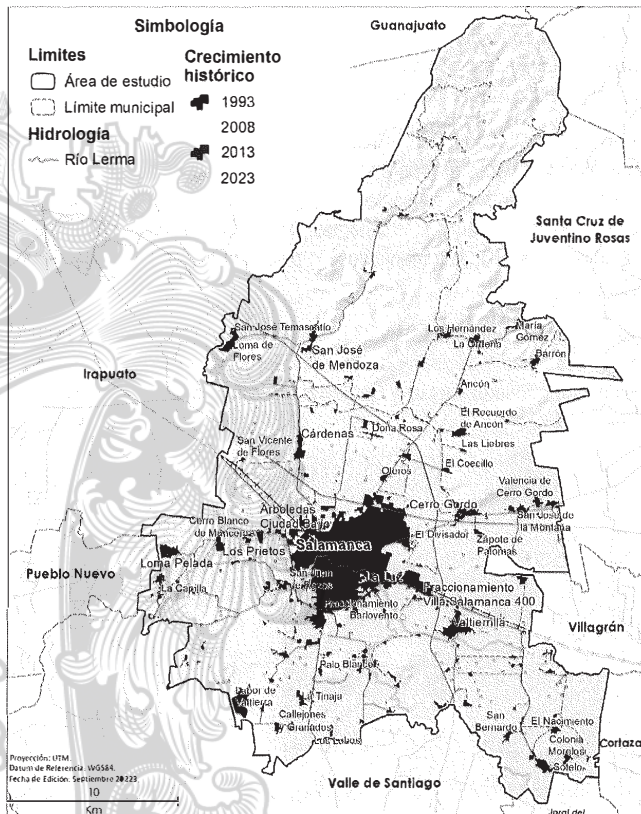
Es importante señalar que, si bien muchas de estas zonas están desprovistas de equipamientos, su dispersión permite la existencia de espacios para la instalación de dichos servicios. Sin embargo, el principal desafío radica en que muchos de estos desarrollos se están construyendo en terrenos de propiedad social. Esta situación no solo complica los trámites necesarios para la ejecución de obras, sino que también significa que los habitantes a menudo carecen de escrituras de propiedad y son, en su mayoría, solo poseedores.



FIGURA 19. CRECIMIENTO DE LA CIUDAD HACIA LA ZONA SUR RUMBO A VALLE DE SANTIAGO.

Fuente: acervo fotográfico.





MAPA 9. CRECIMIENTO DE LAS ZONAS OCUPADAS POR ASENTAMIENTOS HUMANOS EN SALAMANCA (1993-2023).

Fuente: elaboración propia a partir de interpretación de imágenes aéreas (INEGI, 1993) e imágenes de satélite Airbus (2023)

## Densidad

Salamanca presenta una densidad poblacional de 350 habitantes por km<sup>2</sup>, reflejándose en las localidades urbanas, donde más del 75% de la población se concentra en las 10 localidades principales. En contraposición, existen 200 localidades que tienen menos de 10 habitantes.

Al analizar la densidad a nivel de zonas urbanizadas y considerando solo las localidades con más de 2,500 habitantes, se registra una alta densidad de más de 76 habitantes por hectárea en general. Esto indica una consolidación significativa de los asentamientos humanos. Dentro de los fraccionamientos, el Fraccionamiento Barlovento sobresale con una densidad promedio de 134 habitantes por hectárea, seguido por el Fraccionamiento Villa Salamanca con 118 habitantes por hectárea y Arboledas Ciudad Bajío con 82 habitantes por hectárea. Por su parte, la ciudad de Salamanca, excluyendo los fraccionamientos, registra una densidad de 82.59 habitantes por hectárea.

Es importante destacar que la ciudad presenta una clara diferenciación en la densidad poblacional; las zonas centrales cuentan con la mayor densidad, junto con los fraccionamientos ubicados en la periferia, mientras que otras áreas de muy baja densidad se sitúan en los márgenes de la ciudad.

Adicionalmente, existen numerosos predios intraurbanos sin utilizar que se encuentran en zonas con alta factibilidad de acceso a servicios y equipamientos necesarios para satisfacer las demandas de la población. Sin embargo, muchos de estos terrenos han sido objeto de especulación por parte de los propietarios, lo que, combinado con su costo elevado en comparación con tierras más distantes y en propiedad social, ha contribuido al crecimiento disperso de la ciudad. Esto representa un importante desafío para la provisión de equipamientos, infraestructura y servicios a la población.

En otras localidades urbanas, la densidad media oscila entre 68 y 29 habitantes por hectárea. Las localidades de mayor tamaño, como Cerro Gordo y Los Prietos, registran densidades de 63.15 y 60.74 habitantes por hectárea, respectivamente. Por otro lado, Loma Pelada, La Luz y Cárdenas presentan densidades ligeramente superiores a 40 habitantes por hectárea.

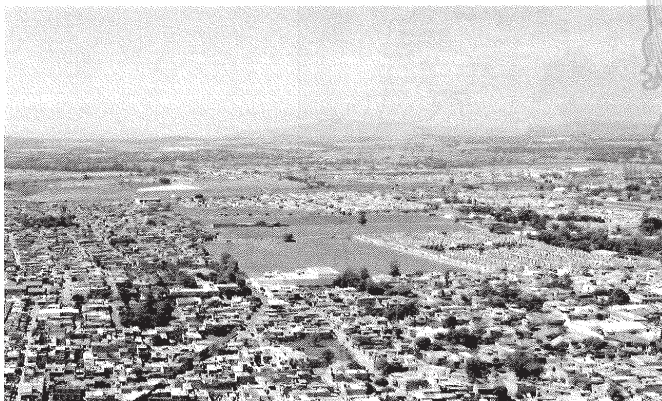


FIGURA 20. PREDIOS INTRAURBANOS DESAPROVECHADOS (ENTRE RAMÓN LÓPEZ VELARDE, PLURIPARTIDISTA Y BLVD. RINCONADA SAN PEDRO).

Fuente: acervo fotográfico.

Para el caso de las localidades rurales más relevantes, El Recuerdo de Ancón registra más de 54 habitantes por hectárea, mientras El Divisador registra 31 hab./ha y Loma de las Flores registran una menor densidad poblacional de solo 24.25 hab./ha. Otras localidades rurales registran una densidad considerablemente menor.





FIGURA 21. VALTIERRILLA, SALAMANCA.  
Fuente: acervo fotográfico.

En la ciudad de Salamanca, de la superficie urbana total identificada de 2,924.84 hectáreas, solo 1,028.32 hectáreas (equivalentes al 35.16%) no albergan viviendas particulares habitadas, según el Censo Nacional de Población y Vivienda 2020. De estas, 215.19 hectáreas (7.36%) cumplen con la densidad mínima esperada para promover la sostenibilidad de la ciudad. Sin embargo, 1,681.33 hectáreas (57.48%) presentan una densidad inferior a 60 viviendas por hectárea.

Este panorama sugiere que en las áreas de baja densidad se fomentan dinámicas que pueden comprometer la cohesión social, así como la diversidad y la inclusión. Estas condiciones también están asociadas con mayores índices de segregación social y de inseguridad. Además, el desarrollo urbano de baja densidad encarece la provisión de infraestructuras, equipamientos y servicios. Desde una perspectiva ambiental, este tipo de desarrollo está ligado a un mayor consumo de recursos naturales.

La baja densidad resulta en un consumo elevado de suelo y genera patrones de desarrollo inconexos, lo que incrementa la impermeabilización del territorio y provoca la fragmentación territorial. Tanto para la construcción como para la ocupación de las viviendas, esto se traduce en un uso intensivo de energía y agua, y lleva a que los residentes dependan en mayor medida de vehículos automotores privados para su movilidad.



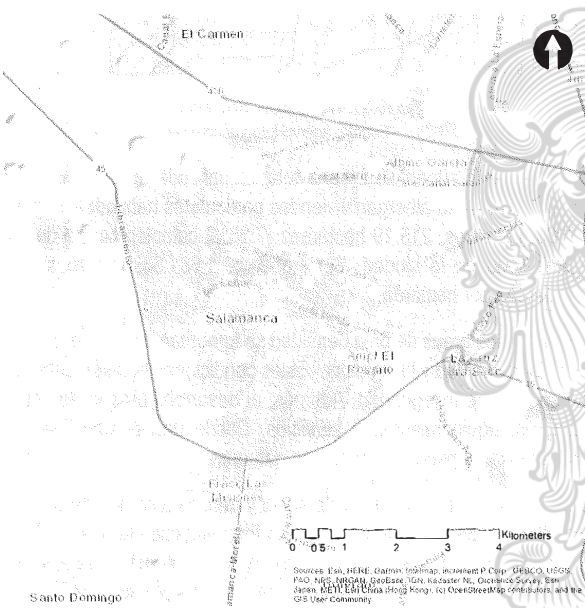
FIGURA 22. ZAPOTE DE COVARRUBIAS, SALAMANCA.  
Fuente: acervo fotográfico.



Morfología urbana  
Densidad de población (hab/has)

Rangos de densidad

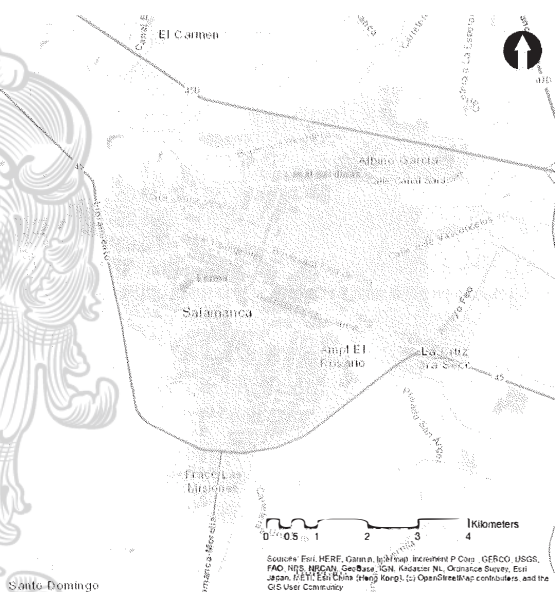
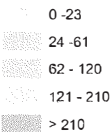
- 0 - 92
- 93 - 244
- 245 - 480
- 481 - 840
- > 840



MAPA 10. DENSIDAD DE POBLACIÓN, SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia, Landscape Planning, 2024 a partir de datos de INEGI, 2020.

Morfología urbana

Densidad de vivienda (total de viviendas) viv/has



MAPA 11. DENSIDAD DE VIVIENDA (VIVIENDAS), SALAMANCA.

Fuente: elaboración propia, Landscape Planning, 2024 a partir de datos de INEGI, 2020.

Uso de suelo urbano

La distribución de los usos de suelo urbano y su proporción ofrecen una visión clara de la organización de las actividades humanas dentro del entorno urbano. En el caso de la ciudad de Salamanca, la superficie urbana ocupa un total de 6,200 hectáreas. Para su análisis, los usos se agruparon en once categorías, como se puede observar en la Tabla 54. El uso predominante es el agropecuario, que representa poco más del 22% de la superficie de la ciudad. Este fenómeno se debe al crecimiento disperso que ha caracterizado a Salamanca, lo que se traduce en grandes extensiones de tierras agrícolas, especialmente en la parte oriental, aunque aún se encuentran algunos predios de este tipo en el interior de la ciudad.

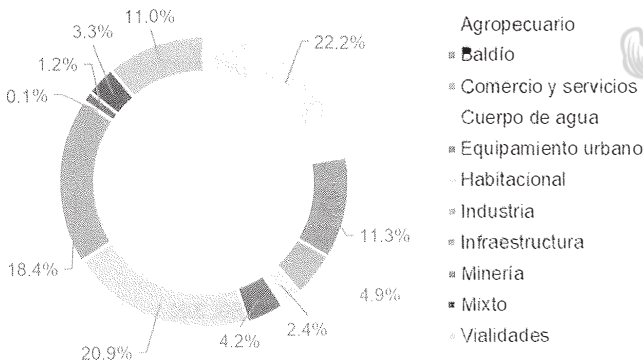
El segundo uso más extenso es el habitacional, que abarca el 20.9% del total urbano. Si se considera también el uso mixto, que se distribuye principalmente en el centro de la ciudad, la suma de ambos alcanza poco más del 26% de la superficie. El uso habitacional está distribuido de manera uniforme por la ciudad, a excepción de la zona oriental, que está ocupada por áreas industriales y agrícolas; no obstante, también hay algunas zonas habitacionales dispersas en esta área.

El uso industrial se posiciona como el tercer tipo de uso por superficie, ocupando poco más del 20% de la ciudad. Este predominio se debe principalmente a la refinería Ing. Antonio M. Amor, junto con otras instalaciones industriales como el Complejo Industrial Salamanca, así como las empresas Henkel y Ferquimex, entre otras.

TABLA 54. USOS DE SUELO URBANO EN SALAMANCA

Uso de suelo urbano	Superficie (ha)
Agropecuuario	1,375.99
Baldío	702.24
Comercio y servicios	305.22
Cuerpo de agua	150.01
Equipamiento urbano	260.14
Habitacional	1,295.06
Industria	1,143.11
Infraestructura	7.05
Minería	73.05
Mixto	205.05
Vialidades	683.00
Total	6,200.00

Fuente: elaboración propia a partir de capa de uso de suelo, Landscape Planning S. C. 2023

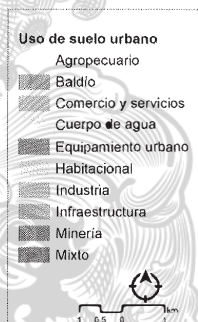


GRÁFICA 50. DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE USOS DE SUELO.

Fuente: elaboración propia a partir de capa de uso de suelo, Landscape Planning S. C. 2023

El uso industrial es el tercero por superficie, ocupando poco más del 20 por ciento de la ciudad; esto se debe principalmente a la refinería Ing. Antonio M. Amor, así como otras zonas y plantas industriales, tales como el Complejo Industrial Salamanca, y las empresas Henkel y Ferquimex, entre otras.





MAPA 12. USO DE SUELO URBANO ACTUAL DE LA CIUDAD DE SALAMANCA.

Fuente: Landscape Planning S. C.

La superficie restante de la ciudad está ocupada por áreas viales, predios baldíos, equipamientos e infraestructuras públicas, así como algunos bancos de materiales, el río Lerma, y zonas dedicadas al comercio y servicios. Estas últimas se distribuyen principalmente en el centro de la ciudad y en los corredores comerciales del libramiento de Salamanca y el boulevard Manuel J. Clouthier (Mapa 12).

Las zonas agrícolas y los predios baldíos abarcan aproximadamente un tercio de la superficie urbana. Esto subraya la necesidad de establecer estrategias para la ocupación de estos espacios y prevenir el crecimiento extensivo y disperso que ha caracterizado al desarrollo urbano hasta el momento.

### Imagen urbana

Las intervenciones en el mejoramiento de la imagen urbana requieren de una evaluación general que permita establecer prioridades de atención y en consecuencia sea más redituable la inversión desde el punto de vista paisajístico, social y económico. Por ello, para determinar el estado actual del paisaje urbano y de la imagen urbana de Salamanca, se realizó el análisis de las características actuales de la localidad.

En primer lugar, se identifica la zonificación territorial de acuerdo con la homogeneidad del entorno construido y no construido, así como a las actividades que predominan en cada zona que estructura la ciudad de Salamanca. Las zonas homogéneas mantienen características similares y constantes como el uso de suelo, la edificación patrimonial, las tipologías, el color, el grado de deterioro, la animación y actividad urbana, la densidad de población, el nivel de servicios entre otros elementos. Debido a lo anterior, se identificaron las siguientes zonas homogéneas:

La **zona central**, donde se concentran las actividades culturales, sociales, administrativas y económicas, es la zona de mayor densidad del patrimonio edificado y la parte más antigua del asentamiento humano.

En la **zona intermedia** predomina la vivienda mezclada con las actividades comerciales y culturales en menor escala.

En la **zona periférica** la vivienda se distribuye de manera dispersa, entre zonas agrícolas o zonas industriales.

Las **zonas de acceso** están conformadas por las entradas y salidas de cada localidad, donde se localizan conjuntos edificados son servicios como talleres o estaciones de servicios.

Los **corredores** se identifican como aquellas vialidades primarias más concurridas y relevantes que atraviesan o conducen hacia el interior de cada localidad, a cuyos costados se localizan inmuebles donde predominan los usos mixtos: vivienda con comercio, vivienda con servicios, vivienda con oficinas, comercio con oficinas.

Para caracterizar cada zona homogénea se consideraron tres parámetros (alta, media y baja) para cada uno de los ocho indicadores que permitieron configurarlas: grado de consolidación, densidad de población, densidad de vivienda, grado de concentración de comercios y servicios, nodo de alta actividad social, grado de concentración de inmuebles patrimoniales, cobertura de infraestructura y calidad del paisaje.

TABLA 55. PARÁMETROS DE MEDICIÓN DE LOS INDICADORES QUE DETERMINARÁN EL ESTADO ACTUAL DEL PAISAJE Y DE LA IMAGEN URBANA DE SALAMANCA.

Zonas homogéneas				
#	Valor del indicador	Parámetros		
1	Grado de consolidación	Alta	Media	Baja
		>85% y <=100%	>25% y <=85%	<=25%
1.1	Predios baldíos	has	has	has
2	Densidad de población	Alta	Media	Baja
		hab/ha		
3	Densidad de vivienda	Alta	Media	Baja
		viv/ha		
4	Grado de concentración de comercios y servicios	Alta	Media	Baja
		De 101 a más de 250 empleos	De 31 a 100 empleos	De 1 a 30 empleos
4.1	Talleres y servicios para automóvil	Presencia o ausencia		
4.2	Lienzo charro	Presencia o ausencia		
5	Nodo de alta actividad social	Espacio público abierto o cerrado		
6	Grado de concentración de inmuebles patrimoniales	Alta	Media	Baja
		<100 edificios/ha	<50 edificios/ha	<25 edificios/ha
6.1	Inmuebles religiosos conservados/deteriorados	Alta	Media	Baja
		<100 edificios/ha	<50 edificios/ha	<25 edificios/ha
6.2	Inmuebles civiles conservados/deteriorados	Alta	Media	Baja
		<100 edificios/ha	<50 edificios/ha	<25 edificios/ha
6.3	Inmuebles de vivienda conservados/deteriorados	Alta	Media	Baja
		<100 edificios/ha	<50 edificios/ha	<25 edificios/ha
7	Cobertura de infraestructura			



7.1	Agua	Alta	Media	Baja
		>50% y <=100%	>25% y <=50%	<=25%
7.2	Drenaje	Alta	Media	Baja
		>50% y <=100%	>25% y <=50%	<=25%
7.3	Electricidad	Alta	Media	Baja
		>50% y <=100%	>25% y <=50%	<=25%
7.4	Pavimentación	Alta	Media	Baja
		>50% y <=100%	>25% y <=50%	<=25%
7.5	Alumbrado público	Alta	Media	Baja
		>50% y <=100%	>25% y <=50%	<=25%
8	Calidad del paisaje	Urbano	Semiurbano	Rural
8.1	Espacios abiertos arbolados	SI	SI	SI
8.2	Vialidades primarias arboladas	SI	SI	SI
8.3	Espacios de recreación y ocio	SI	SI	-
8.4	Zonas de vivienda o población dispersa	-	SI	SI
8.5	Vivienda ocasional sin servicios	-	SI	-
8.6	Sembradíos intercalados	-	SI	-
8.7	Campos de cultivo y pastizales	-	-	SI
8.8	Visuales y entorno de valor paisajístico	-	SI	SI

Fuente: elaboración propia con base en la metodología propuesta en "El paisaje urbano en poblados y ciudades turísticas. Lineamientos de protección y mejoramiento" (Hernández Benítez y López Gómez, 2016: 103-109).

Recorridos

El análisis de los recorridos se llevó a cabo en las vialidades, rutas y sendas, cuya calidad del paisaje se incrementa o disminuye por la presencia de las edificaciones, de inmuebles con valor patrimonial, paisajístico o escénico, conservados y/o deteriorados físicamente; presencia o ausencia de arbolado, de señalización horizontal y vertical, de mobiliario urbano, entre otros elementos.

Los principales recorridos realizados se centraron en las vialidades de acceso a la ciudad, en las vialidades primarias y corredores de usos mixtos con mayor circulación de personas y de vehículos automotores y no automotores; en el centro de la ciudad, donde se localizan los edificios de equipamiento urbano más relevantes de la ciudad y por lo tanto la que presenta mayor animación o movimiento de personas; en las zonas con mejores vistas escénicas donde se conserva aún la arquitectura vernácula, la vegetación local y la estructura original del barrio; y en las zonas con las mejores visuales paisajísticas de interés en Salamanca.

Vialidades de acceso

TABLA 56. CARACTERÍSTICAS DE LAS VIALIDADES DE ACCESO, VIALIDADES PRIMARIAS Y CORREDORES DE USOS MIXTOS EN SALAMANCA.

Característica	Lugar, zona o barrio donde se lleva a cabo	Se conserva	
Presencia de señalización horizontal y vertical	Faja de Oro	Si	No
Presencia de publicidad y anuncios concordantes con la imagen urbana	Faja de Oro	Si	



Arbolado profuso que señale o defina el acceso a la localidad	Faja de Oro		No
Existe distinción entre vialidad peatonal y vehicular	Faja de Oro	Si	
Existe drenaje pluvial	Faja de Oro		No

Fuente: elaboración propia con base en la metodología propuesta en "El paisaje urbano en poblados y ciudades turísticas. Lineamientos de protección y mejoramiento" (Hernández Benítez y López Gómez, 2016: 110).

Centro de la ciudad

TABLA 57. CARACTERÍSTICAS DE LA ZONA CENTRO DE LA CIUDAD DE SALAMANCA.

Característica	Lugar, zona o barrio donde se lleva a cabo	Se conserva	
Presencia de áreas ajardinadas y zonas arboladas	Jardin principal y plaza Miguel Hidalgo	Si	
Concentración de equipamiento urbano, comercios y servicios	Jardin principal y plaza Miguel Hidalgo	Si	
Arquitectura con valor patrimonial	Jardin principal y plaza Miguel Hidalgo	Si	
Pavimentos originales y completos	Jardin principal y plaza Miguel Hidalgo		No
Existe drenaje pluvial	Jardin principal y plaza Miguel Hidalgo		No

Fuente: elaboración propia con base en la metodología propuesta en "El paisaje urbano en poblados y ciudades turísticas. Lineamientos de protección y mejoramiento" (Hernández Benítez y López Gómez, 2016: 110).

Vistas escénicas y paisajes

TABLA 58. CARACTERÍSTICAS DE LAS ZONAS CON VISTAS ESCÉNICAS Y PAISAJES EN SALAMANCA.

Característica	Lugar, zona o barrio donde se lleva a cabo	Se conserva	
Estructura del barrio	Centro de la ciudad	Si	
Utilización de materiales de la tipología local predominante	Centro de la ciudad	Si	
Predominancia de vegetación local	Centro de la ciudad		No
Arquitectura con valor patrimonial	Centro de la ciudad	Si	
Arquitectura vernácula	Centro de la ciudad	Si	
Pavimentos originales completos			No
Remates visuales de interés	Centro de la ciudad	Si	

Fuente: elaboración propia con base en la metodología propuesta en "El paisaje urbano en poblados y ciudades turísticas. Lineamientos de protección y mejoramiento" (Hernández Benítez y López Gómez, 2016: 111).

Visuales paisajísticas de interés

TABLA 59. CARACTERÍSTICAS DE LAS ZONAS CON VISUALES PAISAJÍSTICAS DE INTERÉS EN SALAMANCA.

Característica	Lugar, zona o barrio donde se lleva a cabo	Se conserva	
Utilización de materiales de la tipología local predominante	Ecoparque	Si	No
Predominancia de vegetación local	Ecoparque	Si	
Arquitectura vernácula	Ecoparque		No
Pavimentos originales completos	Ecoparque	Si	
Existe drenaje pluvial	Ecoparque	Si	

Fuente: elaboración propia con base en la metodología propuesta en "El paisaje urbano en poblados y ciudades turísticas. Lineamientos de protección y mejoramiento" (Hernández Benítez y López Gómez, 2016: 111).

## Infraestructura

### Infraestructura eléctrica

La región de Salamanca es abastecida de energía eléctrica a través de la Central Termoeléctrica ubicada en el territorio municipal, que comenzó a operar el 19 de junio de 1971. Esta planta cuenta con cuatro unidades generadoras, cada una con una capacidad de 866 Megawatts, lo que contribuye significativamente a la oferta eléctrica en la zona. La termoeléctrica se conecta con las regiones de Carapan y Guadalajara mediante la línea de transmisión 750, con Guadalajara a través de la línea 550, y con Querétaro por la línea 1300.

La Central Termoeléctrica de Salamanca utiliza combustóleo para calentar agua en una caldera, generando vapor a temperaturas de aproximadamente 520°C. Este vapor es utilizado para impulsar las turbinas que producen energía eléctrica. El combustóleo, un residuo de los procesos de destilación y craqueo del petróleo, es un producto viscoso con grados de impureza que requieren métodos de manejo especializados. Aunque tiene un poder calorífico considerable, comparable al del carbón, su uso acarrea la emisión de contaminantes como monóxido de carbono (CO), dióxido de azufre (SO<sub>2</sub>) y óxidos de nitrógeno, los cuales afectan la calidad del aire.

La Comisión Federal de Electricidad (CFE) opera una instalación de cogeneración en Salamanca que incluye tres turbogeneradores de combustión y tres generadores de recuperación de vapor, con una capacidad total de 430 MW y 800 toneladas por hora de vapor. Este proyecto está situado junto a la refinería de PEMEX, amplificando la capacidad energética de la región.

La cabecera municipal y el área rural reciben energía eléctrica a través de la oficina regional de distribución Salamanca, perteneciente a la Zona Irapuato de la División del Bajío de la CFE. Este servicio se distribuye mediante tres subestaciones, cada una con una capacidad instalada aproximada de 20 MVA, ubicadas estratégicamente para optimizar la cobertura.

Se estima que la cobertura del servicio de energía eléctrica supera el 95% en las comunidades del municipio. Sin embargo, el suministro presenta diversas deficiencias, como la inadecuación de postes en localidades donde las líneas de conducción se han dañado, especialmente en aquellas que cuentan con suministro monofásico. Además, hay escasez de transformadores en localidades donde su ubicación no es congruente con las cargas soportadas, y la falta de ampliación del suministro no ha seguido el ritmo del crecimiento de los asentamientos humanos. También hay localidades que, a pesar de no tener una traza urbana definida, reciben servicio trifásico debido a su cercanía con vías de comunicación importantes en el municipio.

El municipio cuenta con 22,000 luminarias en su red de alumbrado urbano y rural; sin embargo, el sistema de alumbrado enfrenta constantes fallas en el servicio debido a la antigüedad de la red.

### Infraestructura hidráulica

La disponibilidad y cobertura de agua potable son indicadores clave para definir la calidad de vida de la población. En el municipio de Salamanca, el agua se obtiene de dos fuentes: un 52% proviene de fuentes superficiales y un 48% de fuentes subterráneas. El servicio es abastecido y administrado por el Comité Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Salamanca (CMAPAS) y el Sistema de Alcantarillado y Agua Potable de Valtierra (SAPASVA).

El abastecimiento de agua potable en Salamanca se realiza mayoritariamente a partir de aprovechamientos subterráneos, utilizando pozos profundos. De hecho, casi la totalidad del volumen promedio diario destinado al suministro de agua potable proviene de estas fuentes subterráneas.

Según datos de la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA, 2015), el Registro Público de Derecho de Agua (REPDa) reportó en 2018 un total de 766 pozos en Salamanca, con un volumen de extracción consuntiva de 104,125,054 metros cúbicos de agua, equivalentes a 104.12 hectómetros cúbicos.

Los principales destinos del uso del agua en el municipio son los siguientes: agrícola (69%), público urbano (14%), industrial (12.1%), uso múltiple (2.5%), doméstico (1.3%), servicios (0.8%) y pecuario (0.13%).

Es importante señalar que Salamanca no cuenta con plantas potabilizadoras propias; su dinámica incluye el apoyo de las plantas existentes en el municipio vecino de Irapuato, las cuales tienen una capacidad de 10.4 litros por segundo y un volumen anual de suministro de 1.9 millones de metros cúbicos.

## Equipamiento urbano

El equipamiento urbano se refiere al conjunto de edificios, instalaciones y espacios abiertos acondicionados donde la comunidad lleva a cabo actividades complementarias a la vida cotidiana, proporcionando diversos servicios que favorecen el bienestar social y el desarrollo individual y colectivo. Estos espacios también son fundamentales para realizar gestiones administrativas y trámites necesarios para la comunidad (SEDESOL, 1999).

El equipamiento urbano constituye un eje fundamental en la estructura de la ciudad, ya que su distribución influye en la organización del espacio urbano y en los flujos de personas. Esta conexión está estrechamente relacionada con los procesos de segregación socioespacial. La población en situación de pobreza suele residir en áreas precarias o asentamientos irregulares, donde la falta de acceso a equipamientos y servicios deteriora sus condiciones de vida y aumenta su vulnerabilidad (CONEVAL, 2014; Sabatini, 2003; Ziccardi, 2008).

En México, el Sistema Normativo de Equipamiento Urbano (SNEU), publicado en 1999 por la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), establece los tipos de equipamientos a instalar en cada localidad, dependiendo de su tamaño y población. El SNEU clasifica dichos equipamientos en 12 subsistemas que incluyen:

- |                     |                          |
|---------------------|--------------------------|
| ▪ Educación         | ▪ Comunicaciones         |
| ▪ Cultura           | ▪ Transporte             |
| ▪ Salud             | ▪ Administración pública |
| ▪ Asistencia social | ▪ Servicios urbanos      |
| ▪ Comercio          | ▪ Recreación             |
| ▪ Abasto            | ▪ Deporte                |

Cada subsistema incluye elementos con características y funciones similares que se complementan entre sí según su nivel de especialidad y que forman parte de un mismo sector institucional de servicios (SEDESOL, 1999).

Por ejemplo, el subsistema de educación incluye desde escuelas de nivel preescolar hasta posgrado, abarcando primarias, secundarias, bachilleratos y universidades. Del mismo modo, el subsistema de salud comprende unidades de medicina familiar, centros de salud, hospitales generales y especializados.

De acuerdo con el SNEU, cada elemento de equipamiento tiene asociada una unidad básica de servicio (UBS), que representa la dotación mínima necesaria para ofrecer los servicios correspondientes. Por ejemplo, en el subsistema educativo, el aula corresponde a la UBS; en el caso de los centros de salud, es el consultorio; para



los hospitales, se consideran las camas de hospitalización; y en las bibliotecas, las sillas en las salas de lectura (SEDESOL, 1999).

Cada UBS está diseñada para atender a una cantidad específica de habitantes, permitiendo así cuantificar las necesidades de equipamiento para un municipio o localidad dada. Por ejemplo, cada aula de escuela primaria que opera en dos turnos puede beneficiar a 420 habitantes. Con una población total de 273,417 habitantes en Salamanca, se precisarían 651 aulas con turnos dobles.

El SNEU también establece dos radios de servicio recomendables para cada elemento de equipamiento: uno regional y otro urbano. El radio de servicio regional es la distancia máxima promedio que un usuario debería recorrer para acceder a los servicios, mientras que el radio de servicio urbano representa la distancia que los usuarios potenciales deben recorrer dentro de la ciudad para utilizar dichos servicios.

Por ejemplo, el radio de servicio regional recomendable para las escuelas primarias es de cinco kilómetros, mientras que el radio de servicio urbano es de 750 metros. A partir de esta información, es posible determinar cuántos elementos de equipamiento son necesarios para atender a una población específica y evaluar si la dotación existente es suficiente.

La evaluación de la situación actual del equipamiento urbano es esencial para identificar carencias en la dotación de estos servicios, así como las localidades o zonas que quedan fuera de las áreas de cobertura. Este análisis se lleva a cabo tanto a nivel municipal como en centros poblacionales, permitiendo la inclusión de proyectos, medidas y acciones dirigidas a reducir estas carencias y garantizar que todos los habitantes del municipio tengan acceso a los servicios necesarios.

El principal insumo para este análisis es el inventario del equipamiento actual, el cual se limita a instalaciones de carácter público. Este inventario se ha generado a partir de diversas fuentes de información oficial, como el Sistema de Información y Gestión Educativa (SIGED) de la Secretaría de Educación Pública (SEP) y el Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas (DENUE) del INEGI, así como investigaciones documentales y trabajo de campo. El inventario incluye la cantidad de elementos, la cantidad de UBS por elemento (cuando está disponible) y su ubicación geográfica.

Para cada tipo de equipamiento, se han calculado las UBS requeridas para brindar servicios a la población, de acuerdo con el SNEU y los datos del censo de población y vivienda de 2020; posteriormente. Para ello fue empleada la siguiente fórmula:

$$\text{Requerimiento} = \frac{\text{Población total}}{\text{Población beneficiada por UBS}}$$

A partir de la información del inventario, se ha determinado el estado actual de la dotación por tipo de equipamiento en términos de suficiencia, déficit o superávit de unidades básicas de servicio (UBS). Utilizando sistemas de información geográfica, se calcularon las áreas de cobertura para cada elemento de equipamiento, aplicando los radios de servicio regionales en el ámbito municipal y los radios de servicio urbano en el contexto urbano.

En el ámbito educativo, se contabilizaron los niveles preescolar, primaria, secundaria, bachillerato y superior. Para facilitar el cálculo, cada turno de operación se consideró como un elemento separado; así, los planteles con turnos matutinos y vespertinos se contabilizan como distintos. Esto significa que la cantidad de elementos no representa el total de planteles educativos físicamente existentes, sino el servicio que cada uno de ellos ofrece.

En cuanto al subsistema recreativo, los parques se clasificaron según su tamaño en jardines vecinales (superficie de hasta 1,000 m²), parques de barrio (entre 1,000 m² y 10,000 m²) y parques urbanos (superiores a 10,000 m²).

Como resultado, el municipio de Salamanca cuenta con un total de 508 elementos de equipamiento en diversas categorías, incluyendo educación, cultura, salud, asistencia social, comercio, abasto, comunicaciones, administración pública, servicios urbanos, recreación y deporte.

De estos, 374 elementos pertenecen al subsistema educativo, que abarca 118 preescolares, 142 primarias, 53 secundarias y 37 bachilleratos, además de tres centros de atención múltiple y cuatro centros de capacitación para el trabajo. La dotación de UBS para todos los niveles de educación básica presenta un superávit, aunque no se cuenta con datos suficientes sobre las aulas existentes en los niveles medio, superior y de capacitación.

En cuanto a la cobertura de servicio, todos los niveles educativos ofrecen servicios a toda la población, excepto el nivel preescolar, que deja 73 localidades sin acceso, destacando aquellas con más de 200 habitantes como El Socorro, Cerro Blanco, Sauz de Cruces, Perico de Razos y El Gallo.

En el subsistema cultural, Salamanca dispone de una casa de cultura, un museo, un teatro en la cabecera municipal y siete bibliotecas públicas, ubicadas en la cabecera y en localidades como Labor de Valtierra y Cárdenas. La cobertura regional de la casa de cultura incluye casi todo el municipio, con las únicas excepciones de Potrerillos, La Carbonera, La Palma y Los Solares, que se encuentran al norte. Las bibliotecas ofrecen cobertura local, sirviendo adecuadamente únicamente a las tres localidades mencionadas.

En el ámbito de la salud, el municipio cuenta con 19 elementos, incluyendo 14 centros de salud (UMAPS) ubicados en varias localidades. La cobertura de los centros de salud y el hospital general es suficiente en general, aunque existe un déficit de una UBS en los centros de salud.

Para el subsistema recreativo, Salamanca cuenta con una plaza cívica, tres jardines vecinales, nueve parques de barrio y cuatro parques urbanos. Aunque los parques urbanos ofrecen cobertura total, los jardines vecinales y parques de barrio tienen una cobertura limitada, dejando a muchas localidades sin acceso adecuado a este equipamiento. El requerimiento de espacio recreativo es considerablemente mayor que la dotación actual, lo que genera una necesidad insatisfecha en este ámbito.

Salamanca también posee 35 elementos en el subsistema deportivo, que incluyen 33 módulos deportivos y dos unidades deportivas, lo que indica un superávit en la dotación de UBS para este sector.

Por último, en el ámbito de la administración pública, el municipio cuenta con el palacio municipal y otras dependencias. En cuanto al subsistema comercial, se dispone de un mercado público en la cabecera y 16 tiendas DICONSA distribuidas por el municipio. En el subsistema de servicios urbanos, Salamanca cuenta con nueve cementerios, una central de bomberos, un Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo, así como un basurero.

Tabla 60. DOTACIÓN DE EQUIPAMIENTO URBANO

Subsistema	Equipamiento	Elementos	Unidad básica de servicio (UBS)	UBS actuales	UBS requeridas	Estatus	Diferencia	Radio de servicio regional recomendado
Educación	Preescolar	249	Aula	780	412	Superávit	368	1.5 km
Educación	Primaria	284	Aula	2304	1302	Superávit	1002	5 km
Educación	Secundaria	106	Aula	984	311	Superávit	673	10 km

Subsistema	Equipamiento	Elementos	Unidad básica de servicio (UBS)	UBS actuales	UBS requeridas	Estatus	Diferencia	Radio de servicio regional recomendado
Educación	Bachillerato	74	Aula	ND	71	ND	ND	30 km
Educación	Superior	8	Aula	ND	113	ND	ND	200 km
Educación	Centro de atención múltiple	3	Aula	23	17	Superávit	6	30 km
Educación	Centro de formación para el trabajo	4	Aula	ND	33	ND	ND	20 km
Cultura	Auditorio	2	Butaca	0	1953	Déficit	1953	15 km
Cultura	Biblioteca pública	6	Silla	178	274	Déficit	96	Solo local
Cultura	Casa de cultura	1	Metros cuadrados	0	3851	Déficit	3851	30 km
Cultura	Museo	0	Metros cuadrados	0	1823	Déficit	1823	60 km
Salud	Centro de salud	14	Consultorio	45	44	Déficit	1	15 km
Salud	Hospital general	2	Cama	70	110	Déficit	40	60 km
Salud	Unidad de medicina familiar	0	Consultorio	0	114	Déficit	114	15 km
Asistencia social	Centro de desarrollo comunitario	4	Aula y/o taller	ND	196	ND	ND	5 km
Comercio	Mercado público	2	Local o puesto	900	2260 1330	Déficit	1360 430	Solo local
Comercio	Tienda Diconsa	16	Tienda	16	55	Déficit	39	Solo local
Comercio	Tienda Liconsa	0	Tienda	0	55	Déficit	55	Solo local
Abasto	Rastro	1	Área de matanza (a:430, b:350, c:145 m²)	25	1	Superávit	24	Regional
Transporte	Central de autobuses pasajeros	1	Cajón de abordaje	24	35	Déficit	11	35 km
Administración pública	Delegación municipal	7	Metros cuadrados	5269	2735	Superávit	2534	15 km
Administración pública	Palacio municipal	1	Metros cuadrados	1381	5469	Déficit	4088	30 km
Servicios urbanos	Basurero	1	Metros cuadrados	ND	30380	ND	ND	5 km
Servicios urbanos	Cementerio	9	Fosa	ND	456	ND	ND	5 km
Servicios urbanos	Central de bomberos	1	Cajón para carro bomba	ND	3	ND	ND	70 km
Servicios urbanos	Comandancia de policía	1	Metros cuadrados	28,410	1658	Superávit	26752	15 km
Recreación	Plaza cívica	1	Metros cuadrados	5,785	43,747	Déficit	37,962	15 km

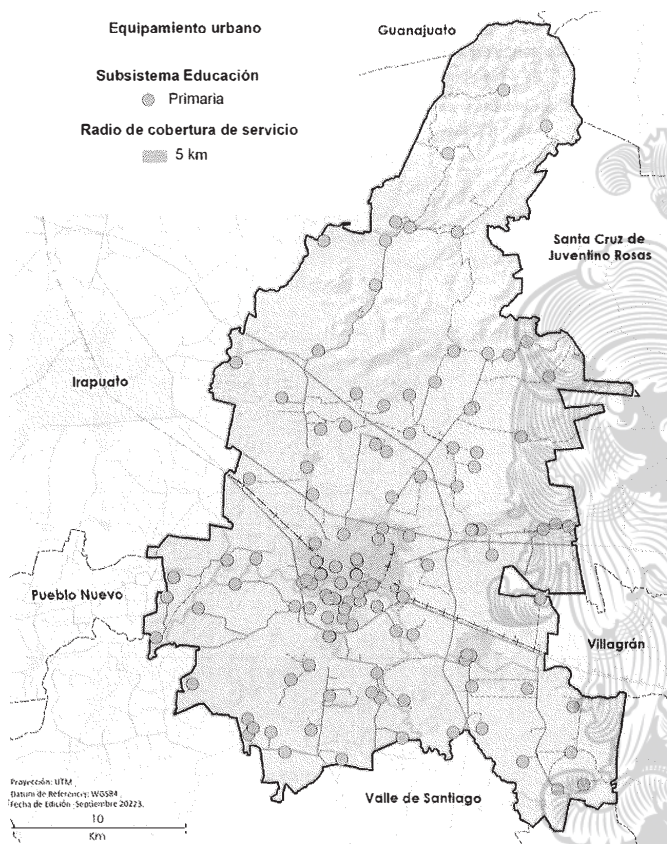


Subsistema	Equipamiento	Elementos	Unidad básica de servicio (UBS)	UBS actuales	UBS requeridas	Estatus	Diferencia	Radio de servicio regional recomendado
Recreación	Juegos infantiles	0	Metros cuadrados	0	78,120	Déficit	7,8120	Solo local
Recreación	Jardín vecinal	3	Metros cuadrados	1,860	273,417	Déficit	27,1557	Solo local
Recreación	Parque de barrio	9	Metros cuadrados	39,934	273,417	Déficit	233,483	Solo local
Recreación	Parque urbano	4	Metros cuadrados	48,140	497,122	Déficit	448,982	30 km
Recreación	Área de ferias y exposiciones	0	Metros cuadrados	0	27,342	Déficit	27,342	30 km
Recreación	Foro de espectáculos deportivos	0	Butaca	0	10,937	Déficit	10,937	30 km
Deporte	Módulo deportivo	33	Metros cuadrados	71,500	18,228	Superávit	53,272	15 km
Deporte	Unidad deportiva	2	Metros cuadrados	192,150	36,456	Superávit	155,694	60 km

Fuente: elaboración propia a partir de datos de INEGI, 2020.



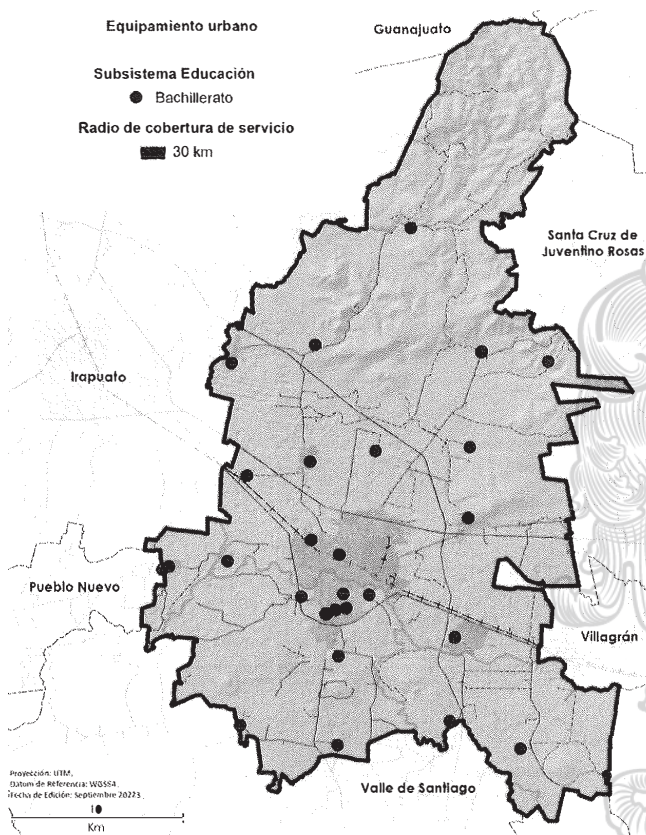




MAPA 13. EQUIPAMIENTO Y COBERTURA REGIONAL DEL SUBSISTEMA DE EDUCACIÓN.  
Fuente: elaboración propia a partir de datos de INEGI, 2020 y Secretaría de Educación, 2023.



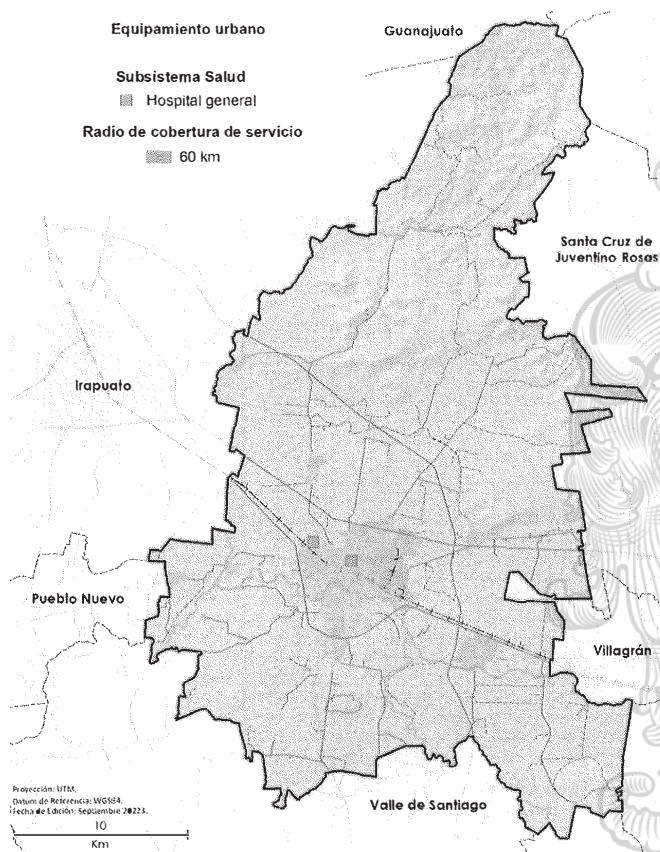




MAPA 14. EQUIPAMIENTO Y COBERTURA REGIONAL DEL SUBSISTEMA DE EDUCACIÓN.  
Fuente: elaboración propia a partir de datos de INEGI, 2020 y Secretaría de Educación, 2023.

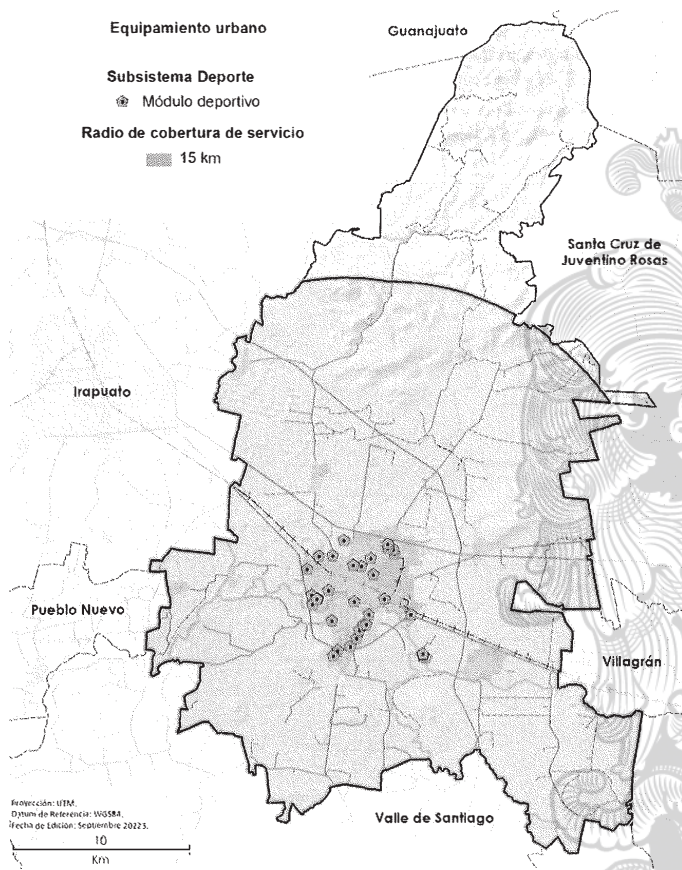






MAPA 15. EQUIPAMIENTO Y COBERTURA REGIONAL DEL SUBSISTEMA DE SALUD.  
Fuente: elaboración propia a partir de datos de INEGI, 2020 y Secretaría de Salud, 2023.

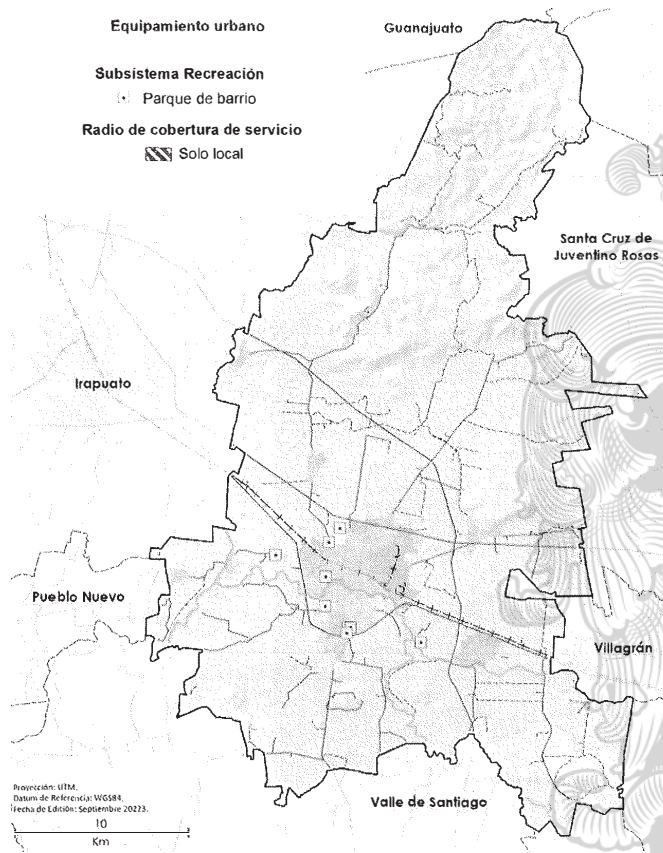




MAPA 16. EQUIPAMIENTO Y COBERTURA REGIONAL DE CULTURA Y DEPORTE.  
Fuente: elaboración propia a partir de datos de IENG, 2020.







MAPA 17. EQUIPAMIENTO Y COBERTURA REGIONAL DE RECREACIÓN.  
Fuente: elaboración propia a partir de datos de INEGI, 2020.

A escala de centro de población, la ciudad de Salamanca cuenta con un total de 195 elementos de equipamiento urbano ubicados en los subsistemas de educación, cultura, salud, comercio, abasto, comunicaciones, administración pública, servicios urbanos, recreación y deporte.

En el subsistema educativo, la cabecera municipal dispone de 33 preescolares, 45 primarias, 15 secundarias, 11 bachilleratos, una unidad de estudios superiores, tres centros de formación inicial, dos centros de atención múltiple y dos centros de formación para el trabajo. La cobertura del servicio es regular para los niveles preescolar y primaria, pero se observan áreas sin cobertura en las periferias de la ciudad, particularmente en las zonas sur, norte y poniente, así como en el centro histórico, especialmente evidente a nivel de primaria. Esta situación se enfatiza en el nivel secundaria, donde gran parte de las áreas del centro, norte y sur de la ciudad quedan fuera del radio de servicio recomendado (1,000 metros).

La dotación de equipamiento para los niveles de educación básica es adecuada, pero falta información sobre las UBS de bachilleratos y universidades para determinar su cantidad exacta.

En el subsistema cultural, Salamanca concentra 10 elementos, que incluyen cinco bibliotecas públicas, la Casa de Cultura, un Centro de Artes, un museo, un teatro y una plaza cívica. La cobertura de estos servicios es casi completa, aunque se identifican grandes áreas al sur, norte y poniente donde las bibliotecas públicas no ofrecen acceso, mientras que la dotación de Unidades Básicas de Servicio es adecuada.

En cuanto al equipamiento de salud, la ciudad cuenta con tres centros de salud (UMAPS), un Centro de Atención Integral y Servicios Esenciales en Salud, un Centro Estatal de Cuidados Críticos, un Centro de Atención Primaria en Adicciones y un hospital general. Sin embargo, la cobertura de estos centros es baja, ya que gran parte de la ciudad se encuentra fuera del radio de servicio recomendado. A pesar de esto, la dotación de UBS para los centros de salud y el hospital es suficiente para las necesidades de la población.

En el subsistema recreativo, la cabecera municipal tiene tres jardines vecinales y ocho parques de barrio distribuidos en la ciudad, proporcionando una cobertura eficiente en cierto grado; sin embargo, la zona norte de la ciudad carece de equipamiento recreativo. La ciudad también cuenta con tres parques urbanos que ofrecen cobertura total. Aunque hay un superávit en la dotación de plazas cívicas, parques de barrio y urbanos, se registra un déficit significativo de 6,151 UBS en jardines vecinales.

Respecto al equipamiento deportivo, la cabecera municipal cuenta con 28 módulos y dos unidades deportivas, lo que proporciona una cobertura adecuada a prácticamente toda la ciudad, aunque hay algunas áreas en el centro y el norte que quedan fuera de la cobertura. Además, hay un superávit en la dotación de módulos y unidades deportivas.

Finalmente, la ciudad de Salamanca alberga el palacio municipal, oficinas de diversas dependencias municipales y órganos descentralizados, una central de bomberos, un Centro de Monitoreo y Control (Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo), tres cementerios, una central de autobuses y un mercado público.

La infraestructura y el equipamiento urbano de Salamanca presentan un panorama mixto que refleja tanto oportunidades como desafíos significativos. Si bien el municipio cuenta con una variedad de elementos de equipamiento en los subsistemas de educación, salud, cultura y recreación, las deficiencias en la cobertura y la distribución de los servicios evidencian una necesidad urgente de atención.

A pesar de los esfuerzos para dotar a la población con acceso a educación y salud, la cobertura es desigual, especialmente en las áreas periféricas. La falta de infraestructura adecuada y los servicios limitados en ciertas



zonas, como en el nivel preescolar y las bibliotecas públicas, contribuyen a la precariedad de muchas comunidades, perpetuando condiciones de vulnerabilidad.

Por otro lado, la densa concentración de viviendas en determinados fraccionamientos, junto con el crecimiento urbano disperso, sugiere que el desarrollo no ha seguido un planeamiento urbano eficiente. Esto puede generar problemas, como el aumento en el tráfico y la presión sobre los servicios existentes.

Es esencial implementar políticas que promuevan una distribución equitativa de los recursos y que aborden las carencias identificadas en la infraestructura actual. Un enfoque integrado que contemple la mejora de la infraestructura educativa y de salud, así como el desarrollo de equipamientos recreativos y culturales, podría fortalecer la calidad de vida en Salamanca, apoyando un crecimiento más ordenado y sostenible. De este modo, se podrá fomentar una cohesión social más robusta y responder de manera efectiva a las necesidades de todos los habitantes del municipio.

## Vivienda

En el municipio de Salamanca se registran un total de 93,638 viviendas construidas, de las cuales más del 99% son particulares (93,157). De estas, el 80.5% están habitadas, mientras que los fraccionamientos de Salamanca, Arboledas Ciudad Bajío y Barlovento, así como el Fraccionamiento Villa Salamanca 400, presentan la mayor cantidad de viviendas deshabitadas. Es importante destacar que en localidades como Barlovento, Los Lobos, Labor de Valtierra, Santo Domingo, Colonia Morelos, Valtierra y Arboledas, más del 30% de las viviendas están deshabitadas.

La ciudad de Salamanca y sus fraccionamientos registran un 80% de ocupación de viviendas, un porcentaje que aumenta al 83% en otras localidades urbanas y en áreas rurales con más de 1,000 habitantes. Sin embargo, en localidades rurales pequeñas, con menos de 1,000 habitantes, la tasa de ocupación apenas alcanza el 75%.

Para el año 2020, la población promedio por vivienda habitada en el municipio se estima en 3.64 ocupantes, cifra que es ligeramente inferior en la ciudad y sus fraccionamientos, donde se registran 3.52 ocupantes, en contraste con las 4.14 personas en otras localidades urbanas.

El hacinamiento es un problema significativo en el municipio, afectando a 1,430 viviendas que solo cuentan con un cuarto, de las cuales 391 tienen más de cuatro habitantes. Este problema es más evidente en localidades como Salamanca, Valtierra y Loma Pelada, siendo Palo Blanco la localidad con la mayor proporción de viviendas en esta situación (3.56%). Además, más del 24% de las viviendas del municipio disponen de solo un dormitorio (17,902 viviendas). En el Fraccionamiento Barlovento y el Fraccionamiento Villa Salamanca 400, más del 45% de las viviendas presentan esta característica, al igual que en localidades como El Recuerdo de Ancón, Callejones y Granados, Los Lobos, Palo Blanco y Barrón, donde más de un tercio de las viviendas tienen un solo dormitorio.

Las condiciones de hacinamiento son, sin embargo, más altas en el medio rural que en la ciudad. El 2.89% de las viviendas rurales menores a 1,000 habitantes cuentan con un solo cuarto, en comparación con el 2.75% de las localidades rurales con más de 1,000 habitantes y el 2.67% en otras localidades urbanas (sin incluir la ciudad y sus fraccionamientos), donde este porcentaje asciende al 1.48%.

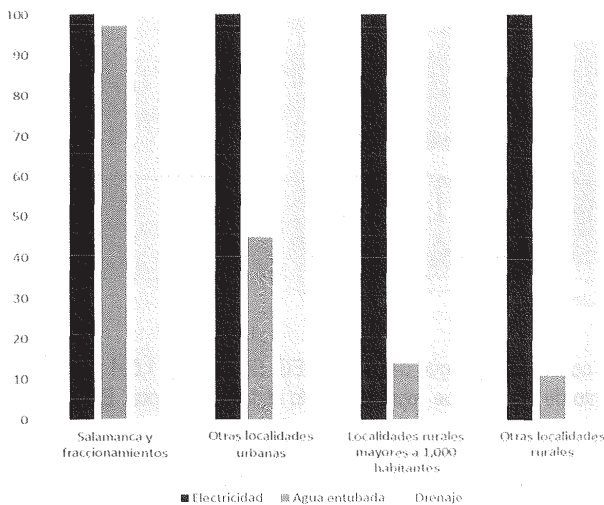


En lo que respecta a los materiales de construcción, según datos del INEGI (2021), hay 1,091 viviendas en Salamanca que carecen de recubrimiento de piso, lo que representa solo el 1.46% del total. Es importante resaltar que en La Tinaja, más del 10% de las viviendas presentan piso de tierra, mientras que en Los Lobos, el 8.97% carecen de recubrimiento. Asimismo, el 0.23% de las viviendas utilizan materiales inadecuados para sus paredes (como material de desecho o lámina de cartón), y el 0.09% presenta techos hechos de materiales no apropiados.

En cuanto a servicios básicos, se estima que más del 97% de las viviendas particulares habitadas cuentan con electricidad, un dato que se sostiene en todas las localidades. Sin embargo, solo el 72% de las viviendas tienen acceso a agua entubada, lo que revela disparidades significativas. En la ciudad, la cobertura de agua potable asciende al 97.2%, mientras que en otras localidades urbanas alcanza apenas el 45%. Esta situación es aún más crítica en áreas rurales, donde la cobertura oscila entre el 14% y el 11%. No obstante, cuando se considera solo el acceso a agua entubada dentro de las viviendas, todos los casos registran valores superiores al 97%.

Finalmente, se observa que más del 98% de las viviendas cuentan con drenaje, aunque localidades como Barrón, Puerto de Valle y Los Hernández presentan la menor cobertura en este aspecto.

El municipio de Salamanca registra que el 84.59% de las viviendas particulares habitadas cuentan con tinaco para almacenar agua, lo cual representa una baja vulnerabilidad frente a la escasez de agua. Esta situación es especialmente favorable en los fraccionamientos adyacentes a la cabecera municipal y en localidades como Cerro Blanco de Mancera, Los Lobos, Los Prietos, Oteros, Uruétaro y Cárdenas, donde más del 90% de sus viviendas tienen acceso a un tinaco. Por otro lado, localidades como Sotelo, Valtierra, Los Hernández, Puerto de Valle y San Vicente de Flores presentan cifras inferiores al 70% en cuanto a la presencia de este accesorio.



GRÁFICA 51. PORCENTAJE DE VIVIENDAS CON SERVICIOS DE ACUERDO A DATOS CENSALES 2020 POR TIPO DE LOCALIDAD.  
Fuente: elaboración propia a partir de datos del censo nacional de población y vivienda 2020, (INEGI, 2021).

Además, solo el 24.68% de las viviendas del municipio cuenta con cisternas para el almacenamiento de agua. Los fraccionamientos como Arboledas, Labor de Valtierra, Valtierra, El Divisador y la cabecera municipal registran la mayor proporción de viviendas con esta infraestructura.

En términos de electrodomésticos, el 87.99% de las viviendas tienen acceso a una lavadora, siendo este porcentaje aún más alto en la cabecera municipal y en los fraccionamientos cercanos, donde más del 90% de las viviendas disponen de este bien. En otras localidades urbanas, el porcentaje se mantiene en un 82.95%, mientras que en las localidades rurales se promedia un 82.45%.

El 55% de las viviendas en Salamanca cuentan con un vehículo propio para transporte. Este porcentaje es mayor en la cabecera municipal y en los fraccionamientos aledaños, seguido de las localidades urbanas. En las zonas rurales, el 53% de las viviendas tiene un vehículo, pero el acceso a un medio de transporte no es tan común.

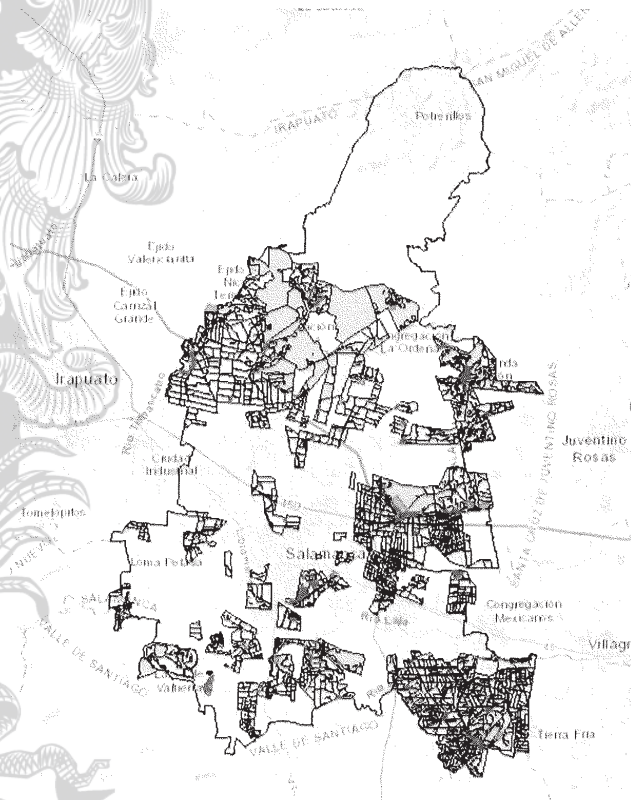
En cuanto a otros medios de transporte, el 20.01% de las viviendas dispone de una motocicleta, mientras que el 48.83% posee una bicicleta. En ambos casos, la presencia de estos medios es mayor en las localidades urbanas, así como en la cabecera y fraccionamientos anexos; en contraste, las localidades rurales de menos de 2,500 habitantes dependen en mayor medida de servicios de transporte colectivo para sus desplazamientos, lo que limita su movilidad.

Sobre el equipamiento tecnológico, más del 96% de las viviendas tienen acceso a televisión, con cifras similares tanto en localidades urbanas como rurales, donde más del 94% de las viviendas cuentan con este bien. Sin embargo, solo el 39% de las viviendas en el municipio disponen de un teléfono, siendo las localidades rurales las que reportan la menor cobertura, con solo un 18.03%. La disponibilidad de servicio de internet también refleja esta disparidad, ya que en general se encuentra presente en el 57% de las viviendas municipales, pero solo en el 29% de las rurales, lo que evidencia un desarrollo desigual y una falta de comunicación en estas áreas.



## Tenencia de la tierra

De acuerdo con la última actualización del Registro Agrario Nacional (2023) en el municipio de Salamanca existen 67 núcleos agrarios certificados, de los cuales solo uno corresponde a comunidad agraria (Valtierra), mientras que el resto corresponden ejidos. Los núcleos agrarios están distribuidos sobre la zona centro y sur del territorio municipal, de los cuales 14 forman parte de ejidos registrados en municipios colindantes a Salamanca (Abasolo, Cortazar, Irapuato, Santa Cruz de Juventino Rosas, Valle de Santiago y Villagrán). La superficie que cubren los núcleos agrarios en conjunto es de un poco más de 308.6 kilómetros cuadrados, lo cual corresponde a más del 41 del territorio municipal, donde en su mayoría está destinada a zonas parcelarias (221.97 km<sup>2</sup>), seguida de áreas de uso común (60.47 km<sup>2</sup>) mientras que el resto corresponde a sitios destinados a asentamientos humanos. Asimismo, cabe mencionar que la superficie por ejido es variada, siendo el ejido de Saravia, quien cuenta con la mayor extensión territorial con 245 ha., mientras que, por el contrario, el ejido de Santa Rosa Temascatio solo cuenta con una extensión de cuatro hectáreas al interior del territorio municipal de Salamanca.



MAPA 18. TENENCIA DE LA TIERRA

Fuente: elaboración propia con datos del Registro Agrario Nacional, 2023.

## Salamanca con movilidad e infraestructura verde

El municipio de Salamanca se encuentra atravesado por el corredor vial de la carretera 45, el principal corredor carretero y económico del estado de Guanajuato. Esta vía conecta la Ciudad de México y Querétaro con las ciudades industriales de Guanajuato, como Celaya, Salamanca, Irapuato, Silao de la Victoria y León de los Aldama. La ubicación de Salamanca en este corredor es estratégica, ya que en su territorio se desprende la carretera 43D o autopista Salamanca-Morelia, la cual facilita la comunicación entre el centro del país y el puerto de Lázaro Cárdenas. Además, el corredor 45 se bifurca hacia la autopista Salamanca-León.



FIGURA 23. CORREDOR DE LA CARRETERA 45 SALAMANCA-CELAYA Y VÍA FÉRREA.  
Fuente: acervo fotográfico.

Del corredor de la carretera 45 parte una extensa red vial intermunicipal, que conecta diferentes regiones del estado, especialmente las regiones centro y sur, a través de la carretera 43 Salamanca-Valle de Santiago-Yuriria-Uriangato-Morelia. Otros ejes carreteros relevantes en el territorio municipal son las carreteras Salamanca-Dolores Hidalgo, Salamanca-Pueblo Nuevo y la Salamanca-Irapuato, que forman parte de la estructura metropolitana Irapuato-Salamanca.

Según datos de la red nacional de caminos, Salamanca cuenta con 316 km de carreteras pavimentadas, además de una red de caminos de terracería que se extiende por 376 km. La estructura vial de Salamanca incluye tanto vialidades primarias como secundarias. Entre las vialidades primarias destaca el libramiento que rodea la zona sur de la ciudad, originándose en la carretera 45 y culminando en su continuación. Las principales avenidas que atraviesan la ciudad de norte a sur son el Blvd. Manuel J. Clouthier, que inicia en el entronque de la carretera de cuota 45D y se extiende hasta la Av. Faja de Oro. Esta última cambia de nombre a Álvaro Obregón al llegar al sentido opuesto, continuando con Héroes de Cananea, Ignacio Zaragoza y Prolongación Cazadora, que se encuentra al noreste de la ciudad.

Las avenidas primarias con circulación este-oeste incluyen la Av. Faja de Oro, que es la continuación de la carretera que viene de Juventino Rosas, y la Av. Guerrero, que inicia al este de la ciudad y se extiende hacia



el poniente con el nombre de Juan Aldama, integrándose a la Av. José María Morelos. Por último, la vialidad Comunicación Norte se encuentra en la parte sur de la ciudad.

La red secundaria está compuesta por calles que conectan diversas zonas dentro de las vialidades primarias o que comunican áreas comerciales y residenciales. Entre estas, se encuentran calles como Poza Rica, Árbol Grande, Av. del Trabajo, Mariano Abasolo (que se convierte en Mariano Matamoros al oriente), y Benito Juárez (que cambia de nombre a Ignacio Allende en su tramo poniente), así como Uriangato y León, que se ubican en la zona sur.

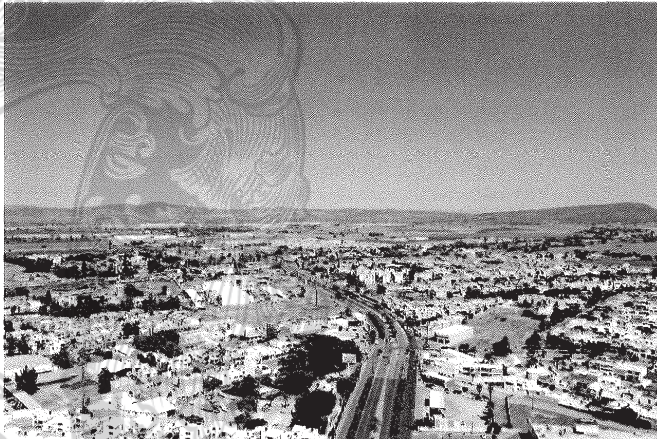


FIGURA 24. BLVD. MANUEL J. CLOUTHIER, SALAMANCA.  
Fuente: acervo fotográfico.

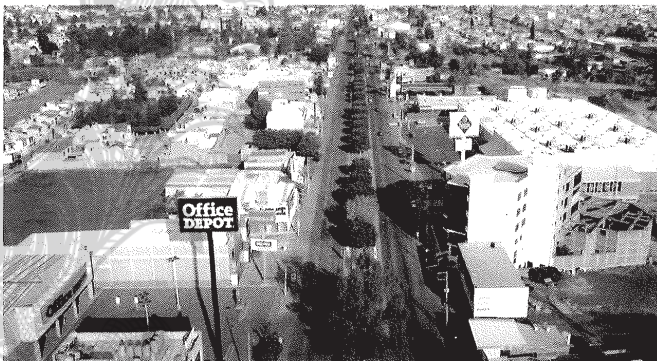


FIGURA 25. BLVD. FAJA DE ORO, SALAMANCA.  
Fuente: acervo fotográfico.

La estructura vial de Salamanca también incluye líneas de ferrocarril que cruzan la ciudad de centro a sur y de este a oeste, integrando la zona industrial y conectándola con importantes puntos del país, como la Ciudad de México y Ciudad Juárez.



El hecho de que esta infraestructura esté ubicada en áreas urbanas ha generado conflictos viales, especialmente en los cruces con las vialidades Cazadora, Emiliano Zapata, Francisco Villa, Faja de Oro, Pasajeros, Sánchez Torrado, Tomasa Esteves, E. Carranza, Álvaro Obregón y Av. Niños Héroes, donde las maniobras para enganchar vagones pueden interrumpir el tránsito vehicular.

Además, el problema de los asentamientos irregulares en el derecho de vía de 30 m, como los ubicados en la colonia Obrera, representa un riesgo para la población en caso de descarrilamientos del ferrocarril, lo que subraya la necesidad de mejorar la planificación urbana y la atención a estas áreas vulnerables.



FIGURA 26. LÍNEA 3 DE LA VÍA FÉRREA QUE ATRAVIESA LA CIUDAD DE SALAMANCA.  
Fuente: acervo fotográfico.



FIGURA 27. ASENTAMIENTOS IRREGULARES EN COL. OBRERA SOBRE DERECHO DE VÍA.  
Fuente: Google Earth.

### Conflicto vial

El análisis de conflictos viales es una técnica cuantitativa de seguridad vial originada en Suecia, que registra y analiza los "conflictos viales", definidos como las interacciones entre dos o más usuarios de la vía que, dependiendo de su gravedad, pueden culminar o no en siniestros de tránsito. En las ciudades mexicanas, los ciudadanos se trasladan por las calles bajo el riesgo constante de perder la vida o sufrir lesiones relacionadas con el tránsito. De hecho, en México, los siniestros de tránsito son una de las principales causas de muerte entre niñas, niños y jóvenes de 5 a 29 años, y el 44% de las personas fallecidas en estos incidentes eran peatones (ST-CONAPRA, 2017).

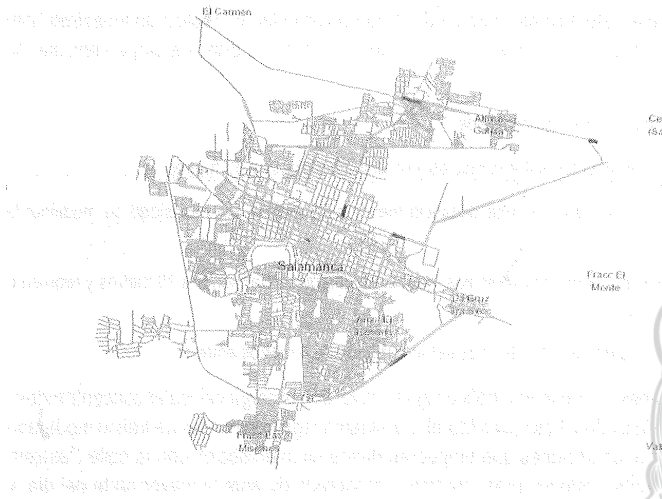
Para este estudio, se identificaron dos parámetros clave en el análisis de conflictos viales: la carga vehicular promedio (tráfico) y la incidencia de accidentalidad. Para medir la carga vehicular, se realizó un muestreo hora por hora en las vías primarias o de mayor flujo vehicular de la ciudad durante 15 días. La carga vehicular se clasificó en cinco categorías:

1. **Sin tráfico:** Cuando la vialidad no presenta vehículos.
2. **Tráfico leve:** Fluctuaciones intermitentes entre vehículos, con distancia mayor a 50 metros.
3. **Tráfico moderado:** Vehículos continuos con una distancia menor a 20 metros, sin necesidad de modificar la velocidad.
4. **Tráfico lento:** Alta carga vehicular donde los vehículos mantienen una distancia menor a 10 metros y requieren ajustes continuos en la velocidad.
5. **Tráfico severo:** Tráfico detenido donde los vehículos están a menos de 4 metros entre sí.

En general, la mayoría de las vialidades no presentan tráfico significativo, con la carga vehicular concentrándose principalmente en la zona centro de la ciudad. Las calles Morelos y Aldama registran niveles de tráfico moderado a lento a lo largo de su recorrido, con condiciones que empeoran desde su intersección con la calle Pasajero hasta la calle Emilio Carranza. El centro histórico presenta tráfico moderado durante la mayor parte del día, y niveles severos en horarios coincidentes con el inicio y el final de las jornadas laborales y escolares (08:00, 14:00 y 18:00 horas).

El Blvd. Faja de Oro también presenta congestión vial constante en sus intersecciones con la calle Tenixtepec y la calle Héroes de Cananea. Por otro lado, el libramiento Salamanca muestra tráfico intermitente, variando entre moderado y severo desde su intersección con el Blvd. Valle de Santiago hasta su incorporación a la carretera Villagrán-Salamanca.

Dentro del centro histórico de la ciudad, se identifica un problema persistente de congestión en las intersecciones de la calle Aldama con la calle Sánchez Torrado y la calle 5 de Mayo, con tráfico lento habitual durante gran parte del día. Asimismo, las calles Francisco Villa, Tomasa Esteves e Ignacio Zaragoza experimentan un congestionamiento moderado frecuente en sus intersecciones con las calles Morelos, Aldama, Mariano Abasolo y la Avenida del Trabajo.

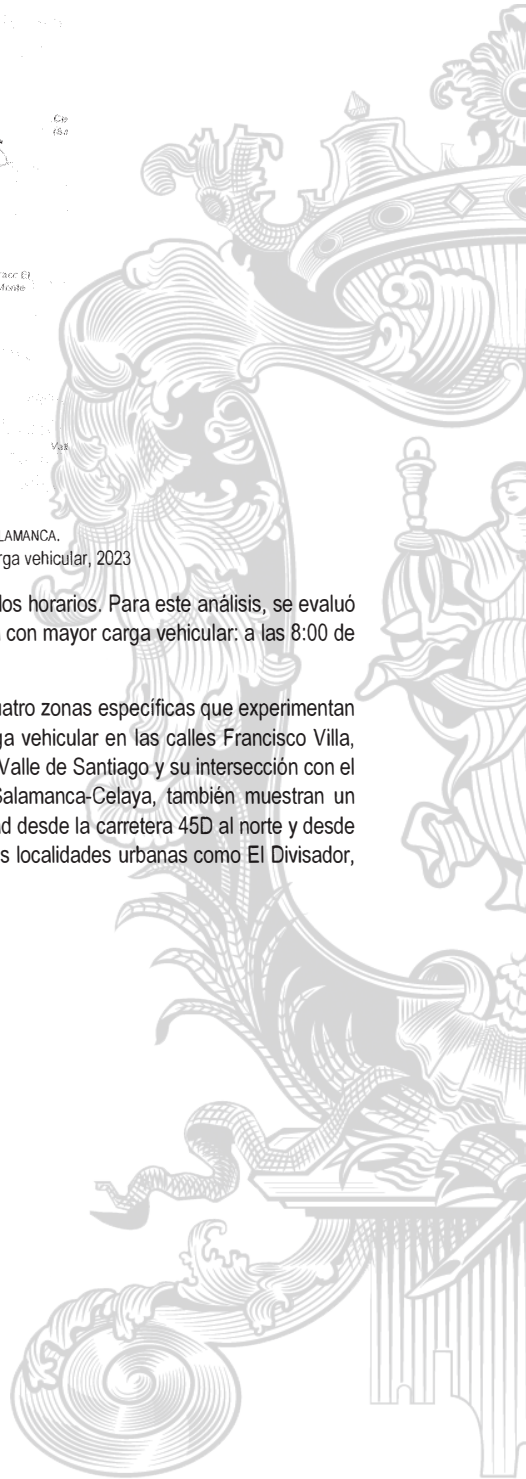


MAPA 19. TRÁFICO PROMEDIO, CIUDAD DE SALAMANCA.

Fuente: elaboración propia a partir de análisis de carga vehicular, 2023

El tráfico en la ciudad de Salamanca varía significativamente según los horarios. Para este análisis, se evaluó el tráfico registrado por frente de manzana en tres momentos del día con mayor carga vehicular: a las 8:00 de la mañana, a las 14:00 y a las 18:00 horas.

Por la mañana, las áreas con mayor congestión se concentran en cuatro zonas específicas que experimentan tráfico lento. El centro histórico de la ciudad presenta una alta carga vehicular en las calles Francisco Villa, Sánchez Torrado, Ignacio Allende y Álvaro Obregón. Al sur, el Blvd. Valle de Santiago y su intersección con el libramiento Salamanca, hasta su incorporación con la carretera Salamanca-Celaya, también muestran un notable aumento en el tráfico. Adicionalmente, los accesos a la ciudad desde la carretera 45D al norte y desde la Avenida Faja de Oro al oriente, que sirve como conexión con otras localidades urbanas como El Divisador, presentan una carga considerable durante la mañana.







MAPA 20. CONFLICTO VIAL (TRÁFICO PROMEDIO 08 HRS.) CIUDAD DE SALAMANCA.

Fuente: elaboración propia a partir de análisis de carga vehicular, 2023.

A las 14:00 horas, el tráfico experimenta cambios en comparación con la mañana. Aunque las mismas zonas de congestión persisten, la intensidad del tráfico aumenta, generando una congestión vehicular grave en el acceso norte de la ciudad. En el centro histórico, se agravan las congestiones en las intersecciones de las calles principales, con un patrón similar en el libramiento Salamanca y en el acceso oriental. Además, en el poniente de la ciudad, se forma un nuevo punto de congestionamiento en las inmediaciones del Instituto Mexicano del Seguro Social.





MAPA 22. CONFLICTO VIAL (TRÁFICO PROMEDIO 18 HRS.) CIUDAD DE SALAMANCA.

Fuente: elaboración propia a partir de análisis de carga vehicular, 2023

La movilidad en Salamanca presenta un panorama que refleja tanto oportunidades como desafíos significativos. La infraestructura vial existente, incluyendo el corredor de la carretera 45 y la red de carreteras intermunicipales, proporciona un marco fundamental para el transporte y la conectividad. Sin embargo, el análisis de los patrones de tráfico indica que existen puntos críticos de congestión, especialmente durante las horas pico, lo que impacta la fluidez del tránsito y la calidad de vida de los habitantes. Las zonas de mayor tráfico, incluida la intersección del centro histórico y los accesos norte y sur de la ciudad, evidencian la necesidad de implementar estrategias efectivas de gestión de tráfico y planificación urbana que aborden las causas de la congestión, como los tiempos de espera en los cruces y el flujo irregular de vehículos. Además, los asentamientos irregulares y la falta de infraestructura adecuada en zonas periféricas complican aún más la movilidad, creando desigualdades en el acceso a los servicios y aumentando la dependencia de vehículos privados.

Por otro lado, la proporción significativa de población que utiliza medios de transporte alternativos, como bicicletas y motocicletas, sugiere una oportunidad para fomentar estilos de vida más sostenibles. Invertir en infraestructura para ciclistas y peatones, así como en la mejora del transporte público, puede contribuir a una movilidad más integrada y accesible, aliviando el congestionamiento y promoviendo un entorno urbano más habitable.

Para abordar los retos actuales de movilidad en Salamanca, es vital adoptar un enfoque holístico que no solo mejore las infraestructuras existentes, sino que también promueva un desarrollo urbano ordenado y sostenible, asegurando que todos los habitantes puedan moverse con facilidad y seguridad dentro de la ciudad, mejorando su calidad de vida y fomentando un entorno urbano más cohesivo y eficiente.

### Arbolado urbano

El arbolado urbano proporciona múltiples beneficios a las ciudades, desempeñando un papel crucial en la mitigación de los efectos del cambio climático al reducir la temperatura y capturar y almacenar dióxido de



carbono (CO<sub>2</sub>). Además, contribuye a aumentar la plusvalía de los espacios, disminuye el impacto ambiental causado por el crecimiento urbano, mejora el confort y la salud de los ciudadanos, favorece la biodiversidad y ayuda en la conservación del agua. En este contexto, el arbolado se convierte en un recurso estratégico para la sostenibilidad de las ciudades, particularmente en lugares como Salamanca, que es reconocida como una de las ciudades con peor calidad del aire en el país, debido a las numerosas actividades industriales, especialmente las relacionadas con la refinería de PEMEX y otras industrias.

Dada la importancia de estas funciones, es fundamental analizar la distribución y concentración del arbolado urbano en la ciudad, con el objetivo de contar con información base que permita determinar estrategias de manejo, establecer reglamentos y fomentar el compromiso de las autoridades y de los ciudadanos para proteger y mantener el arbolado en las áreas urbanas.

El crecimiento descontrolado de las ciudades suele conducir a alteraciones drásticas en el paisaje, donde los espacios naturales son mayormente reemplazados por construcciones y vías, especialmente en las zonas periféricas. Esto, sumado a las condiciones sociales de quienes habitan en esos espacios, a menudo resulta en una urbanización mal planificada (Dobbs, Eleuterio, Amaya, Montoya & Kendal, 2018). Estas condiciones no solo afectan la calidad de vida de los habitantes, sino que también alteran el funcionamiento de la ciudad y la preservación de la biodiversidad urbana.

Es vital que la planificación urbana moderna considere la importancia de los árboles, invirtiendo en arbolado urbano adecuado, manteniéndolo de manera efectiva y gestionándolo de forma sostenible.



Para este propósito, se generó un inventario de arbolado urbano que permitió identificar la distribución de árboles en la zona urbana de Salamanca. Este inventario no solo documenta la ubicación de cada individuo, sino que también registra el tamaño de su copa, lo que resulta fundamental para determinar las zonas sombreadas que se benefician de la presencia de vegetación. La sombra proporcionada por los árboles no solo mejora la habitabilidad del espacio público, sino que también contribuye a crear un entorno urbano más agradable y saludable para los habitantes.

La importancia del inventario de arbolado urbano radica en su capacidad para ofrecer información precisa y detallada sobre las características del arbolado en la ciudad. Con este conocimiento, las autoridades locales pueden tomar decisiones informadas sobre la planificación y gestión del espacio público. Por ejemplo, el inventario puede ayudar a identificar áreas que requieren mayor inversión en vegetación, así como aquellas que podrían beneficiarse de la plantación de nuevos árboles, lo que, a su vez, podría mejorar el microclima urbano, reducir la temperatura y aumentar la biodiversidad local.

Además, un inventario bien estructurado permite evaluar el estado de salud de los árboles existentes, identificando aquellos que pueden necesitar cuidados especiales o que, lamentablemente, deben ser retirados. Esto es especialmente relevante en un contexto urbano donde el arbolado puede verse afectado por el crecimiento desordenado de la ciudad, las plagas o enfermedades.

Asimismo, el inventario proporciona una herramienta valiosa para la sensibilización y la educación ambiental de la comunidad. Al dar visibilidad a la cantidad y el tipo de arbolado, se promueve la conciencia sobre la importancia de preservar y cuidar los árboles, así como de planificar un crecimiento urbano que integre la naturaleza de manera efectiva.

El inventario de arbolado urbano no solo actúa como un registro estático, sino que se convierte en una herramienta dinámica para la gestión del entorno urbano, favoreciendo la sostenibilidad, la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos y la creación de espacios públicos más habitables y agradables. La implementación de un arbolado bien planificado refuerza el compromiso del municipio con la conservación ambiental y el bienestar de sus habitantes.



MAPA 23. FRENTES DE MANZANA EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA CON ARBORIZACIÓN (VERDE) Y SIN ARBORIZACIÓN (ROJO).

Fuente: elaboración propia con datos de INEGI, 2020.

En el caso de la ciudad de Salamanca, se observa una distribución diversificada del arbolado urbano, con colonias que presentan una alta densidad de árboles, muchas de las cuales corresponden a las zonas de mayor plusvalía, como el Fraccionamiento PEMEX y la colonia Bellavista. En contraste, las áreas más antiguas de la ciudad, especialmente el centro y los barrios de Nativitas, San Gonzalo, San Roque, y colonias como Progreso Industrial y Salamanca, muestran un notable déficit de arbolado urbano. Las colonias más populares en las zonas sur y poniente, así como los fraccionamientos en áreas periféricas, tienen una concentración moderada de árboles.



MAPA 24. FRENTES DE MANZANA EN EL CENTRO DE LA CABECERA MUNICIPAL DE SALAMANCA CON ARBORIZACIÓN (VERDE) Y SIN ARBORIZACIÓN (NARANJA).

Fuente: Inventario Nacional de Vivienda, INEGI, 2020.

El río Lerma, el Ecoparque, el Parque El Cerrito y la Deportiva Sur son algunas de las áreas verdes más relevantes de la ciudad, donde también se concentra una importante cantidad de arbolado. De acuerdo con los datos del Inventario Nacional de Vivienda 2020 de INEGI (Mapa 23 y Mapa 24), en Salamanca se contabilizan 6,680 frentes de manzana con algún tipo de arbolado, lo que representa el 40.85% de los 16,350 frentes totales en el municipio.

El arbolado urbano en Salamanca desempeña un papel crucial en la sostenibilidad y calidad de vida de la ciudad. La realización de un inventario de arbolado ha permitido identificar la distribución y características de los árboles en el entorno urbano, lo que es fundamental para formular estrategias de gestión y conservación. La vegetación no solo proporciona sombra y mejora el confort térmico, sino que también contribuye a la biodiversidad y al bienestar de los habitantes, al crear espacios públicos más agradables y saludables.

Sin embargo, el crecimiento desordenado y la presencia de zonas con escaso arbolado reflejan la necesidad urgente de implementar políticas que promuevan una mayor arborización y cuidado del entorno natural de la ciudad. Esto implica no solo plantar nuevos árboles, sino también asegurar el mantenimiento adecuado de los existentes para garantizar su salud y longevidad. Además, es esencial incorporar el arbolado urbano en la planificación de la ciudad para que se integre de manera efectiva con las infraestructuras y servicios urbanos. La comunidad, a través del compromiso y la sensibilización, también juega un papel vital en la protección y cuidado del arbolado, asegurando que las generaciones futuras puedan disfrutar de los beneficios que brinda la vegetación en entornos urbanos.

En definitiva, el fortalecimiento del arbolado urbano en Salamanca es un paso hacia un desarrollo más sostenible, que fomente la salud ambiental y el bienestar de sus ciudadanos, al tiempo que mitiga los efectos del cambio climático. Con un enfoque adecuado y estrategias bien definidas, Salamanca puede avanzar hacia la creación de un espacio urbano más habitable y resiliente.





MAPA 25. INVENTARIO DE ARBOLADO URBANO EN LA CIUDAD DE SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia.

Índice de Calidad el Entorno

El Índice de Calidad del Entorno (ICE) es un indicador que analiza las características de los asentamientos humanos y su impacto en la inclusión de personas con discapacidad. El ICE es un indicador compuesto que retoma la información disponible de otros indicadores previamente desarrollados por el CONAPO y cuya estructura consta de tres dimensiones:

- i. Dimensión sociodemográfica. En esta dimensión se tomaron como base los indicadores socioeconómicos de los índices de marginación 2020, usados a nivel municipal y localidad (CONAPO, 2021a y 2021b).
- ii. Dimensión de equipamiento. Se analizó la disponibilidad de equipamiento y servicios públicos y privados, tomando como referencia la organización de estos según el Sistema Normativo de Equipamiento (SEDESOL, 2012). Los elementos que constituyen el equipamiento se agruparon en 13 subsistemas, de los cuales, once se obtuvieron del Directorio Estadístico Nacional de las Unidades Económicas (DENUE) (INEGI, 2021); el de educación se ajustó a la información publicada por el Sistema de Información y Gestión Educativa (SIGED) (SEP, 2021); en tanto, el subsistema de salud se construyó con los datos de las Claves Únicas de Establecimientos de Salud (CLUES) (Secretaría de Salud, 2021).
- iii. Dimensión de accesibilidad y aislamiento geográfico. Se utilizó el tiempo combinado de viaje a centros urbanos, estimado para las localidades y municipios del país, como resultado del estudio de CONAPO/IMT/CentroGeo (2022).

El índice para el municipio de Salamanca tiene un valor de 0.684

TABLA 61. VARIABLES CONSIDERADAS EN EL CÁLCULO DEL ÍNDICE DE CALIDAD EL ENTORNO

Variable	Valor
Población total, 2020	273,417
Viviendas totales, 2020	74,992
Índice de marginación, 2020	58.32
Grado de marginación, 2020	Muy bajo
Índice de marginación normalizado, 2020	0.91
Tiempo de viaje a centros urbanos, 2020	6
Grado de accesibilidad a centros urbanos, 2020	Muy alto
Índice de equipamiento, 2020	1.706
Grado de equipamiento, 2020	Muy alto
Índice de calidad del entorno, 2020	14.031
Grado de calidad del entorno, 2020	No hay
Índice de calidad del entorno normalizado, 2020	0.684

Fuente: Consejo Nacional de Población, 2020.

Percepción ciudadana del estado de la ciudad y asentamientos humanos

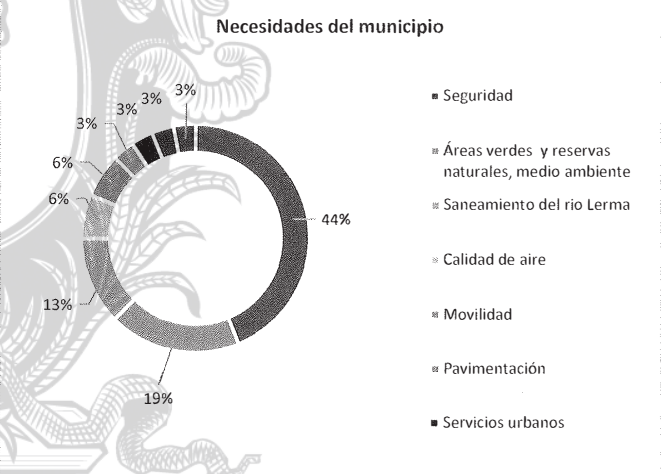
Primera ronda

En el taller de participación social acerca del diagnóstico del ordenamiento territorial (Figura 28), los participantes comentaron sobre las principales problemáticas del entorno urbano en el municipio de Salamanca.



FIGURA 28. TALLER DE PARTICIPACIÓN SOCIAL, 8 DE NOVIEMBRE DE 2023.  
Fuente: Archivo fotográfico, Landscape Planning S.C., 2023.

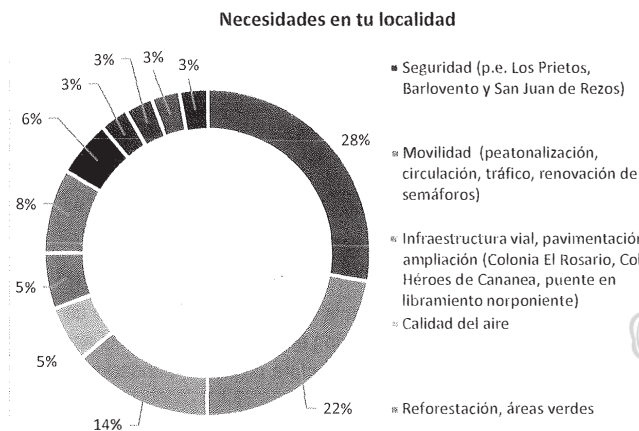
Al respecto, la mayoría comentó que el problema más importante era la seguridad (44%), seguido de áreas verdes, reservas naturales y medio ambiente (19%), saneamiento del río Lerma (13%), calidad del aire (6%), movilidad (6%) y finalmente: pavimentación, servicios urbanos, infraestructura urbana e inundaciones, cada subtema con 6% (Gráfica 52).



GRÁFICA 52. DIAGNÓSTICO SOCIAL ACERCA DE LAS NECESIDADES DEL MUNICIPIO RELACIONADAS CON EL MEDIO AMBIENTE Y TERRITORIO EN SALAMANCA.

Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.



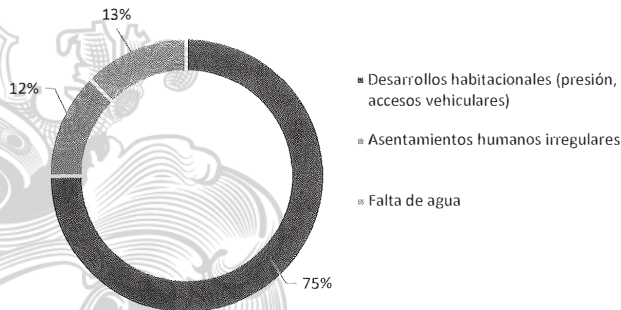


GRÁFICA 53. DIAGNÓSTICO SOCIAL ACERCA DE LAS NECESIDADES EN LAS LOCALIDADES RELACIONADAS CON EL MEDIO AMBIENTE Y TERRITORIO EN SALAMANCA.

Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.

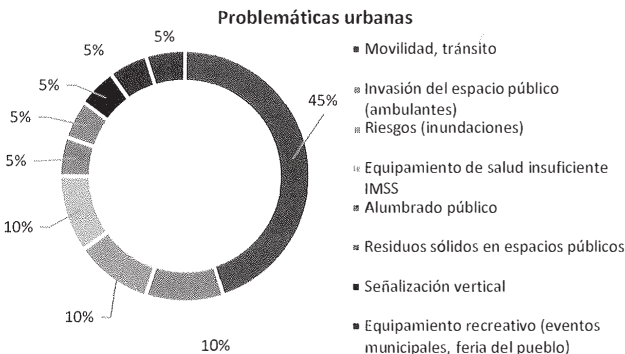
En referencia a las problemáticas territoriales, los asistentes mencionaron ampliamente a aquellos derivados de los desarrollos habitacionales (75%), como por ejemplo los accesos vehiculares; seguidos de la falta de agua con 13% y finalmente los asentamientos humanos irregulares con 12% (Gráfica 54).

Problemáticas territoriales



GRÁFICA 54. PROPUESTAS SOCIALES PARA MEJORAR EL SECTOR CONOCIMIENTO E INNOVACIÓN EN SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.

En referencia a la problemática urbana, se mencionó a la movilidad y el tránsito mayoritariamente con un 45% de relevancia, posterior e igualmente con un 10% tanto a la invasión del espacio público por parte del comercio informal, al riesgo por inundaciones y a la insuficiencia en el equipamiento de salud. Finalmente, con un 5% cada uno, se citaron al alumbrado público, a la disposición de residuos sólidos en espacios públicos, a la señalización vertical, al equipamiento recreativo necesario para la realización de eventos masivos dentro del municipio y al mercado municipal Tomasa Esteves (Gráfica 55).



GRÁFICA 55. PROBLEMÁTICAS URBANAS MÁS RELEVANTES DE ACUERDO CON LA PARTICIPACIÓN SOCIAL.  
Fuente: elaboración propia a partir de procesos de participación social 2023.

## Entornos naturales regenerativos

Desde una visión ambiental, la conceptualización de las áreas naturales como espacios regenerativos resulta vital para la restauración y conservación de los ecosistemas. Estos espacios promueven la regeneración de la biodiversidad, la mejora de la calidad del suelo y del agua, así como la protección de los hábitats de especies en peligro. Además, contribuyen a mitigar el cambio climático al actuar como sumideros de carbono y promover la resiliencia frente a eventos climáticos extremos. En resumen, los espacios regenerativos en áreas naturales son fundamentales para la protección y revitalización de los ecosistemas, promoviendo un equilibrio más saludable entre el ser humano y la naturaleza.

De forma natural la naturaleza está diseñada para llevar a cabo diversos procesos ecológicos que generan diversas funciones que permiten el sustento y la evolución de la vida. Estas funciones han sido aprovechadas por el ser humano como una especie más de los sistemas naturales a lo largo de su historia para su desarrollo y satisfacción de necesidades, este vínculo entre seres humanos y naturaleza en los diversos territorios que han habitado se plantea como las contribuciones de la naturaleza para las personas o Nature's Contributions to People (NCP), esta nueva propuesta desde la Plataforma Intergubernamental Científico- Normativa sobre Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos (IPBES, por sus siglas en inglés), reconoce el central y omnipresente papel que juega la cosmovisión de los pueblos en el reconocimiento de los vínculos entre las personas y la naturaleza, que juega un papel fundamental en la distribución actual de poblaciones y actividades humanas, pero además debe considerarse en la determinación de la visión futura de un territorio.

En este contexto, el diagnóstico de los espacios naturales bajo un enfoque de "Entornos naturales regenerativos" permite analizar el funcionamiento de la dimensión medio ambiente y territorio, así como la vinculación de las contribuciones de la naturaleza con las actividades humanas, facilitando la identificación de problemáticas ambientales y las potencialidades de desarrollo que dicho territorio dispone.



A manera de orientar el diagnóstico técnico, en el árbol de temáticas prioritarias, se encuentran integradas las prioridades de atención en materia ambiental para el municipio de Salamanca, reconocidas por sus habitantes y priorizadas de acuerdo a sus efectos que generan sobre las personas y el territorio, dentro de estas prioridades se identifican problemáticas ambientales, necesidades de las personas y potencialidades del territorio, que para la presente dimensión se integran principalmente por los bienes y servicios ecosistémicos, que constituyen bienes comunes de los que depende en gran medida la calidad de vida de los habitantes del municipio.



Las temáticas prioritarias definidas en el proceso de participación social relacionadas con los espacios naturales se vinculan con una serie de líneas estratégicas dentro de las que se analiza sus condiciones actuales, la evolución de procesos negativos, así como los procesos de cambio de uso de suelo o modificación de las condiciones territoriales.

- Salamanca sostenible y resiliente.
- Salamanca con medio ambiente sano
- Salamanca con gestión integral del agua
- Salamanca biodiverso

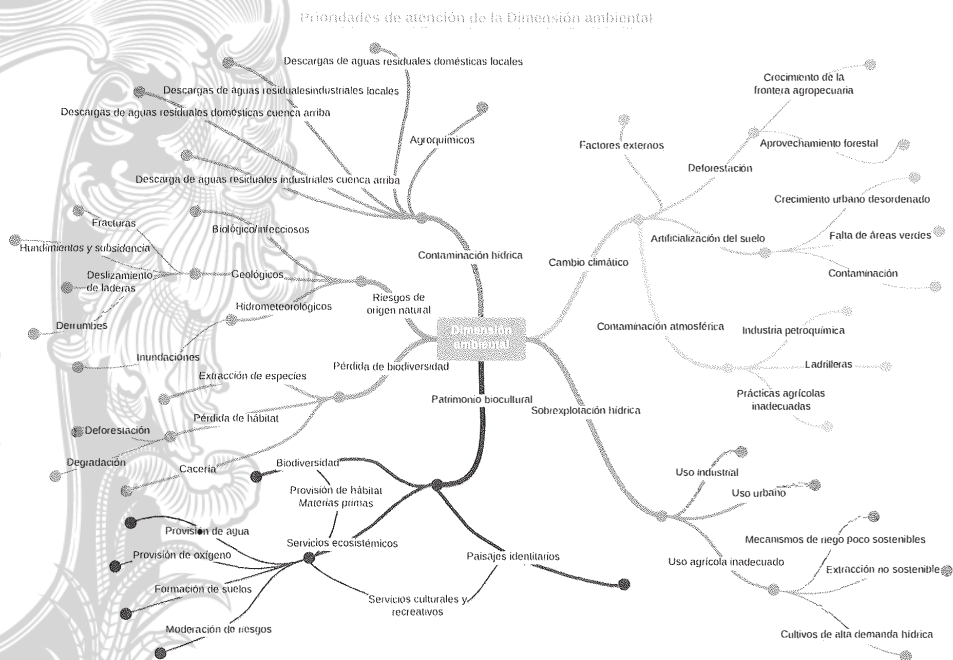


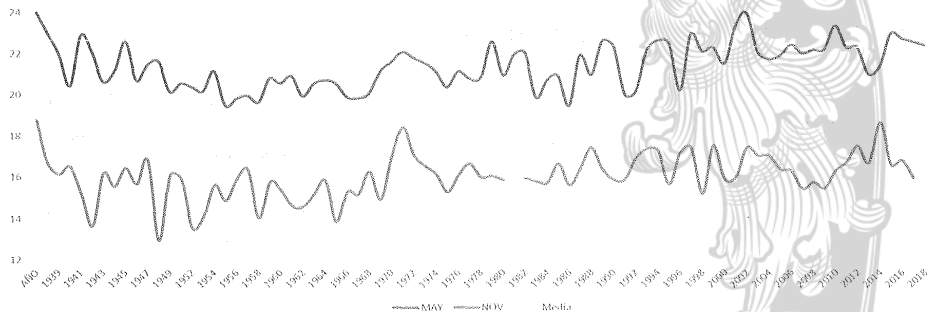
FIGURA 29. PRIORIDADES DE ATENCIÓN DERIVADAS DEL DIAGNÓSTICO DE LAS PERSONAS.  
Fuente: elaboración propia a partir de resultados de los talleres de participación social 2023 – 2024.

## Salamanca sostenible y resiliente

### Fenómenos climáticos

El municipio de Salamanca presenta una amplia gama de condiciones climáticas que definen su entorno. En la mayor parte de la región, predomina un clima templado semicálido subhúmedo, caracterizado por temperaturas moderadas y una estacionalidad bien definida. En contraste, el norte del municipio experimenta un clima seco templado, lo que implica condiciones más áridas y temperaturas ligeramente más elevadas.

La temperatura media anual en el territorio municipal oscila los 19.1 °C, no obstante, es posible observar marcadas diferencias entre la zona central, el valle agrícola y la zona norte del municipio. Al norte del municipio, en la región de mayor altitud, vecina a los municipios de Guanajuato y Dolores Hidalgo, se registran las zonas de menor temperatura, con una media anual de 17° C. Por el contrario, la zona más cálida se encuentra al sur del escudo basáltico, barrera física de los vientos dominantes que enfrían la zona de valles, principalmente al norte de la ciudad de Salamanca, donde la temperatura media anual oscila los 20 ° C o más.



GRÁFICA 56. EVOLUCIÓN DE LA TEMPERATURA MEDIA ANUAL, CONSIDERANDO LOS MESES DE MAYO Y NOVIEMBRE EN SALAMANCA.  
Fuente: Normales climatológicas, Servicio meteorológico nacional.

Si bien no se observa un cambio drástico en la temperatura media en el municipio, la tendencia manifiesta una tendencia ascendente. Hasta el año 1970 la temperatura media anual en el municipio se ubicó entre los 17 y 18° C, mientras que a partir de dicho año, la media ascendió a valores entre los 18 y 19°C. En la última década al parecer los valores se han mantenido en los 19°C, registrando para finales de la década de 2010-2020 una temperatura media anual de casi 20°C. Lo que manifiesta un claro incremento de la temperatura.

La precipitación media anual calculada para el municipio es de 610 mm/año, siendo la máxima media anual de 623 mm/año, mientras que la mínima media anual es de menos de 595 mm/año. La zona de mayor precipitación se ubica al suroriente del municipio, además del sistema cerril al norte de Mendoza o escudo basáltico como se le conoce también.

La Cuenca Alta del Río Temascatio al norte, así como al surponiente en los límites con Pueblo Nuevo son las zonas más áridas por su precipitación mínima, lo que explica que su vegetación sea dominada por matorrales, principalmente. Cabe destacar que, en la zona de mayor altitud del municipio, al norte, existen encinares que subsisten con precipitaciones medias no superiores a los 700 mm/año.

Cambio climático

De acuerdo con el análisis contenido en el PEDUOET (2019), la temperatura máxima en el estado de Guanajuato en los meses de abril y mayo continuará siendo la más alta, pero con anomalías más fuertes y frecuentes en todos los meses del año.

La Precipitación registrará una disminución (en más de la mitad de su volumen mensual durante el periodo de octubre a marzo, y con un escenario de altas emisiones (RCP 8.5) Moderada a fuerte una disminución de la precipitación entre -5 a -12%, principalmente durante el periodo de abril a agosto. Durante el mes de septiembre se recuperan los niveles de precipitación, no obstante, las precipitaciones en este mes se volverán más importantes y continuas, incidiendo en los riesgos de inundación, especialmente en las zonas aluviales más profundas.

Particularmente para el municipio de Salamanca, el diagnóstico climatológico de Guanajuato identifica como zonas de alto riesgo de inundación las zonas de influencia o valles aluviales relacionados con el Río Lerma que cruza el municipio por su porción central, donde particularmente sus riberas se encuentran ocupadas por la ciudad de Salamanca, generando una mayor vulnerabilidad ante este tipo de fenómenos.

El estado presenta una vulnerabilidad alta ante los efectos negativos del cambio climático, en diferentes rubros, siendo la más preocupante la vulnerabilidad hídrica, considerando que actualmente la gran mayoría de los acuíferos del municipio se encuentran sobreexplotados, combinado con la deforestación y artificialización de zonas de recarga y el régimen de lluvia extremo en periodos cortos de tiempo, reducen la capacidad del sistema hidrológico para la recarga de los acuíferos. Así mismo en materia alimentaria, la falta de agua generará un alto impacto en la producción de alimentos, aunados a las condiciones de pobreza en el ámbito rural, y en algunas zonas del ámbito urbano, podrían constituir una amenaza importante.

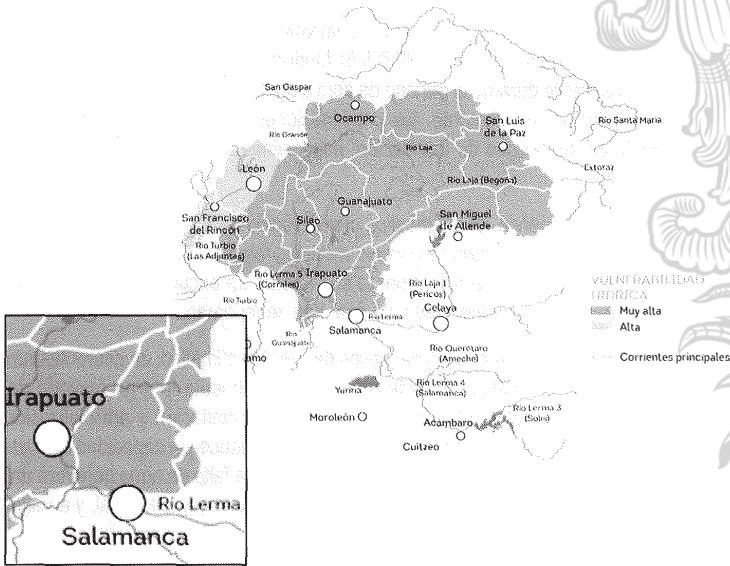
TABLA 62. VULNERABILIDAD EN EL MUNICIPIO DE SALAMANCA.

Tipo de vulnerabilidad	Características
Hídrica	Salamanca se inserta en la subcuenca A. Temascatio, la cual presenta muy alta vulnerabilidad al cambio climático, derivado principalmente de la sobreexplotación y agotamiento próximo (de continuar con las mismas prácticas de uso y extracción).



	Los balances estimados al 2036 muestran déficits muy altos, poniendo en riesgo la producción de alimentos.
Alimenticia	Se presenta por la dependencia directa de la producción de cultivos a la disponibilidad de agua. El problema se agrava por la sobreexplotación de los acuíferos y el uso de grandes cantidades de agua en la producción agrícola (principalmente de plantas forrajeras perennes).
Pobreza extrema, riesgos alimentarios y de salud por sequía e inundación.	Salamanca se localiza dentro de los municipios con menos de 4.5% de personas en pobreza extrema. Sin embargo, presenta vulnerabilidad a las inundaciones, erosión del suelo y sequías invernales.
Carbono orgánico <sup>19</sup>	En Salamanca el porcentaje de la pérdida de biodiversidad por las prácticas de deforestación (aumento de la superficie urbana, la tala y la apertura de nuevas zonas de cultivo o pastoreo) en el periodo 2007-2014, se encuentra en el rango de 0.6 y 1.3%.
Del entorno físico de los asentamientos humanos	Aumento en el número de localidades suburbanas, impulsado por el crecimiento económico de la región y el crecimiento poblacional. Amenaza de expansión urbana por el asentamiento de personas de muy bajos ingresos en lotes baratos sin servicios que se ofrecen en las periferias de las ciudades.

Fuente: Programa Estatal de Desarrollo 2040 con información del Instituto Estatal de Ecología.



MAPA 26. VULNERABILIDAD HÍDRICA EN GUANAJUATO

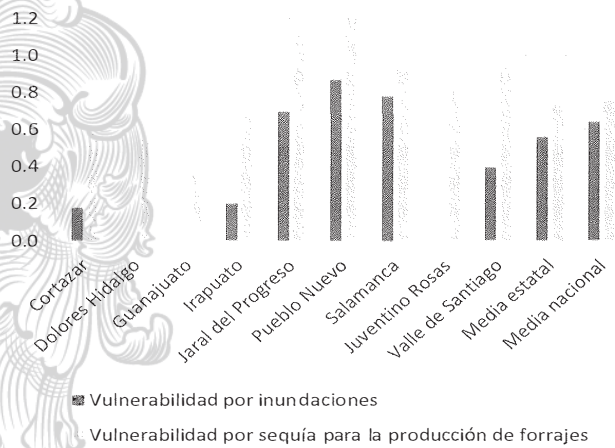
Fuente: Programa Estatal de Desarrollo 2040 con información del Instituto Estatal de Ecología.

Cabe destacar que de acuerdo tanto del plan estatal de desarrollo 2040 (2018), como del diagnóstico climatológico de Guanajuato (2010), Salamanca presenta una muy alta vulnerabilidad hídrica, con una

<sup>19</sup> Es un indicador ambiental relacionado con la salud de los ecosistemas, y a la vez con las zonas donde existen mayores riesgos de pérdida de biodiversidad.

reducción probable de entre 1 a 5% del volumen de agua subterránea disponible para 2030, una reducción de la producción agrícola de hasta un 3%, en una zona donde se registrará tendencialmente un incremento de la demanda hídrica de alrededor de un 4.65%.

Así mismo, el Atlas Nacional de Vulnerabilidad al Cambio Climático del Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC), dentro de sus indicadores, identifica a Salamanca con una vulnerabilidad por aridez para la producción de forrajes alta (0.95)), por encima de la media estatal (0.74) y la media nacional (0.76), además de presentar una mayor vulnerabilidad por eventos de inundaciones con un índice de vulnerabilidad de 0.78, valor por encima de la media estatal (0.56) y la media nacional (0.64).



GRÁFICA 57. VULNERABILIDAD DE SALAMANCA Y MUNICIPIOS DE SU CONTEXTO.  
Fuente: Atlas Nacional de Vulnerabilidad al Cambio Climático (INECC).

Irradiación global horizontal

México no cuenta con un plan de objetivos específicos de energía solar a pesar de tener compromisos de generación de electricidad limpia en la Ley de Transición Energética (Energos, 2020), no obstante, el 100 % del territorio mexicano se encuentra en el llamado “cinturón solar”, con un índice de radiación de entre 4.4 y 6.3 kWh/m² al día (IRENA, 2015).

Salamanca se localiza casi en su totalidad en una de las zonas con mayor potencial para la producción de energía a partir de fuentes fotovoltaicas, particularmente todo el valle del territorio municipal.

Vientos dominantes y potencial eólico

México cuenta con un potencial eólico incuestionable. Si bien sólo se ha comenzado a explotar en años recientes, el sector muestra ya un alto dinamismo y competitividad, prueba de ello son los más de 1,900 MW en operación, en producción independiente y autoabastecimiento, como los más de 5,000 MW en distintos niveles de desarrollo (AMDEE, 2017). Se tiene el compromiso de limitar la generación eléctrica por fuentes fósiles al 65 % (de un 80 % actual) para el año 2024 (LAELFTE, 2013). Lo anterior implica instalar más de 25,000 MW de tecnología limpia en los próximos 10 años. Para alcanzar esta meta la tecnología eólica juega un rol fundamental, ya que en la mayor parte de los países con metas similares la energía eólica ha sido responsable de alrededor de dos tercios del objetivo total.

En el municipio las zonas cerriles del norte y nororiente del municipio presentan un alto potencial para proyectos de este tipo. En este contexto será relevante analizar la posibilidad de desarrollar este tipo de proyectos en zonas donde no se comprometan espacios de alta relevancia ambiental, así como zonas de alta potencialidad de recarga de los acuíferos. Cabe destacar que la zona de alto potencial confluye con la cuenca alta del Río Temascalco, área natural protegida de carácter estatal.



MAPA 27. MAPA DE VELOCIDAD DE VIENTOS EN SALAMANCA



Fuente: PED 2040 con base en información de Secretaría de Desarrollo Económico (SDES).

## Gestión integral de riesgos

Actualmente todo proceso de planeación requiere la integración de un enfoque de gestión integral de riesgos, garantizando así que la toma de decisiones se realizará considerando los peligros posibles hacia las personas, sistemas expuestos y actividades productivas, promoviendo así un modelo de desarrollo más resiliente y sostenible en el tiempo. En este contexto se analizan los diversos fenómenos perturbadores o amenazas que potencialmente podrían generar situaciones de riesgo para las personas.

### Fenómenos geológicos

Los fenómenos geológicos son aquellos que tienen como causa directa las acciones y movimientos de la corteza terrestre. A esta categoría pertenecen los sismos, las erupciones volcánicas, los tsunamis, la inestabilidad de laderas, los flujos, los caídos o derrumbes, los hundimientos, la subsidencia y los agrietamientos.

Para el municipio de Salamanca, de acuerdo con los registros históricos de riesgos se han identificado que la mayor presencia de agentes perturbadores de origen geológico se debe a la ubicación de zonas con inestabilidad de laderas en sus principales elevaciones topográficas, así como la presencia de agrietamientos del terreno y hundimientos diferenciales les que han causado daño a infraestructura del municipio. Cabe destacar que en el municipio se ha presentado un epicentro sísmico el 7 de julio de 2016.

#### Inestabilidad de laderas (deslizamientos, flujos y caídos o derrumbes)

Los procesos de remoción en masa son fenómenos que afectan a las pendientes naturales del terreno cercanas al equilibrio produciendo movimientos pendientes abajo influenciados directamente por las fuerzas de gravedad, así como varios factores que desempeñan un papel importante en el equilibrio de los materiales geológicos.

Algunas laderas pueden parecer estables e invariables, pero la fuerza de la gravedad hace que los materiales se desplacen pendiente abajo recurrentemente ante la pérdida de estabilidad por la presencia de factores desencadenantes estos, estando supeditados de los factores condicionantes y desencadenantes pueden estar bajo la siguiente clasificación antrópicas morfológicas, vegetación, geológicas y físicas.

El municipio de Salamanca presenta zonas de susceptibilidad Alta a la inestabilidad de laderas en las principales elevaciones al norte del territorio municipal donde se ubican las elevaciones geográficas del Cerro El Paxtle, así como en zonas de talud contiguas a la carretera San José de Mendoza -El Estanco y El Estanco -La Orduñita en donde se han presentado el desprendimiento de rocas, una de las zonas de laderas que presenta constantemente deslizamiento de material fino es la carretera de acceso al Campus Universitario de la división de ingenierías de la Universidad de Guanajuato en la comunidad de Palo Blanco.

### Karstificación

Las manifestaciones kársticas se pueden definir como "El fenómeno que provoca que las rocas del subsuelo, como el yeso, calizas y dolomías, al ser disueltas por el agua, causen hundimientos de suelo o socavones y cuevas" (CENAPRED).

En Salamanca se registran algunas zonas de hundimientos diferenciados a causa principalmente del abatimiento del acuífero debido a la sobreexplotación hídrica, lo que ha generado hundimientos en diversas zonas de la ciudad.

### Sismos

El municipio de Salamanca se ubica dentro de la "Zona B", de acuerdo, con la Regionalización Sísmica de la República Mexicana (CFE, 2015), caracterizada por ser una zona de sismicidad baja, donde se reportan sismos con poca frecuencia y las amplificaciones del suelo no sobrepasan el 70% de la aceleración de la gravedad.

Algunos antecedentes de eventos sísmicos en el municipio de Salamanca fue el evento sísmico, registrado por el Servicio Sismológico Nacional el 17 de julio de 2016, con ubicación a cuatro km al noreste de Valtierra, Gto., con una magnitud de coda (Mc) de 3.7 grados, cercano a la localidad de Godoy.

### Vulnerabilidad estructural

La vulnerabilidad estructural se refiere al daño o afectación que sufrirá un activo determinado ante una amenaza dada. Usualmente se mide en términos de un porcentaje medio de daño o valor económico requerido para reparar el bien afectado y llevarlo a un estado de funcionalidad equivalente al que tenía antes de la ocurrencia del evento y la incertidumbre asociada.

De acuerdo con los datos proporcionados por la Encuesta intercensal 2015, existen en Salamanca 71,721 viviendas de las cuales, respecto a la tipología de vivienda, se tiene la siguiente distribución.

Aproximadamente el 89.5.8% (64,248 viviendas) están construidas con Muros de mampostería con techos rigidos por lo que se considera que tienen una vulnerabilidad muy baja, principalmente por el tema de daño por sismo y viento fuerte, sin embargo, es necesario realizar el levantamiento de viviendas vulnerables en el municipio para identificar aquellas que requieren de mejoras estructurales, debido a la gran diversidad de métodos constructivos aplicados.

### Fenómenos hidrometeorológicos

De acuerdo con la Ley General de Protección Civil publicada en el Diario Oficial de la Federación, se entiende por el fenómeno hidrometeorológico como el agente perturbador que se genera por la acción de los agentes atmosféricos, tales como: ciclones tropicales, lluvias extremas, inundaciones pluviales, fluviales, costeras y lacustres; tormentas de nieve, granizo, polvo y electricidad; heladas; sequías; ondas cálidas y gélidas.

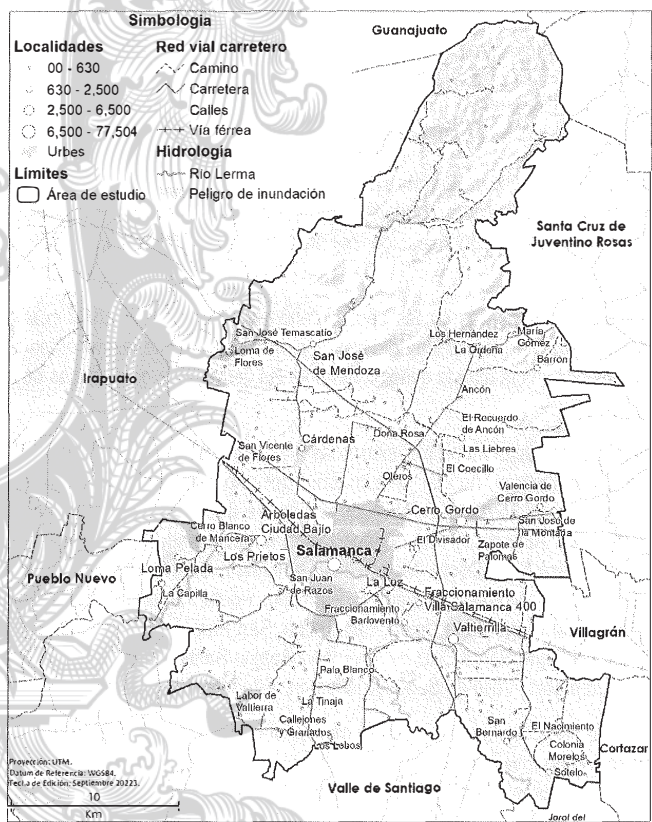
### Inundaciones

La inundación es el aumento del agua por arriba del nivel normal de un río, arroyo, laguna o lago. En este caso, "nivel normal" se debe entender como aquella elevación de la superficie del agua que no causa daños, es decir, inundación es una elevación mayor a la habitual en el cauce, por lo que puede generar pérdidas (OMM/UNESCO, 1974).

En Salamanca el fenómeno hidrometeorológico que genera más afectaciones está relacionado con las inundaciones fluviales, que se generan cuando el agua que se desborda del río Lerma principalmente queda sobre la superficie de terreno cercano a ellos.

El municipio está identificado con un nivel de peligro por inundación muy alto (CENAPRED, 2016). Su valor umbral de precipitación acumulada en 12 horas es de 66.11 mm. Se entiende por umbral al valor de lluvia acumulada a partir del cual se pueden esperar afectaciones por inundación; sin embargo, existen condiciones que con precipitaciones de menor valor podrían generar inundaciones, por ejemplo, cuando ocurren lluvias continuas durante varios días, éstas saturan el suelo y con ello se pierde capacidad de infiltración del agua de lluvia. En zonas urbanizadas, la falta de mantenimiento a la infraestructura hidráulica y a los sistemas de drenaje disminuye la capacidad de desalojo de agua pluvial, por lo que una cantidad de precipitación menor al umbral podría generar afectaciones por inundación.

Gran parte del valle aluvial presenta un alto peligro de inundación, principalmente aquellas zonas relacionadas con las riberas del río Lerma, cabe destacar que en la ciudad, se han registrado diversos eventos que han generado afectaciones relevantes por inundación generadas cuando el río Lerma ha sobrepasado su cauce inundando grandes extensiones, muchas de estas ocupadas por asentamientos humanos.



MAPA 28. PELIGRO POR INUNDACIÓN.



Fuente: elaboración propia con base a datos de la unidad de protección civil municipal, 2023

Un indicativo de la incidencia de inundaciones en Salamanca es el número de declaratorias de emergencia o desastre por lluvia severa e inundación fluvial y pluvial emitido para la entidad y publicado en el Diario Oficial de la Federación. Para este caso, se cuenta con 1 emitidas desde 2000 hasta 2019. Por otra parte, la Subdirección de Riesgos por Inundación lleva a cabo el proyecto Catálogo de Inundaciones, que compila la información del Centro Nacional de Comunicación y Operación (CENACOM, 2023) y de la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA, 2023) los eventos de inundación ocurridos en las entidades municipales desde 2015 al 2020, en este municipio, se tiene un registro de tres eventos de inundación en 2015.

### Tormentas eléctricas

De acuerdo con la información básica de peligros naturales a nivel municipal elaborado por la Dirección de Análisis y Gestión de Riesgos y la Dirección de Investigación del Centro Nacional de Prevención de Desastres (CENAPRED, 2021), considerando el número de días de entre 20 y 29 días con tormentas se determinó que el grado de peligro por tormentas eléctricas es alto en el municipio de Salamanca:

### Sequías

Desde un punto de vista meteorológico, la sequía se presenta cuando la precipitación acumulada durante un cierto lapso es significativamente menor que el promedio a largo plazo o que un valor crítico. Se caracteriza por la presencia de altas temperaturas, baja humedad en el ambiente y vientos fuertes.

De acuerdo con el NADM, la distribución del Monitor de Sequía en México para el Municipio Salamanca para cada año y por cada una de las clasificaciones registradas en el periodo de 2005 – 2022, en esta se concluye que abunda la Clasificación Anormalmente Seco (DO) seguida por la Sequía Moderada (D1) (SMN & CONAGUA, 2023).

En Salamanca se tienen antecedentes de sequías, las cuales son un fenómeno atmosférico en el cual la precipitación disminuye severamente por debajo de su valor medio histórico, tradicionalmente la intensidad de sequía se asocia con su duración. Lo anterior afecta directa e indirectamente las actividades económicas de la región de manera adversa.

Se han registrado eventos de sequía relevantes en el municipio, siendo las más recientes la registrada el 14 de marzo de 2012, cuando se registró un fenómeno natural perturbador, descrito como sequía atípica e impredecible durante el periodo comprendido del 15 de mayo al 30 de noviembre de 2011, y que afectó a los municipios de Abasolo, Acámbaro, Allende, Apaseo el Alto, Apaseo el Grande, Atarjea, Celaya, Manuel Doblado, Comonfort, Coroneo, Cortázar, Cuernavaca, Doctor Mora, Dolores Hidalgo, Guanajuato, Huanímaro, Irapuato, Jaral del Progreso, Jerécuaro, León, Moroleón, Ocampo, Pénjamo, Pueblo Nuevo, Purísima del Rincón, Romita, **Salamanca**, Salvatierra, San Diego de la Unión, San Felipe, San Francisco del Rincón, San José Iturbide, San Luis de la Paz, Santa Catarina, Santa Cruz de Juventino Rosas, Santiago Maravatío, Silao, Tarandacuao, Tarimoro, Tierra Blanca, Uriangato, Valle de Santiago, Victoria, Villagrán, Xichú y Yuriria.

De acuerdo con la información básica de peligros naturales a nivel municipal elaborado por la Dirección de Análisis y Gestión de Riesgos y la Dirección de Investigación del Centro Nacional de Prevención de Desastres (CENAPRED, 2021), considerando el déficit promedio de lluvia de entre 20 y 30 (%) respecto a su lluvia media anual y la duración de la sequía es vasta de entre uno y dos años, se determinó que el grado de peligro por sequía es alto en el municipio:

### Ondas cálidas

Salamanca presenta valores de temperaturas máximas extremas de las estaciones climatológicas pertenecientes a la Comisión Nacional del Agua y procesada por la Coordinación Estatal de Protección Civil del Estado de Guanajuato. De acuerdo con la información básica de peligros naturales a nivel municipal elaborado por la Dirección de Análisis y Gestión de Riesgos y la Dirección de Investigación del Centro Nacional de Prevención de Desastres (CENAPRED, 2021), se determinó que el grado de peligro por ondas cálidas es media debido a su frecuencia de ocurrencia en el municipio:

### Ondas gélidas

En el municipio de Salamanca se encuentra ubicada cuatro estaciones climatológicas, las temperaturas mínimas extremas se empiezan a registrar desde el mes de agosto hasta el mes de febrero, con valores por debajo de los 0°C. Los grupos más vulnerables por las bajas temperaturas son los niños, las mujeres embarazadas, así como las personas adultas mayores y con enfermedades crónicas, así mismo, se tiene registro de las localidades vulnerables a temperaturas mínimas extremas reportadas por la Coordinación Municipal de Protección Civil del municipio de Salamanca.

De acuerdo con la información básica de peligros naturales a nivel municipal elaborado por la Dirección de Análisis y Gestión de Riesgos y la Dirección de Investigación del Centro Nacional de Prevención de Desastres (CENAPRED, 2021), se determinó que el grado de peligro por ondas gélidas es bajo considerando que existen pocos registros de olas de frío ocurridos durante tres días consecutivos en el municipio.

### Heladas

En el estado de Guanajuato se considera la existencia de 1 a 60 días con heladas anuales promedio (CENAPRED, 2014).

Se tuvo una declaratoria de desastre por helada severa en el municipio de Salamanca en el año 2013, que a consecuencia de la helada, ocurrida durante los días 2, 3, 4 y 5 de marzo de 2013, existen afectaciones en activos productivos elegibles de productores agropecuarios, pesqueros y acuícolas del medio rural de bajos ingresos, que no cuentan con algún tipo de aseguramiento público o privado agropecuario, acuícola y pesquero.

El número de declaratorias en el municipio de Salamanca son dos, la primera en 2013, y la segunda, en 2016.

## Salamanca con medio ambiente sano

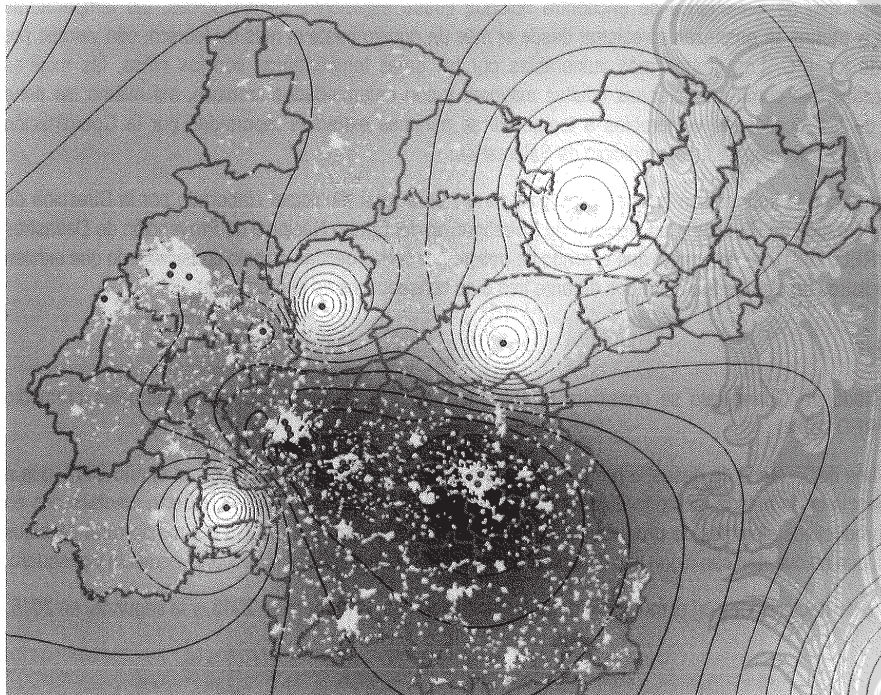
### Contaminación atmosférica

Actualmente, las concentraciones de contaminantes en el estado se siguen presentando por encima de las normas oficiales mexicanas como un problema generalizado en el todo su territorio, pero agudizado en el corredor central. Principalmente para el caso del ozono y del material particulado en sus dos fracciones PM10 y PM2.5, así como las problemáticas locales de emisión dióxido de azufre en el municipio de Salamanca que afectan toda la cuenca atmosférica, por lo que dada la tendencia de buscar siempre las mejores condiciones atmosféricas que no representen un riesgo para la salud, se requiere ser más estrictos en las medidas de control



de la contaminación que permitan ir a la par de las nuevas exigencias normativas que se van actualizando año con año.

Para el contaminante PM10 se registran altas concentraciones en todo el corredor industrial siendo uno de los que representan un mayor problema en el Estado dado a las diversas fuentes que se presentan localmente. Para este contaminante PM10, se puede observar que la cuenca Irapuato-Salamanca-Celaya es la que presenta una mayor problemática por este contaminante, dentro de las principales fuentes son las quemas tanto agrícolas como urbanas, así como la alta actividad de construcción en las entidades municipales principalmente en el municipio de Celaya que es el municipio con mayores concentraciones, seguido del municipio de Salamanca.

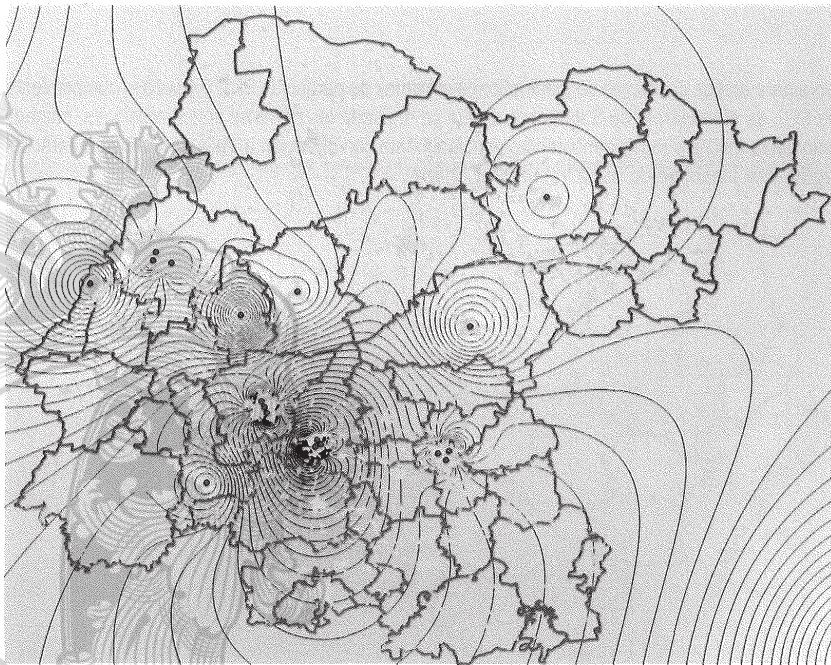


MAPA 29. DENSIDAD DE CONCENTRACIONES MÁXIMAS DE PM10.

Fuente: Sistema de Monitoreo de la calidad del Aire del Estado de Guanajuato.

Respecto a la densidad de concentración de las partículas sólidas o líquidas de diámetro 2.5, es el contaminante que representa uno de los mayores problemas hacia la salud de la población. Dado que la principal fuente de este contaminante es de origen antropogénico por quema de combustibles, se ve que las mayores concentraciones se dieron en el municipio de Salamanca, esto debido a la importante presencia industrial en el municipio.



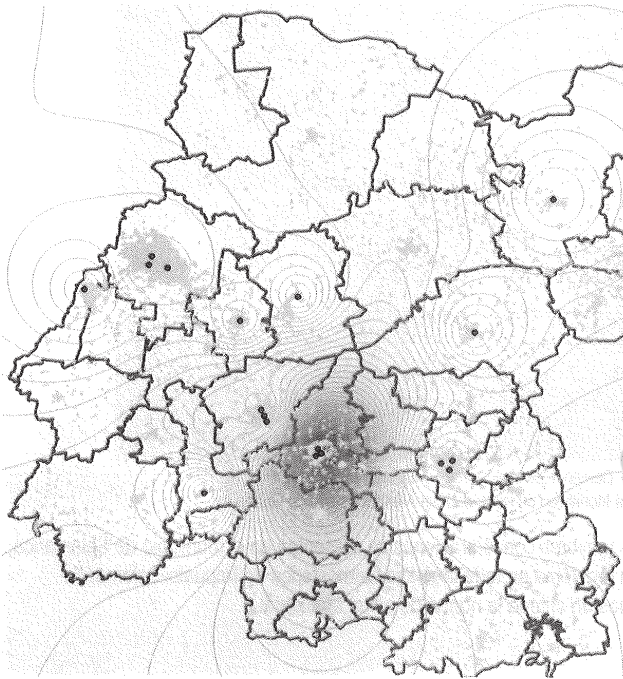


MAPA 30. DENSIDAD DE CONCENTRACIONES MÁXIMAS DE PM2.5

Fuente: Sistema de Monitoreo de la calidad del Aire del Estado de Guanajuato.

Para el caso de  $\text{SO}_2$ , se identifican las mayores concentraciones se presentan en el municipio de Salamanca, las fuentes de emisión representan un problema en toda la cuenca atmosférica de Irapuato-Salamanca-Celaya en la cual se superó en al menos un criterio la norma de salud ambiental.

Como se observa para ambos casos, las concentraciones máximas de partículas PM2.5 y para el cumplimiento de la norma de SO<sub>2</sub>, es el municipio de Salamanca donde se registran las mayores concentraciones, mismas que se dispersan hacia toda la cuenca atmosférica, principalmente con dirección a Valle de Santiago, Jaral del Progreso, Villagrán y en menor grado hacia Irapuato y Cortázar.

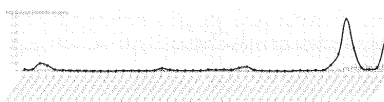


MAPA 31. CUMPLIMIENTO DE LA NORMA POR SO<sub>2</sub>.  
Fuente: Sistema de Monitoreo de la calidad del Aire del Estado de Guanajuato.

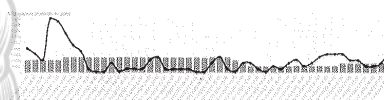


ACTUALIZACIÓN DE LAS ÚLTIMAS 24 HORAS DEL ESTADO DE LA CALIDAD DEL AIRE EN SALAMANCA Y LA REGIÓN POR SO<sub>2</sub>. (26 - 27 Noviembre 2023)

## COMPORTAMIENTO DE CONTAMINANTES EN SALAMANCA

ACTUALIZACIÓN DE LAS ÚLTIMAS 24 HORAS DEL ESTADO DE LA CALIDAD DEL AIRE EN SALAMANCA Y LA REGIÓN POR SO<sub>2</sub>. (26 al 27 de Noviembre 2023)REPORTE DE CONCENTRACIONES DE SO<sub>2</sub> EN SALAMANCA

De conformidad con los registros de la estación Cruz Roja (CR) durante el día 26 y la madrugada del día 27 de noviembre se presentaron concentraciones horarias que rebasaron el valor límite de exposición a 1 hora de 75 ppb (partes por billón), ya que se presentaron picos de concentraciones cuando la más alta de 339 ppb a las 01:00 horas del día 27. La zona de cobertura de la estación involucra, principalmente, las colonias de San Chihuahua, Bellavista, San Gonzalo, Franco y Salamanca Centro.

REPORTE DE CONCENTRACIONES DE SO<sub>2</sub> EN IAPUATO

De acuerdo con registros de la estación Secundaria del municipio de Irapuato, durante el día 26 y la madrugada del 27 de noviembre se registraron picos de concentraciones por debajo de 10 ppb; por lo que no se rebasó el valor límite de exposición en 1 hora para la protección a la salud de la población (75 ppb).

La SMAOT hace un atento llamado a la población de Salamanca a mantenerse atentos al estado que guarda la calidad del aire y según las recomendaciones para la protección a la salud.

El Sistema de Monitoreo de la Calidad del Aire del Estado de Guanajuato (SIMEG) mide continuamente las concentraciones en aire ambiente de este y otros contaminantes, y evalúa el cumplimiento respecto de los límites máximos permisibles que establecen las normas técnicas mexicanas en materia de salud ambiental para la protección de la salud humana.

Debido a los efectos adversos a la salud humana por la exposición de corta duración al SO<sub>2</sub>, la NOM-022-SSA1-2019 establece 75 ppb como concentración límite de exposición en 1 hora, y de 40 ppb para la exposición al promedio de 24 horas.

El dióxido de azufre (SO<sub>2</sub>) es un gas incoloro e inodoro cuyo principal fuente de emisión a la atmósfera es por la quema de combustibles fósiles con alto contenido de azufre, tal es el caso del carbón sólido. El SO<sub>2</sub> se absorbe a nivel de las vías respiratorias superiores en personas, lo que produce una sensación de ardor que impacta el incremento en la secreción de moco, y a que las mucosas que rodean los tejidos se contraigan dificultando la respiración. En combinación con el agua, el SO<sub>2</sub> se convierte en ácido sulfuroso, que es el principal componente de la lluvia ácida la cual provoca serias afectaciones a la biodiversidad y erosión de suelo.

FIGURA 30. COMPORTAMIENTO DE CONTAMINANTES EN SALAMANCA Y ALREDEDORES.  
Fuente: Sistema de Monitoreo de la calidad del Aire del Estado de Guanajuato.

## Pasivos ambientales y residuos sólidos

En el municipio de Salamanca durante el año 2016 se registraron un total de 82 denuncias en materia ambiental; los principales recursos afectados fueron el aire, el suelo, el agua, la fauna silvestre y el elemento forestal. Los sitios de pasivos ambientales han sido generados tanto por las actividades industriales agroquímicas, petroquímicas y extractivas, así como por la expansión urbana sin control.

### Residuos sólidos

El sitio de disposición final para el municipio de Salamanca (relleno sanitario) con Domicilio ubicado en Parcela Numero 183 ciento ochenta y tres Z-2 P1/2, 184 ciento ochenta y cuatro Z-2 P1/2, Ejido Buena Vista de Valtierra, inicio operaciones 11 de junio de 2009, tiene operando 13 años, con una superficie de 14 hectáreas, cumple con la Norma NOM 083 SEMARNAT.

Actualmente cuenta con la Autorización para el manejo de Residuos de Manejo Especial municipio de Salamanca con el Registro SAL-PRME-781/2018.

La Celda 1 y 2 presenta saturación por lo cual se complica el ingreso de las unidades de recolección ya que la capacidad actual esta rebasa en 60 % lo que ocasiona el difícil acceso por altura a la corona de la pirámide también se pone en riesgo la estabilidad de los residuos, así como seguimos impactando al ambiente. Se corre el riesgo de un desplazamiento diferencial.



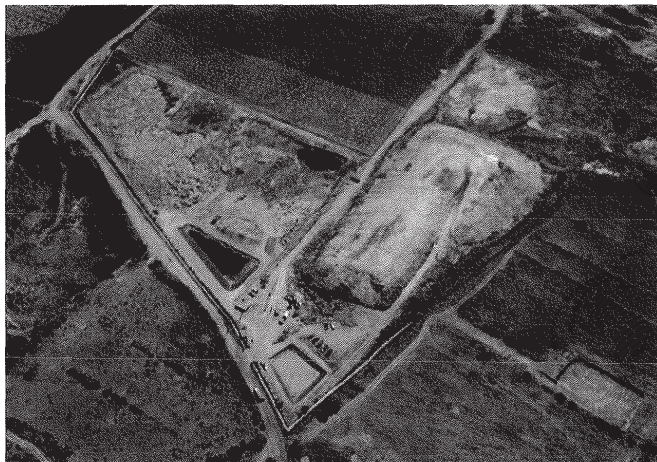


FIGURA 31. SITIO DE DISPOSICIÓN FINAL DE SALAMANCA.  
Fuente: Dirección General de Servicio Urbanos del municipio de Salamanca.



FIGURA 32. CELDAS 1 Y 2 DEL SITIO DE DISPOSICIÓN FINAL DE SALAMANCA  
Fuente: Dirección General de Servicio Urbanos del municipio de Salamanca



FIGURA 33. DERRAME DE LIXIVIADOS TERRENO VECINO LADO SUR.

Fuente: Dirección General de Servicio Urbanos del municipio de Salamanca

De acuerdo con los datos proporcionados por Dirección General de Servicio Urbanos del municipio de Salamanca, la capacidad de la celda tres está rebasada en 50% (saturación) porque es más grande que la Celda 1 y 2, en esta celda existe también el riesgo de deslave por la estabilidad de los residuos, así como derrumbe de las unidades al descargar, en esta celda tres se presenta una Migración de Lixiviados hacia los predios aledaños que son Terrenos para cultivo. Se corre el riesgo de un desplazamiento diferencial.



FIGURA 34. DERRAME DE LAGUNA DE LIXIVIADOS LADO SUR.

Fuente: Dirección General de Servicio Urbanos del municipio de Salamanca

Nota: debido al exceso de residuos se tiene el riesgo de que se genere un colapso ya que la base de la pirámide se han encontrado llantas sepultadas, poniendo en riesgo la fricción de los taludes.





FIGURA 35. CELDA TRES.

Fuente: Dirección General de Servicio Urbanos del municipio de Salamanca.

El sitio de disposición final se localiza al sur del municipio en colindancia con Valle de Santiago. Cabe resaltar que en la ciudad se tienen registrados numerosos puntos negros, o sitios de acumulación de residuos sólidos de forma irregular, donde las personas depositan indebidamente sus residuos. Las razones son diversas, ya sea porque es más fácil para las personas deshacerse del problema y sacarla a la calle, sobre todo en la zona centro como el mercado. Desafortunadamente estas malas prácticas generan que muchas veces los camiones recolectores no se den abasto y no alcancen a cubrir la ruta, dejando muchos residuos en las calles y en las colonias fuera del centro porque la gente no está acostumbrada a respetar los días que pasa el camión recolector. Otra de las razones es que la mayoría de las personas saca la basura, aunque no sea día que pasa el camión recolector.

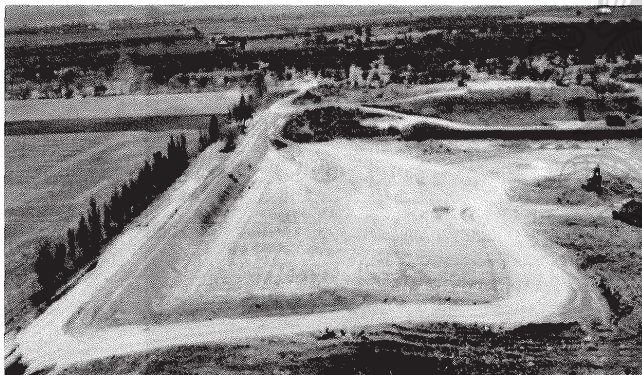


FIGURA 36. CELDA CUATRO EN PROCESO.

Fuente: Dirección General de Servicio Urbanos del municipio de Salamanca.

### Bancos de material

Como parte de los pasivos ambientales se han considerado a los bancos de material, ubicados en el territorio, esto debido a que son generadores de partículas suspendidas en el aire, lo que afecta la salud de los habitantes. En Salamanca se tienen registrados un total de 53 sitios de bancos de materiales, de los cuales solo 13 se encuentran activos, 17 se encuentran abandonados y del resto se desconoce su situación de actividad. Los



[illegible]

Fuente: elaboración propia con datos proporcionados por la Dirección General de Servicio Urbanos del municipio de Salamanca y límites geoestadísticos de INEGI, 2023

El Cerro La Cruz es una de las áreas consideradas como un pasivo ambiental debido a que en un principio era un banco de materiales donde se extraía tezontle, pero al quedar inactivo la empresa Químicos y Derivados S.A. de C.V. (Quidesa), depositó en el sitio, 33 mil 800 toneladas de residuos peligrosos (Prensa Zócalo, octubre 2018), dejando un alto grado de contaminación en el suelo.

Según la información de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA), la empresa Quidesa durante el año 2018 ha retirado 168.25 ton de residuos peligrosos, las que se suman a los 3 mil 883.7 toneladas retiradas en el periodo 2013-2017. La PROFEPA continúa dando seguimiento al compromiso refrendado por la empresa, para retirar 50 toneladas promedio mensuales de los residuos peligrosos, hasta la total extracción de los residuos que deben ser retirados de la oquedad y ser enviados a un lugar autorizado por la SEMARNAT para su disposición final. Además, la empresa deberá presentar ante la SEMARNAT el programa de

remediación del sitio contaminado, integrado con estudios de caracterización; estudios de evaluación del riesgo ambiental, investigaciones históricas y propuestas de remediación respectivas (PROFEPA, prensa, 2018).

A pesar de las medidas tomadas para el retiro del material peligroso, se debe considerar que es un proyecto a largo plazo, ya que según la meta establecida es de 50 toneladas mensuales, lo que equivale a 600 ton por año. Esto implica que llevara al menos 50 años más para concluir el retiro total de los desechos peligrosos, esto siempre y cuando la meta establecida por mes se respete. Resulta ser una situación crítica, debido a que entre más tiempo pase se agrava la contaminación del suelo e incluso la contaminación podría llegar a los mantos acuíferos, ocasionando daños en todo el ecosistema y en la salud de las personas.

### **Tekchem**

Otro de los pasivos ambientales del municipio de Salamanca corresponde al predio de 25 hectáreas que ocupaba la empresa Tekchem y donde abandonó más de 7 mil 500 tambos, de 200 litros cada uno, con insecticidas.

Según información de SEMARNAT, en cuanto a la Remediación del predio Tekchem, el 60% de las acciones planteadas ya han sido atendidas, quedando dos acciones en proceso.

Hasta la fecha se ha realizado las siguientes acciones:

1. Estudios para el levantamiento topográfico, inventario de inmuebles, residuos y bienes en el sitio y proyecto ejecutivo de la demolición de la infraestructura no aprovechable del sitio. Los estudios y el inventario concluyeron en noviembre de 2017.
2. Demolición de la planta cloro – sosa contaminada con mercurio y disposición final del escombros y suelo contaminado con residuos peligrosos (6,105 toneladas)
  - Demolición de 468 metros cúbicos de la planta: 100%
  - 1,184 toneladas de escombros de la demolición: 100%
  - 4,794 toneladas del suelo donde se ubicaba esta planta, también contaminado con mercurio: 100%
  - 127 toneladas de asbesto y plaguicidas: 100%
3. Carga, transporte y disposición final de los residuos en un confinamiento controlado autorizado. En este punto queda pendiente el retiro del azufre a granel.
  - Residuos varios envasados (peligrosos).
  - Inversión: 6.4 MDP.
  - En diciembre de 2016 concluyó el retiro de 1,543 toneladas contenidas en 6,289 tambos.
4. Continuar con el protocolo de pruebas del tratamiento del suelo juntamente con el Gobierno del Estado.
  - En agosto de 2016 la DDGIMAR autorizó el protocolo de pruebas al Instituto de Ecología del Estado de Guanajuato.
  - El protocolo fue financiado por la GIZ, desarrollado por la Universidad de Guanajuato y permitió identificar la metodología técnicamente factible para el tratamiento para suelos con concentraciones medianas de contaminantes.

Quedan en proceso de ejecución la Aprobación del Programa de Remediación, la elaboración del proyecto ejecutivo para el tratamiento y disposición final de suelos contaminados y la ejecución de la primera etapa (SEMARNAT, Acciones y Programas, Plan Salamanca, octubre 2018).

## Salamanca con gestión integral del agua

El agua es un elemento fundamental para el desarrollo y funcionamiento de cualquier territorio, y es el origen y soporte de la vida y de las actividades económicas de las personas. El territorio, con sus poblaciones, sectores y actividades dependientes del agua, produce modificaciones en su calidad, cantidad, distribución y flujo; sin embargo, esta interrelación no se ha considerado como un eje prioritario de la planeación territorial. La coordinación de instrumentos sectoriales y la determinación de la aptitud y uso del territorio con base en umbrales y capacidades de sostenimiento hídrico en una región no se aplican en la práctica.

Esto ha propiciado un desarrollo no sustentable en diversos territorios y un aumento de la vulnerabilidad de las personas y actividades, además de los efectos negativos sobre ecosistemas y biodiversidad.



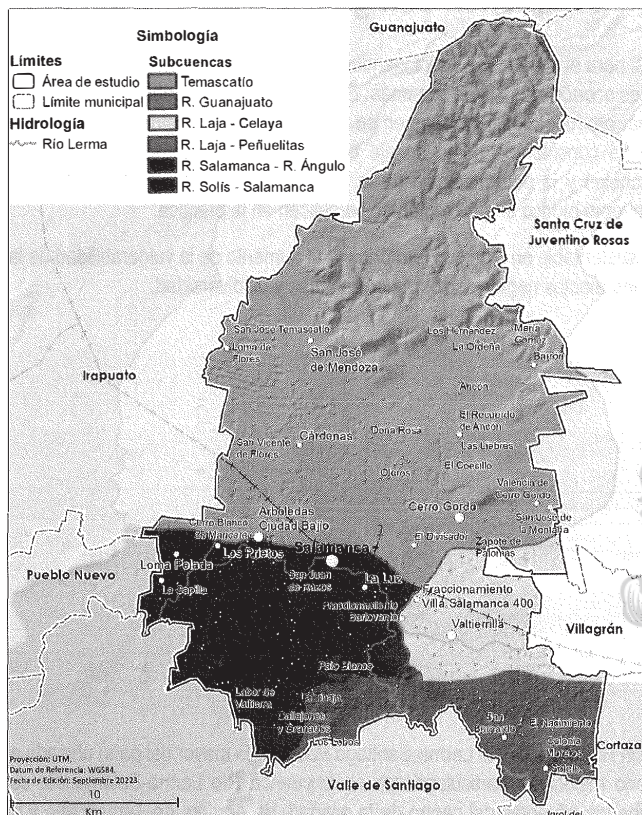
### Hidrología superficial

Salamanca se encuentra en la Región Hidrológico- VIII Lerma-Santiago Pacífico (la mayor del país) ubicada en la zona centro-occidente del territorio mexicano, particularmente en la cuenca Río Lerma-Salamanca, con origen en la presa Solís y comprende los afluentes del centro de la entidad, río Angulo, río Temascalio y río Guanajuato.

El río Lerma es el principal colector de esta cuenca y el que le da su nombre, la cuenca abarca la porción central y suroriental del estado de Guanajuato y ocupa 33.8 % de la superficie total estatal, equivalente a 10.400 km<sup>2</sup> aproximadamente. Salamanca incide en al menos 4 subcuencas, siendo las más representativas la subcuenca del río alto Temascalio, la del río Laja y la de los ríos Salamanca-Angulo, además de pequeñas porciones de la subcuenca de Presa Solís.

La subcuenca del río alto Temascalio o cuenca alta del río Temascalio como se conoce localmente, es la más representativa en el territorio municipal, ya que prácticamente se encuentra casi en su totalidad en el municipio de Salamanca cubriendo alrededor de tres cuartas partes de este y con pequeñas porciones que se extienden hacia los municipios de Irapuato y Santa Cruz de Juventino Rosas. Esta constituye un espacio de alta relevancia en materia hídrica para el municipio, dado que en ella se captan las aguas que son ocupadas en las zonas bajas del municipio y la ciudad, tanto por la incidencia de zonas de alto potencial de recarga de los acuíferos, además de que se juntan aguas de carácter superficial que alimentan el río Temascalio, que se almacenan en la presa de San Juan Temascalio o Presa de Ortega.





MAPA 33. MAPA DE SUBCUENCAS CON INCIDENCIA EN SALAMANCA.

Fuente: elaboración propia a partir de datos de CONAGUA, 2023.

El río Lerma constituye el afluente más importante del municipio, mismo que ingresa a su territorio en la porción suroriente desde el municipio de Jaral del Progreso proveniente de la subcuenca de Presa Solís – Río Salamanca. El Lerma cruza la porción centro sur del territorio municipal, así como la zona urbana de Salamanca, para después salir del municipio hacia el municipio de Pueblo Nuevo. Otro afluente relevante está constituido por el Río Laja, mismo que ingresa al municipio desde su zona oriente proveniente del municipio de Villagrán y de la subcuenca del río Laja y que se une al Lerma justo antes de entrar a la ciudad de Salamanca a la altura del Fraccionamiento Barlovento.

Cabe destacar que el río Lerma es uno de los afluentes más contaminados del país, principalmente a causa de descargas de aguas residuales domésticas e industriales, además de que a lo largo de su cauce existen diversos tiraderos clandestinos, con residuos sólidos diversos, inclusive hasta restos de animales. De hecho, gran parte del caudal del río Lerma proviene de aguas residuales de la zona metropolitana de Toluca y de Atlacomulco, pero gracias a la capacidad de oxigenación del mismo, sus aguas al ingresar al municipio se encuentran en una calidad media, no obstante, cuando el río Lerma recibe las aguas del río Laja con un importante caudal de contaminantes, tanto de origen industrial como urbano de toda la región de la zona metropolitana Laja Bajío, es que su calidad de agua vuelve a ser muy mala, destacando además que esto

sucede previo a que el río cruce la ciudad de Salamanca, convirtiéndose en un importante pasivo ambiental, que afecta la salud de las personas.



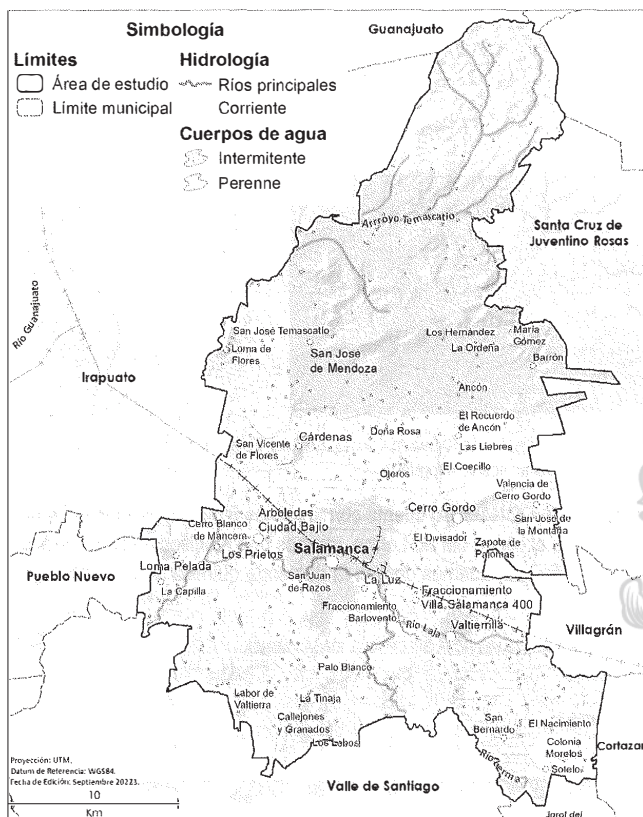
FIGURA 37. RÍO LERMA EN LA ZONA URBANA DE SALAMANCA, A LA ALTURA DEL ECOPUENTE.  
Fuente: acervo fotográfico.

En Salamanca la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA) cuenta con al menos 5 puntos de monitoreo de la calidad del agua superficial, todos ellos sobre el cauce del río Lerma, mismos que manifiestan en general una alta contaminación por coliformes fecales y E Coli., además de que la demanda química de oxígeno sugiere una contaminación moderada.

TABLA 63. DATOS DE CALIDAD DEL AGUA SUPERFICIAL, EN SALAMANCA

Sitio	Localidad	Calidad DBO	Calidad DQO	Coliformes fecales	E Coli.	Toxicidad
DLGUA1012	San Rafael de Urúetaro	A	C	FC	FC	NT
DLGUA1009	Fraccionamiento Barlovento	E	C	FC	FC	NT
DLGUA1013	Salamanca	A	C	FC	FC	NT
DLGUA1015	San Juan de Razos	A	C	FC	FC	NT
DLGUA1042M1	Cerro Blanco de Mancera	FC	FC	FC	FC	TB
DLGUA1017	Loma de San Antonio	A	C	FC	FC	NT

Fuente: Red Monitoreo de Calidad del Agua Superficial de CONAGUA.



MAPA 34. MAPA DE HIDROLOGÍA SUPERFICIAL, SALAMANCA.

Fuente: elaboración propia a partir de datos vectoriales de INEGI, 2023.

El río Temascalte por su parte se origina en la sierra del norte del municipio, avanzando en dirección surponiente hasta llegar a la izquierda del Cerro del Estanco, donde después de recorrer 15 mm cambia de dirección hacia el poniente, donde adquiere el nombre de Río Ortega. Aguas abajo, 7 kilómetros después de este punto, se reúne con el cauce del Arroyo El Carrizo, y cambia de nombre a Río Temascalte. A partir de este punto el río conforma el límite administrativo con el municipio de Irapuato. Posteriormente, sale del municipio y en Irapuato vacía sus aguas dentro del Río Lerma. Constituye una corriente superficial de tipo intermitente, alimentada solamente en época de lluvias, sin el aporte de algún manantial. Algunos de los arroyos tributarios son Potrerillos, La Joya, Peña Prietas, el Bordo y Ortega.

La descarga de agua residual sin tratamiento a diversos afluentes de las corrientes superficiales que atraviesan la región de Irapuato – Valle, constituye un problema serio para el manejo de los recursos hídricos superficiales. El agua contaminada utilizada para irrigación de amplias superficies de terreno es una práctica que contribuye a la diseminación de la contaminación en el subsuelo a partir de la infiltración de retornos de riego. Son aquellas producidas por labores domésticas como lavado y eliminación de excretas, regularmente el tipo de



contaminación es orgánica y biológica a la que hay que sumarle la contaminación por detergentes y otros parámetros.

En el territorio municipal se realiza el riego de cultivos utilizando aguas residuales sin tratamiento mezcladas con aguas del Distrito de Riego 011. A su paso por las principales ciudades dentro y fuera del acuífero, las descargas de aguas residuales incrementan el volumen de escurrimiento de los cauces que descargan al Río Lerma. De este modo, una buena parte de las aguas que se utilizan para irrigación en el Distrito de Riego 011 presentan concentraciones importantes de contaminantes como nitrógeno y coliformes. (Cotas Irapuato - Valle de Santiago 2016).

En Salamanca existen escasos cuerpos de agua, que en su gran mayoría se forman por represas que se han construido para regular las aguas que descienden desde la cuenca alta en temporada de lluvias. La presa de Ortega al poniente del territorio municipal recibe las aguas del Río Temascalio, la cual justamente tiene como principal fin el control de avenidas extraordinarias y así evitar inundaciones aguas abajo, como la ocurrida en 1977 en la ciudad de Irapuato.

El embalse tiene un espejo de agua de 93.12 ha, esto cuando se alcanza el nivel de aguas máximo extraordinario (NAME), diseñado a los 1791.3 msnm, para un volumen de almacenamiento de 6 275 777 m<sup>3</sup>, que es desalojado en forma continua por el desagüe de fondo. Por esta razón no se mantiene un cuerpo de agua y la formación de un lago artificial es ocasional y de corto plazo al presentarse avenidas extraordinarias en el Río Temascalio.

La presa de Mendoza se encuentra a tres kilómetros al surponiente de la presa El Zapote. Sin embargo, esta presa controla algunos escurrimientos de la vertiente sur del escudo basáltico de la Cuenca Alta del Río Temascalio. Las aguas vertidas desde esta presa llegan hasta el Canal Ing. Antonio Coria.

Otro cuerpo de agua relevante es la Presa El Zapote ubicada 550 metros al surponiente de la comunidad de Zapote de Covarrubias. Es un pequeño cuerpo de agua que controla parte de los escurrimientos de la vertiente norte del escudo basáltico de la Cuenca Alta del Río Temascalio, donde el parteaguas se encuentra tres kilómetros al sur de la presa.



FIGURA 38. PRESA DE MENDOZA.  
Fuente: acervo fotográfico.

### Zonas funcionales del sistema hidrológico

Una alternativa a la organización jerárquica de las cuencas consiste en la discretización en unidades espaciales a partir de la función hidrológica específica que desempeñan. (Garrido *et al.*, 2010). De acuerdo con Miller (1990), reconocen tres diferentes zonas funcionales en una cuenca:

- Zona de colecta o captación (cuenca alta).
- Zona de transporte (cuenca media).
- Zona de almacenamiento y descarga (cuenca baja).

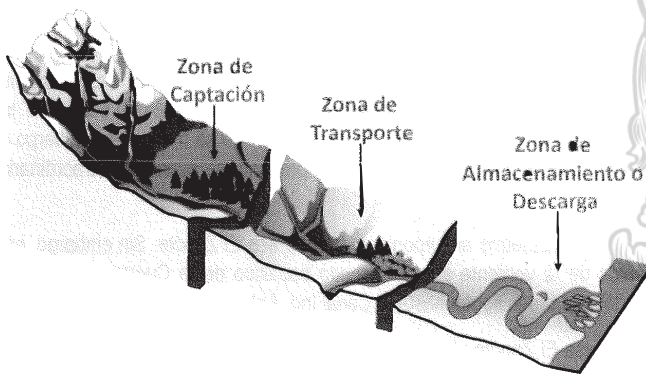


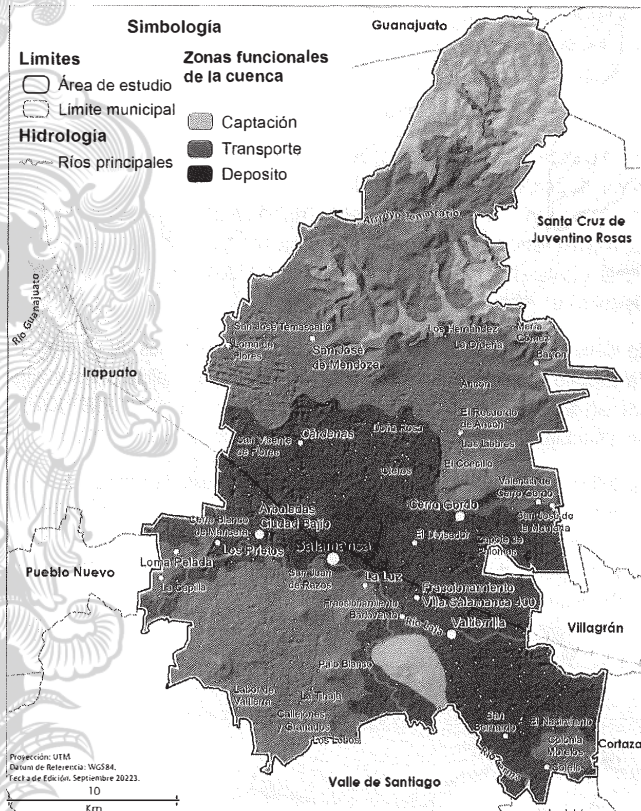
FIGURA 39. ZONAS FUNCIONALES DE UNA CUENCA.  
Fuente: Miller (1990).

La identificación de las zonas funcionales de las cuencas de un territorio es de gran importancia si se busca mantener un adecuado funcionamiento ecohidrológico del mismo.

En la superficie ocupada dentro del municipio por zona funcional predominan las zonas de transporte, con un total de 37,763 hectáreas, es decir, el 49.95 % de la superficie del municipio, particularmente representada la mayor parte de las laderas de zonas cerriles y las partes más altas del valle agrícola, extendiéndose desde los piedemonte hasta las zonas medias del escudo basáltico. En este tipo de zona se manifiesta un movimiento lento o transporte de los recursos hídricos hacia las zonas más bajas de la cuenca. Esta zona es importante además por que comúnmente coincide con las zonas de recarga de los acuíferos. En Salamanca, esta zona se encuentra actualmente ocupada por actividades humanas predominantemente por agricultura de temporal y zonas de pastoreo, mientras en la zona sur una porción está cubierta por asentamientos humanos de la cabecera municipal.

Las zonas de captación ocupan el 13.1 % del municipio, con un total de 9,899 hectáreas, mismas que se distribuyen en la porción alta de la cuenca alta del río Temascalio al norte del municipio; esta zona constituye una de gran importancia, dado que por sus condiciones es donde se capta el mayor porcentaje de agua pluvial en el municipio y la que alimenta a las zonas de recarga ubicadas en la zona de transporte de la cuenca. Así mismo el sistema cerril de Mendoza que llega hasta La Ordeña constituye otra zona de captación relevante, así como el cerro de





MAPA 35. ZONAS FUNCIONALES DE LA CUENCA.  
Fuente: Landscape Planning S.C.

## Hidrología subterránea

El municipio de Salamanca incide sobre cuatro acuíferos, donde el acuífero Irapuato-Valle de Santiago es el más importante, dado que cubre el 97.14% de la superficie municipal. Todos los acuíferos sobre los que se asienta el municipio se encuentran bajo una condición de sobreexplotación.

Esta condición, aunada a la conformación particular del terreno salamantino, ha provocado hundimientos diferenciales del terreno, junto con fallas activas que corren de surponiente a nororiente. Esta característica no es exclusiva del municipio, sino que se extiende a Irapuato, Celaya y Silao.



TABLA 64. SUPERFICIE, CONDICIÓN Y DISPONIBILIDAD DE ACUÍFEROS EN SALAMANCA.

Acuífero	Superficie		Condición	Disponibilidad
	Absoluta (ha)	%		
Irapuato Valle	73,432	97.14	Sobreexplotado	Sin disponibilidad
Valle de Celaya	1,997	2.64	Sobreexplotado	Sin disponibilidad
Cuenca Alta del Río Laja	101	0.13	Sobreexplotado	Sin disponibilidad
Silao-Romita	62	0.08	Sobreexplotado	Sin disponibilidad

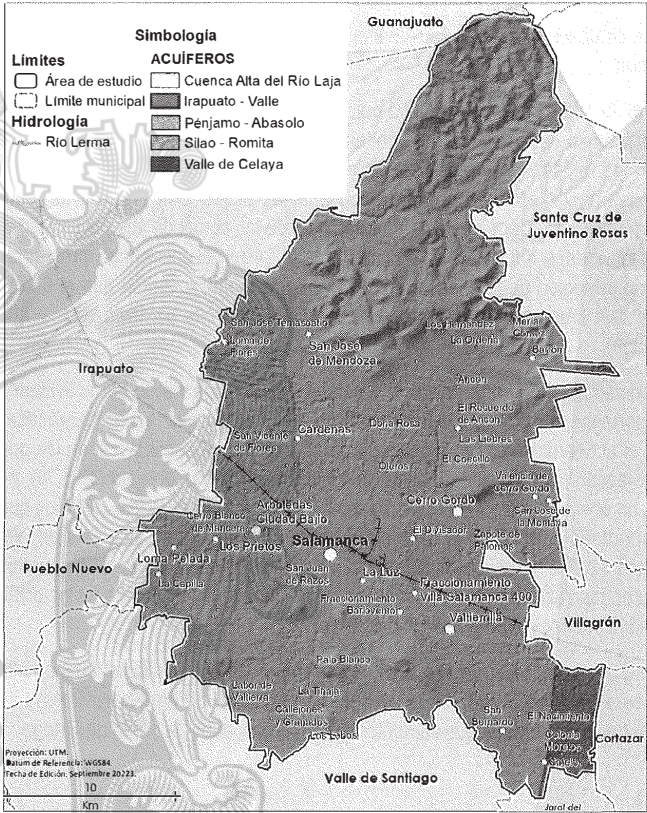
Fuente: elaboración propia a partir de CONAGUA (SINA, 2023).

Cabe destacar además que cada vez se extrae agua de zonas más profundas, lo que genera que esta sea de peor calidad y no adecuada para consumo humano debido a la presencia de compuestos dañinos para la salud. La condición de sobreexplotación y la carencia de disponibilidad hídrica se registran desde el año 2009 (DOF, 2009), lo que aunado a la extracción de agua cada vez a mayor profundidad manifiesta la falta de sostenibilidad del sistema hídrico local, y la carencia de agua a futuro que sufrirá toda la región. Esto aunado a la deforestación y degradación de las zonas de recarga magnifica el problema.

En este contexto se identifica la urgencia de restaurar y proteger las zonas de recarga, particularmente del acuífero Irapuato-Valle, dado que es del que el municipio extrae casi la totalidad de sus aguas, atendiendo las disposiciones del artículo 43, inciso VII del CTEMG, en el que determina que el PMDUOET deberá establecer y manejar de manera prioritaria de las zonas de conservación ecológica y de recarga de los mantos acuíferos.

En este contexto, la definición de zonas de recarga como espacios estratégicos para el desarrollo sostenible con visión de largo plazo en el estado de Guanajuato, se ha convertido en uno de los ejes centrales de la agenda de la administración estatal. Es así que desde el año 1998 la Comisión Estatal del Agua de Guanajuato (CEAG) lleva a cabo el monitoreo de una red de pozos, con la finalidad de conocer y en consecuencia evaluar el abatimiento promedio anual.





MAPA 36. MAPA DE ACUÍFEROS CON INCIDENCIA EN SALAMANCA.  
Fuente: elaboración propia a partir de CONAGUA (SINA, 2023).

A partir de los datos contenidos en el Sistema de Indicadores Ambientales y de Sustentabilidad (SIAGEG), se identifica que el acuífero Irapuato-Valle presenta una condición de alta vulnerabilidad, lo que compromete la disponibilidad de agua al largo plazo, lo que podría generar importantes conflictos sociales. Para prevenir esta situación y con la finalidad de proteger la integridad hídrica estatal, la CEAG ha delimitado las zonas de recarga en el territorio estatal, mismas que se encuentran clasificadas de acuerdo a su potencialidad (zona de preservación hidrológica, baja, media y alta) y a la presencia de actividades antropogénicas que pudieran afectar la recarga potencial de dichos territorios.

TABLA 65. RANGO DE PROFUNDIDAD Y ABATIMIENTO DEL ACUÍFERO IRAPUATO-VALLE EN SALAMANCA.

Acuífero	Datos históricos		Rango de profundidad del nivel estático (m) 2018		Rango de abatimiento promedio anual (2017-2018) (m)	
	municipio	Prof. 13 m	Min.	Max	Min	Max.
Irapuato-Valle	Salamanca,		32	13	1	2.2

Fuente: CEAG, 2018.



**PERIÓDICO OFICIAL**  
**DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE**  
*G u a n a j u a t o*



**GUANAJUATO**  
GOBIERNO DE LA GENTE

## *Directorio*

<b>Publicaciones:</b>	Lunes a Viernes
<b>Oficinas:</b>	Carr. Guanajuato a Juventino Rosas km. 10
<b>Código Postal:</b>	36259
<b>Teléfono:</b>	473 689 0187
<b>Correos Electrónicos:</b>	periodico@guanajuato.gob.mx
<b>Director:</b>	Lic. Sergio Antonio Ruiz Méndez sruizmen@guanajuato.gob.mx
<b>Jefe de Edición</b>	José Flores González jfloresg@guanajuato.gob.mx

### **TARIFAS:**

Suscripción Anual	Enero - Diciembre	\$ 1,901.00
Suscripción Semestral	Enero - Junio / Julio - Agosto	\$ 947.00
Ejemplar del día o atrasado		\$ 30.00
Publicación por palabra o cantidad		\$ 2.00

Los pagos deben hacerse en el banco de su preferencia, así como en tiendas de autoservicio y farmacias de mayor prestigio, autorizadas en la línea de captura de recepción de pagos de la Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración.

Las publicaciones solicitadas por las Dependencias, Entidades y Unidades de Apoyo de la Administración Pública Estatal, los Poderes Legislativo y Judicial, los Organismos Autónomos, así como los municipios del Estado y sean emitidas en el ejercicio de sus funciones y potestades públicas, estarán exentas de pago, con excepción de los edictos judiciales que serán pagados por los particulares.

**Mtro. Jorge Daniel Jiménez Lona**  
Secretario de Gobierno